



Številka: 35409-407/2018/6

Datum: 28. 1. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15 in 30/16), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17), 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določite planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan Občinski podrobni prostorski načrt za kamnolom Zabukovje EUP ZAB 47 – severni del, stranki Občini Šentrupert, Šentrupert 33, 8232 Šentrupert, ki jo po pooblastilu zastopa podjetje URBI d. o. o., Trnovski pristan 2, 1000 Ljubljana, naslednjo

#### ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za kamnolom Zabukovje EUP ZAB 47 – severni del, mora stranka Občina Šentrupert, izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.
2. Stranki Občini Šentrupert ni treba izvesti postopka presoje sprejemljivosti za plan naveden pod št. 1.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

#### Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 28. 11. 2018 prejelo vlogo stranke – pripravljavca plana, Občine Šentrupert, Šentrupert 33, 8232 Šentrupert, ki jo zastopa pooblaščenec URBI d. o. o., Trnovski pristan 2, 1000 Ljubljana (v nadaljevanju stranka) št. 18-468-1821, za pridobitev odločbe o izvedbi postopka celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt za kamnolom Zabukovje EUP ZAB 47 – severni del (v nadaljevanju OPPN ZAB 47 – severni del).

Stranka je predložila dokumentacijo, ki je bila na voljo za vodenje upravnega postopka in odločanje:

- Vloga pooblaščenca URBI d. o. o., št. 18-468-1821, 28. 11. 2018,
- Pooblastilo Občine Šentrupert št. 3500-0025/2018-4, 22. 10. 2018,
- Mnenje ZGS št. 350-17/18, 7. 11. 2018,
- Mnenje ZRSVN št. 6-III-482/2-O-18/AŠP, 29. 10. 2018,
- Dokazila (e povratnice) o poslanih pozivih za prva mnenja za MKGP (gozd.), MKGP (kmet.), MZ, MK, ZVKDS, DRSV,
- Dokumentacija (sklep o začetku priprave, izhodišča za OPPN, prikaz stanja prostora) dostopna na naslovu <https://www.sentrupert.si/objava/157495>,
- Dopis pooblaščenca URBI d. o. o., št. 18-477-1821, 27. 12. 2018.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17, v nadaljevanju Uredba).

Ministrstvo je pregledalo vsebino vloge, poslano dokumentacijo ter podatke iz uradno dostopnih evidenc in ugotovilo, da je območje OPPN ZAB 47 – severni del obstoječ kamnolom, ki se širi. Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo OPPN ne načrtuje poseg iz Uredbe po točki B Rudarstvo iz Priloge 1 iz rubrike PVO<sup>1</sup>. Obravnavani plan zavzema področje 7,6 ha (gre le za severni del EUP ZAB 47), celotno območje enote urejanja prostora (skladno s sprejetim in veljavnim OPN Občine Šentrupert) zavzema področje 160.305,99 m<sup>2</sup>, kar je pod pragom 25 ha iz omenjene Uredbe, poseg je dovolj velik za izvedbo predhodnega postopka pred drugim organom (Agencija RS za okolje), kjer je prag 5 ha. Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku ugotovilo, da za obravnavani plan ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 v povezavi z Uredbo, Prilogo 1 po točki B Rudarstvo iz rubrike PVO<sup>1</sup> (vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna). Navedeno pomeni, da presoja vplivov na okolje iz tega posebnega razloga ni potrebna, zato posledično tudi celovita presoja vplivov na okolje iz tega posebnega razloga ni potrebna.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Ministrstvo je po pregledu predložene dokumentacije ugotovilo, da OPPN ZAB 47 – severni del ne leži neposredno na območju Natura 2000. ZRSVN je v tem postopku podal svoje mnenje o obveznosti izvedbe postopka sprejemljivosti za obravnavani plan.

