



Številka: 35409-223/2019/7
Datum: 13. 11. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE), 119. in 110. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega načrta za dele območij urejanja ŠO 1/2 Šiška, ŠT 1/2 Obvoznica in ŠS 1/6 Zgornja Šiška, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za dele območij urejanja ŠO 1/2 Šiška, ŠT 1/2 Obvoznica in ŠS 1/6 Zgornja Šiška celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.
2. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za dele območij urejanja ŠO 1/2 Šiška, ŠT 1/2 Obvoznica in ŠS 1/6 Zgornja Šiška ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, je z vlogo št. 3505-22/2018-141 z dne 9. 10. 2019, prejeto 11. 10. 2019, obvestil Ministrstvo za okolje in prostor, (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) o nameri priprave Sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za dele območij urejanja ŠO 1/2 Šiška, ŠT 1/2 Obvoznica in ŠS 1/6 Zgornja Šiška (v nadaljnjem besedilu SD OPPN).

Vlogi so bila priložena mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje in sicer:

- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3-III-1015/2-O-19/HT, z dne 3. 9. 2019;
- mnenje Direkcije RS za vode, št. 35021-73/2019-2, z dne 6. 9. 2019;
- dopis Ministrstva za zdravje s priloženim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 354-222/2019-2 (256), z dne 20. 9. 2019;
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-107/2019/6, z dne 7. 10. 2019.

Gradivo je bilo objavljeno na spletni strani Mestne občine Ljubljana, na naslovu <https://www.ljubljana.si/sl/moja.ljubljana/urbanizem/sklepi-o-zacetku-priprave-obcinskih-prostorskih-aktov/>:

- Sklep o začetku priprave sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za dele območij urejanja ŠO 1/2 Šiška, ŠT 1/2 Obvoznica in ŠS 1/6 Zgornja Šiška, (št. 3505-22/2018-105, z dne 1. 8. 2019);
- Izhodišča za pripravo Sprememb in dopolnitev OPPN za dele območij urejanja ŠO 1/2 Šiška, ŠT 1/2 Obvoznica in ŠS 1/6 Zgornja Šiška, (Protim Ržišnik Perc d.o.o., št. projekta P 151050, julij 2019).

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ in 21/18-ZNOrg; v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministristvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje. Skladno s četrtrim odstavkom 40. člena ZVO-1 se za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena celovita presoja vplivov na okolje, ta ne izvede.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2.

Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje.

Skladno s četrtrim odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministristvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

SD OPPN se izdeluje na podlagi nadrejenih planov Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana – strateški del (Uradni list RS št. 78/10, 10/11 – DPN, 72/13 – DPN, 92/14 – DPN, 17/15 – DPN, 50/15 – DPN, 88/15 – DPN, 12/18 – DPN in 42/18) in Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ljubljana – izvedbeni del (Uradni list RS, št. 78/10, 10/11 – DPN, 22/11 – popr., 43/11 – ZKZ-C, 53/12 – obv. razl., 9/13, 23/13 – popr., 72/13 – DPN, 71/14 – popr., 92/14 – DPN, 17/15 – DPN, 50/15 – DPN, 88/15 – DPN, 95/15, 38/16 – avtentična razlaga, 63/16, 12/17 – popr., 12/18 – DPN in 42/18), (v nadaljnjem besedilu OPN), katerih vplivi so bili presojeni, zanje pa sta bila izdelana tudi okoljsko poročilo in dodatek za presojo sprejemljivosti na varovana območja narave (Oikos, d.o.o. ter Zavita d.o.o. in Locus d.o.o.). V postopku celovite presoje vplivov na okolje sta bila predmetna plana z odločbo št. 35409-91/2008, 354-09-230/2005 z dne 30. 6. 2010, odločbo št. 35409-27/2014/62 z dne 20. 11. 2015 in odločbo št. 35409-56/2017/43 z dne 26. 4. 2018 potrjena z vidika sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje.

Občinski podrobni prostorski načrt za dele območij urejanja ŠO 1/2 Šiška, ŠT 1/2 Obvoznica in ŠS 1/6 Zgornja Šiška (Uradni list RS, št. 69/09, 78/10, 79/12, 95/12 in 48/16 – avtentična

razlaga; v nadaljnjem besedilu OPPN) obsega zahodni in osrednji del območja med Celovško cesto, Rakuševo ulico, severno obvoznico in Cesto Ljubljanske brigade. Območje z namensko rabo BD (površine drugih območij) obsega zemljišča parcel v k.o. Dravlje in k.o. Zgornja Šiška v skupni izmeri približno 10 ha. Območje je komunalno in prometno opremljeno. Razdeljeno je na več prostorskih enot in sicer P1 – P6, na katerih je načrtovana gradnja trgovsko-poslovnih objektov ter C1 – C5, ki so namenjene javnim prometnim površinam in Poti spominov in tovarištva. V enoti P1 je predvidena gradnja nakupovalnega centra s kletno garažo, v enoti P2 je predvidena gradnja poslovno-hotelske stolpnice s podzemno garažo, v enoti P3 je obstoječ objekt, za katerega se predvidi možnost odstranitve in postavitve novega poslovnega objekta s kletno garažo. Enota P4 je namenjena obstoječemu poslovnemu objektu in pripadajoči zunanji ureditvi, v enoti P5 je predvidena gradnja trgovskega objekta s podzemnim parkiriščem, v enoti P6 pa gradnja poslovnega objekta s podzemnim parkiriščem.

