



Številka: 35409-243/2019/12
Datum: 10. 12. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO), 58. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJFO) v povezavi s tretjim odstavkom 273. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2; Urad. list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18) in 144. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Občinski podrobni prostorski načrt za dopolnitev ŠRC Bonifika in ureditev parkovne poteze do morja, pripravljavcu plana Mestni občini Koper, Verdijeva ulica 10, 6000 Koper, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Občinskega podrobnega prostorskega načrta za dopolnitev ŠRC Bonifika in ureditev parkovne poteze do morja, ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I. Vloga

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za celovito presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 24. 9. 2018 od pripravljavca plana Mestne občine Koper, Verdijeva ulica 10, 6000 Koper, prejelo vlogo (št.: 3505-38/2017 z dne 17. 9. 2018) za izdajo odločbe o tem, ali je za Občinski podrobni prostorski načrt (OPPN) za dopolnitev ŠRC Bonifika in ureditev parkovne poteze do morja treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Vlogi je bil priložen osnutek OPPN v digitalni obliki (izdelal: IB STUDIO d.o.o., Koper; št. naloge: 8/18, maj 2018). Sklep o začetku priprave OPPN je bil objavljen v Urad. listu RS št. 69/17.

Vloga je bila 7. 10. 2019 dopolnjena z mnenji ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO.

II. Vsebina plana

Iz osnutka OPPN je razvidno, da se bo celovito uredilo območje, ki se nahaja med obstoječim športno rekreacijskim centrom Bonifika, Cesto Zore Perello Godina in Piransko cesto. Ureditveno območje je namenjeno centralnim dejavnostim ter rekreaciji in urbanemu zelenju. Z

OPPN se načrtuje dopolnitev športno rekreacijskega centra (novogradnja športnega objekta ob objektu Solis), pridobitev novih funkcionalnih zelenih površin, ureditev parkovne poteze do morja in Ureditev dela Piranske ceste (denivelacija, podhodi, vkopi, nadhodi), ki poteka pred objektom Solis, s čemer bo povezana športno rekreacijska cona z obalnim območjem. Ureditev vključuje prostorsko umestitev novih objektov in prometno ter komunalno ureditev območja.

III. Zakonska podlaga

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ in 21/18-ZNOrg, v nadaljevanju ZVO), je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede CPVO:

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona,

- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s 4. odstavkom 40. člena ZVO se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

Zakon o urejanju prostora (Urad. list RS, št. 61/17, v nadaljevanju ZUreP-2), v tretjem odstavku 273. člena določa, da se OPPN, začeti pred uporabo tega zakona, končajo po Zakonu o prostorskem načrtovanju (Urad. list RS, št. 33/07, 70/08 - ZVO-1B, 108/09, 80/10 - ZUPUDPP, 43/11 - ZKZ-C, 57/12, 57/12 - ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 - odl. US in 14/15 - ZUUJFO, v nadaljevanju ZPNačrt).

V skladu z določili četrtega odstavka 58. člena ZPNačrt ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, v 30 dneh od prejema vloge pisno sporoči občini, ali je za plan treba izvesti CPVO.

IV. Utemeljitev

Glede na zgoraj navedene vrste razlogov iz ZVO, je ministrstvo gradivo preučilo in ugotovilo:

a) Za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO, ker se z njim ne načrtujejo posegi v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami Priloge 1 Uredbe o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CVPO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Plan je od Škocjanskega zatoka (SI5000008), ki je posebno varstveno območje (območje Natura 2000), določeno z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000, Urad. list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13, 3/14, 21/16 in 47/18) in od naravnega rezervata Škocjanski zatok oddaljeno okrog 570 m.

Zavod RS za varstvo narave - OE Piran je pripravljavca plana obvestil (naravovarstvene smernice št.: 7-III-160/2-O-18/TT z dne 21. 10. 2018), da izdelava naravovarstvenih smernic in izdaja naravovarstvenega mnenja nista potrebni. Glede na navedeno

ministrstvo ugotavlja, da za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.

c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO in Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09), je ministrstvo preverilo značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta.

- Iz mnenja Ministrstva za kulturo (št.: 35012-179/2018/3 z dne 19. 10. 2018) izhaja, da na območju ni kulturne dediščine, zato načrtovane ureditve ne bodo imele vpliva na kulturno dediščino.
- V že citiranem mnenju je Zavod RS za varstvo narave ocenil, da na območju plana ni naravnih vrednost in območij biotske raznovrstnosti, zato plan nanje ne bo vplival.
- Iz mnenja Direkcije RS za vode - Sektorja območja jadranskih rek z morjem (DRSV, št.: 35021-100/2019-2 z dne 25. 10. 2019) izhaja, da se plan nahaja na območju razreda preostale poplavne nevarnosti. DRSV ugotavlja: da preko območja poteka del depresijskega odvodnega sistema, v neposredni bližini pa se nahaja črpališče; da se delež nepozidanih površin v zadnjih letih zmanjšuje, nadomestne retencijske površine pa niso zagotovljene; da dokončna lokacija črpališča in izpust odpadnih voda še nista določena. Ker gre za poseg v vodni režim in stanje voda (zagotavljanje ustrezne poplavne varnosti in ustrezne kvalitete vode v retenzijskih prostorih), katerega vpliv zajema širše območje, DRSV meni, da je izvedba celovite presoje vplivov na okolje z vidika upravljanja z vodami potrebna.