Ugotovitve:

Peskokop Zabukovje k. o. Novo Zabukovje je obstoječ pridobivalni prostor za izkoriščanje mineralnih surovin. V Uradnem listu RS št. 39/2003 (ko je na obravnavanem območju veljal še prostorski planski akt Prostorske sestavine dolgoročnega plana Občine Trebnje od leta 1986 do leta 2000 in srednjeročni družbeni plan Občine Trebnje za obdobje od leta 1986 do leta 1990) je bila objavljena Uredba o rudarskih pravicah za peskokop Zabukovje, Občina Trebnje, k. o. Novo Zabukovje, za izkoriščanje tehničnega kamna – dolomita v količini 15.000 m<sup>3</sup> letno na parcelah št. 243/5, 244 in 245/5 vse k. o. Novo Zabukovje. V Uradnem listu RS, št. 97/2006 je bil objavljen predmet rudarske pravice izkoriščanja tehničnega kamna – dolomita v količini 30.000

m<sup>3</sup> letno na parcelah št. 244, 312/2, 243/5, 245/5, 245/1, 243/9, 799-del in 243/6-del vse k. o. Novo Zabukovje.

Sklep o pripravi Občinskega prostorskega načrta Občine Šentrupert je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 36/2008. Ministrstvo za okolje in prostor je dne 19. 8. 2013 izdalo odločbo št. 35409-333/2009/40 iz katere izhaja, da so vplivi plana OPN občine Šentrupert sprejemljivi, spremljanje stanja okolja pa se zagotovi, kot je opredeljeno v okoljskem poročilu. Ministrstvo za okolje in prostor je izdalo Obvestilo o ustreznosti okoljskega poročila (št. dokumenta 35409-333/2009-JL z dne 21. 9. 2011), da je Okoljsko poročilo za Občinski prostorski načrt občine Šentrupert, št. projekta 1208/10, julij 2011, ustrezno. Pri pregledu omenjenega okoljskega poročila je ministrstvo v postopku odločanja o potrebnosti uvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPPN ZAB 47 – severni del ugotovilo, da v omenjenem okoljskem poročilu (v nadaljevanju OP za OPN) kamnolom Zabukovje ni bil celovito presojan, saj med rabo naravnih virov (med okoljskimi cilji in kazalci) izraba mineralnih surovin ni omenjena (npr. str. 4, 5 in 20 OP za OPN), v poglavju 2.8 Potrebe po naravnih virih, se kamnolom omenja v enem odstavku, in sicer da je na območju občine za izkoriščanje mineralnih surovin Zabukovje I (površina 3,8 ha) in Zabukovje II (površina 1,04 ha) in da ocenjujejo, da ne bo prišlo do povečanja povpraševanja po gradbenem materialu do te mere, da bi na območju občine morali nastati novi viri teh materialov (kamnolomi, peskokopi itd.). V OP za OPN v poglavju 8. Vsebinjenje mineralne surovine in pridobivalni prostor Zabukovje nista omenjena, prav tako ne v poglavju 10. med cilji OPN in merili za ocenjevanje vplivov izvedbe OPN. Vse navedeno pomeni, da OP za OPN (občine Šentrupert) ni obravnaval kamnoloma Zabukovje v smislu celovite presoje vplivov na okolje.

Sprejeti OPN Občine Šentrupert (Uradni list RS, št. 81/13) pa določa območja mineralnih surovin, površine nadzemnega pridobivalnega prostora, površine nadzemnega pridobivalnega prostora – sanacija v kmetijska zemljišča, gozdna zemljišča. Za EUP ZAB 47 LN, to je celotno območje kamnoloma Zabukovje predvideva izvedbo OPPN in velikost enote urejanja prostora 160.305,99 m<sup>2</sup>.

Zgoraj navedeno pomeni, da se območje kamnoloma Zabukovje ni celovito presojalo ob nastanku, ko so veljale Prostorske sestavine dolgoročnega plana Občine Trebnje od leta 1986 do leta 2000 in srednjeročni družbeni plan Občine Trebnje za obdobje od leta 1986 do leta 1990, ni se celovito presojalo v času sprejemanja OPN Občine Šentrupert (v OP za OPN je kamnolom omenjen na 4,84 ha, v sprejetem OPN je na površini 160.305,99 m<sup>2</sup> in v vlogi za OPPN ZAB 47 – severni del na 7,6 ha), OPN je predvidel za to območje sprejetje OPPN na območju velikosti ca. 16 ha, zato je ministrstvo v tem postopku preverilo tudi merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana v postopku celovite presoje vplivov na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je na podlagi zgoraj omenjene Uredbe o merilih ugotovilo, da je obravnavan plan OPPN ZAB 47 – severni del opredeljen v hierarhično višjem aktu (OPN Občine Šentrupert), območje pa še ni bilo celovito presojano. Občina Šentrupert je od sprejetja OPN Občine Šentrupert začela postopke za štiri spremembe OPN (za tri od njih je bila izdana odločba, da postopek celovite presoje vplivov na okolje ni potreben, za eno spremembo SD OPN1 odločba še ni bila izdana).