Za OPPN je bila izvedena celovita presoja vplivov na okolje. V okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje je bila izdelana naslednja dokumentacija: Okoljsko poročilo za OPPN za dele območja urejanja ŠO 1/2 Šiška (zahodni del), ŠT 1/2 obvoznica in ŠS 1/6 Zgornja Šiška (št.: 100808; izdelal: E-net Okolje d.o.o. Ljubljana, 9. 6. 2008) in Strokovne podlage za določitev vplivov na podzemno vodo (št.: 202408-ap; izdelal: E-net Okolje d.o.o. Ljubljana, 9. 6. 2008). V dokumentaciji so bili ustrezno ugotovljeni vplivi in podani omilitveni ukrepi, OPPN pa je bil z odločbo št. 35409-67/2008, z dne 26. 2. 2009, potrjen z vidika sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje.

S SD OPPN se velikost območja in namenska raba prostora ne spreminjata. Predmet sprememb so prostorske enote P1, P4, P5 in P6 ter od C1 do C5. Prostorska enota P1 se poveča na račun P5 in P6, ki se ukineta. Namesto stavbe na območju P6 se uredijo dodatne parkirne površine in uvozne klančine v kletne etaže, na območju P5 pa je poleg parkirnih površin v nadaljnjih fazah urejanja možna širitev trgovskega objekta na jugozahodnem delu P1. V enoti P1 se povečata faktor izrabe prostora in faktor zelenih površin, poveča se tudi bruto tlorisna površina za gostinski program. Dopustijo se: možnost vključevanja dodatnih dejavnosti (športno-rekreacijskih dejavnosti, zdravstvenih ordinacij ipd.), manjše spremembe gradbenih mej posameznih etaž, dodatne vrste enostavnih in nezahtevnih objektov, ki služijo potrebam trgovskega centra ter možnost umeščanja reklamnih objektov. V enoti P4 se dopusti nadvišanje objekta in možnost umeščanja dodatnih dejavnosti (npr. storitvenih). V enotah C1 –C5 se izvede optimizacija prometnih dostopov do območja. Na območju Rakuševe ulice se krožišče preuredi v spiralno krožišče, preuredi se tudi priključek v kletne etaže in doda nov priključek za dovoz na nivo terena. Predvidi se razširitev severovzhodnega uvoza na območje P4, nov priključek s severne ceste za uvoz v kletne etaže objekta P1, ukine pa se uvoz na območje P6. Na Celovski cesti se predvidita dva zavijalna pasova za zavijanje levo na Rakuševo ulico. V postopku priprave SD OPPN se izdela mobilnostni načrt. Obseg in kapacitete gospodarske javne infrastrukture se ne bodo bistveno spremenili. Zaradi predvidenih sprememb izvedba nove komunalne opreme ni predvidena.

Ministrstvo na podlagi predložene dokumentacije ocenjuje, da s SD OPPN niso predvidene nove dejavnosti, ki bi lahko pomembno vplivale na okolje. Rešitve v zvezi z varovanjem okolja in zdravja prebivalcev so bile podane v okoljskem poročilu, izdelanem v okviru celovite presoje vplivov na okolje za veljavni OPPN in so del odloka (od 19. do 21. člena). Glede na ureditve, načrtovane s SD OPPN, ministrstvo ocenjuje, da dodatnih pomembnejših vplivov na okolje ni pričakovati, zato celovite presoje vplivov na okolje ni treba ponovno izvesti.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) je v postopku podal mnenje št. 3-III-1015/2-O-19/HT, z dne 3. 9. 2019. V mnenju je ugotovil, da SD OPPN sega na zavarovano območje Pot spominov in tovarištva, zavarovano z Odlokom o določitvi »Poti spominov in tovarištva« za spomenik skupnega pomena za mesto Ljubljana (Uradni list SRS, št. 3/88). ZRSVN meni, da s SD OPPN bistveni vplivi na zavarovano območje niso predvideni, predvidena je le manjša širitev uvoza na območje P4. V veljavnem OPPN so v 21. členu že podani pogoji za varstvo navedenega zavarovanega območja, ki se s SD OPPN ne spreminjajo in jih je treba pri načrtovanju novih ureditev upoštevati. ZRSVN zato meni, da za SD OPPN ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je prejelo mnenja Ministrstva za kulturo, ZRSVN, Direkcije RS za vode in Ministrstva za zdravje, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ).