Glede na navedeno ministrstvo ugotavlja, da bo plan imel verjetno pomemben vpliv na vode.

V. Izjasnitev pripravljavca plana

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom št.: 35409-243/2019/7 z dne 5. 11. 2019 pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO.

Mestna občina Koper je na seznanitev odgovorila z dopisom št.: 3505-38/38/2017 z dne 20. 11. 2019, kjer je:

- navedla, da se hkrati pripravlja OPPN za ureditev območja »ob Pasareli« pri ŠRC Bonifika, ki zajema območje med obstoječo hitro cesto Koper – Izola in športno rekreacijskim centrom Bonifika in je namenjeno centralnim dejavnostim in urbanemu zelenju. Na zahodnem delu je predvidena ureditev retenzijskih površin, ki bodo služile zadrževanju poplavnih voda in poplavni varnosti širšega območja; na vzhodnem delu pa so predvidene ureditve ob obstoječem bencinskem servisu. Za OPPN za ureditev območja »ob Pasareli« pri ŠRC Bonifika je ministrstvo izdalo odločbo št.: 35409-361/2018/8 z dne 26. 4. 2019, da je zanj treba izvesti CPVO zaradi verjetno pomembnega vpliva na upravljanje z vodami;
- pojasnila, da z OPPN za dopolnitev ŠRC Bonifika in ureditev parkovne poteze do morja niso predvideni posegi na vodno ali priobalno zemljišč, ter da niso predvideni posegi v obstoječe in predvidene retencijske površine;
- pojasnila, da iz Hidrotehničnega poročila (GLG projektiranje d.o.o., 2016) izhaja, da je celotno območje Semedelske bonifike pred poplavljanjem morja ob pojavu gladin G10 in G100 popolnoma poplavno varno. Območje sodi med območja preostale poplavne nevarnosti;
- pojasnila, da del depresijskega odvodnega sistema poteka v skrajnem JZ delu ureditvenega območja predvidenega OPPN, v katerega se ne bo posegalo. Predvidene

ureditve športno rekreacijskih površin bodo načrtovane na takšen način, da bo v čim manjši meri zmanjšan površinski odtok voda, tako da ne bo prekomerne obremenitve odvodnega sistema;

- v zvezi s črpališčem ob Semedelski promenadi navedla, da je predvidena nova lokacija črpališča v območju OPPN za ureditev območja »ob pasareli« pri ŠRC Bonifika in nadomestne retenzijske površine.

Ministrstvo je z dopisom dne 25. 11. 2019 (poslano 3. 12. 2019) z izjasnitvijo seznanilo DRSV in ga na podlagi novih dejstev zaprosilo za ponovno mnenje o verjetno pomembnih vplivih plana na upravljanje z vodami. DRSV je z dopisom št.: 35021-100/2019-6 z dne 5. 12. 2019 odgovoril, da na podlagi pojasnila Mestne občine Koper ugotavlja, da presoja plana z vidika vpliva na upravljanje z vodami ni potrebna. V fazi pridobivanja mnenja na predlog OPPN pa bo morala občine priložiti ustrezno hidrološko hidravlično poročilo, iz katerega bo razviden vpliv predvidenih gradenj na poplavne razmere in skladnost z veljavno zakonodajo, kar izhaja tudi iz izdanih smernic.

VI. Ugotovitev

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter mnenja DRSV št.: št.: 35021-100/2019-6 z dne 5. 12. 2019, ministrstvo pristojno za okolje ugotavlja, da v skladu z določili tretjega odstavka 40. člena ZVO za plan – OPPN za dopolnitev ŠRC Bonifika in ureditev parkovne poteze do morja ni treba izvesti CPVO. Ker plan nima vpliva na varovana območja, ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Jelka Habjan
sekretarka

mag. Tanja BOLTE
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti:

- Pripravljaivec plana: Mestna občina Koper, obcina@koper.si

V vednost – elektronsko:

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino; gp.mk@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave - OE Piran zrsvn.oepi@zrsvn.si
- DRSV, Sektor območja jadranskih rek z morjem, gp.drsv-kp@gov.si