ZRSVN je v mnenju, št. 3-III-1015/2-O-19/HT, z dne 3. 9. 2019, ugotovil, da SD OPPN sega na območje naravne vrednote Pot spominov in tovarištva (ident. št. 8706), določene s Pravilnikom o določitvi in varstvu naravnih vrednot (Uradni list RS, št. 111/04, 70/06, 58/09, 93/10, 23/15, 7/19 ter sklep št. 35600-46/2017 z dne 16. 2. 2018). V mnenju je navedel, da so v veljavnem OPPN že podani pogoji za varstvo naravne vrednote (21. člen), ki jih je treba upoštevati pri načrtovanju novih ureditev. Glede na navedeno ZRSVN meni, da izvedba plana ne bo pomembno vplivala na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Direkcija RS za vode je v mnenju, št. 35021-73/2019-2, z dne 6. 9. 2019 navedla, da SD OPPN sega na vodovarstveno območje z oznako VVO IIIA (podobmočje širšega vodovarstvenega območja z milejšim režimom) in vodovarstveno območje z oznako VVO IIB (podobmočje ožjega vodovarstvenega območja z manj strogim vodovarstvenim režimom). Na obeh vodovarstvenih območjih je pri načrtovanju in izgradnji treba upoštevati vse pogoje iz Uredbe o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnika ljubljanskega polja (Uradni list RS, št. 43/15; v nadaljevanju Uredba o VVO) in izdelati analizo tveganja za onesnaženje. Na območju SD OPPN in v njegovi neposredni bližini ni evidentiranih vodotokov, območje pa, glede na že izdelane karte poplavne nevarnosti in opozorilne karte poplav, ni poplavno in erozijsko ogroženo. Direkcija RS za vode glede na načrtovane ureditve meni, da ob upoštevanju ukrepov iz predpisov o odvajanju in čiščenju odpadnih voda, Uredbe o VVO in konkretnih smernic s področja upravljanja z vodami SD OPPN ne bo imel bistvenega vpliva na vode in vodni režim.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje NIJZ, št. 354-222/2019-2 (256), z dne 20. 9. 2019. NIJZ v je mnenju, na podlagi podatkov iz dokumentacije ugotovil, da izvedba plana, v obliki in obsegu kot je to zapisano v izhodiščih za njegovo pripravo, verjetno ne bo pomembno vplivala na zdravje in počutje ljudi. Rešitve v zvezi z varovanjem okolja in zdravja ljudi ter ukrepi za zmanjšanje in preprečitev negativnih vplivov na okolje so podani v okoljskem poročilu (izdelal E-NET OKOLJE d.o.o., št. 100808-mz) in strokovnih podlagah za določitev vplivov na podzemno vodo (izdelal E-NET OKOLJE d.o.o., št. 202408-ap), ki so bili izdelani v postopku priprave veljavnega OPPN in jih je treba upoštevati pri načrtovanju novih ureditev.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju, št. 35012-107/2019/6, z dne 7. 10. 2019 navedlo, da se v območju urejanja s SD OPPN in v območju vplivov novih posegov nahaja kulturni spomenik Ljubljana – Pot POT (EŠD 1116). Na območju je predviden uvoz na prostorsko enoto P4.

Ministrstvo za kulturo meni, da ob upoštevanju konkretnih smernic s področja varstva kulturne dediščine je verjetnost pomembnih vplivov na kulturno dediščino majhna.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se s SD OPPN spreminjajo pogoji za gradnjo objektov ter pogoji za prometno urejanje v smislu dopolnjevanja in optimizacije ureditev za gradnjo trgovskega centra, ki trenutno poteka;
- se s SD OPPN ne spreminja namenska raba prostora;
- da so bili v okoljskem poročilu, izdelanem v postopku celovite presoje vplivov na okolje za veljavni OPPN podani ustrezni omilitveni ukrepi za varstvo okolja ter preprečevanje in zmanjševanje negativnih vplivov na okolje in zdravje ljudi, ki so smiselno vključeni v odlok;
- ob upoštevanju omilitvenih ukrepov, vključenih v veljavni OPPN, in konkretnih področnih smernic ni pričakovati pomembnejših vplivov na vode in vodni režim, kulturno dediščino, območja varstva narave in zdravje ljudi, kar so v mnenjih ugotovili tudi ministrstva in organizacije, ki sodelujejo v tem postopku;
- se s SD OPPN ne načrtujejo nove dejavnosti, ki bi lahko pomembneje vplivale na okolje in zdravje ljudi.

Skladno z zgoraj navedenim je ministrstvo ugotovilo, da za predmetni SD OPPN ni razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po 40. členu ZVO-1, zato je odločilo kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, glavna.pisarna@ljubljana.si

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, urbanizem@ljubljana.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, zrsvn.oelj@zrsvn.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save, gp.drsv-lj@gov.si