Izvedba plana OPPN ZAB 47 – severni del bi lahko verjetno pomembneje vplivala na okolje zlasti pri tveganju za zdravje ljudi in tveganju za okolje. Kamnolom Zabukovje bi z izvedbo

OPPN ZAB – severni del zajemal zemljišča s parcelnimi številkami: 243/1, 243/2, 243/5, 243/9, 244, 245/1, 245/5, 312/1 del, 312/2, 316/1 del, 795 del, 799/1 del vse k. o. Novo Zabukovje. Iz uradnih evidenc Atlas okolja je ministrstvo ugotovilo, da širitev kamnoloma na območja, kjer je sedaj v naravi travnik in gozd, pomeni izvajanje dejavnosti izkoriščanja mineralnih surovin v neposredni bližini stanovanjskih hiš, tako so npr. robovi parcele 312/1 del oddaljeni od stanovanjske hiše Zabukovje 17A 23 m, Zabukovje 17 39 m, Zabukovje 18 50 m in Zabukovje 19 85 m, parcela 316/1 del je od hiše Zabukovje 18 oddaljena 70 m (parcela je sedaj v naravi gozd). Navedeno pomeni, da izvedba obravnavanega plana lahko pomeni tveganje za zdravje ljudi, zato je potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje, kot je ministrstvo odločilo v točki 1. izreka te odločbe.

Ministrstvo je iz uradnih evidenc Atlas voda – e Vode ugotovilo tudi, da je del parcele 243/5 na vodovarstvenem območju (VVO2 občinski nivo), da so parcele 244, 245/1 in 245/5 na vodovarstvenem območju (VVO2 občinski nivo), kar pomeni za izvedba OPPN ZAB 47 – severni del predstavlja verjetnost, da bo območje zaradi vplivov plana lahko prizadeto, zlasti zaradi tveganja za varstvo voda zaradi ranljivosti območja (vodovarstveno območje), zato je potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje, kot je ministrstvo odločilo v točki 1. izreka te odločbe.

Ministrstvo ob tem še ugotavlja, da bi bilo zaradi ekonomičnosti postopka in zaradi načel postopka celovite presoje vplivov na okolje (da se plani ne drobijo na majhne enote, ker se izgubi celovit vpogled v prostor in s tem vpogled v trajanje, pogostost, reverzibilnost in celostnost vplivov), smiselno izvesti celovito presojo vplivov na okolje za celotno območje OPPN ZAB 47 (na površini ca. 16 ha) in ne samo po posameznih delih, tudi zaradi upoštevanja kumulativnih vplivov (ob zavedanju, da sta v kamnolomu Zabukovje bila ali sta še aktivna Kuselj in Možina).

Stranka je vlogi za izdajo odločbe o potrebnosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje priložila tudi mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 6-III-482/2-O-18/AŠP, kjer ZRSVN ocenjuje, da presoje sprejemljivosti za plan ni potrebno izvesti. Ministrstvo je samo ugotovilo, da se plan ne nahaja na varovanih in zavarovanih območjih, zato je odločilo, kot izhaja iz točke 2 izreka te odločbe.

Stranka je vlogi priložila tudi mnenje Zavoda za gozdove Slovenije št. 350-17/18, kjer ZGS ugotavlja, da izvedba plana ne bo imela pomembnih vplivov na okolje z vidika njihove pristojnosti.

Ministrstvo za kulturo je poslalo mnenje št. 35012-191/2018/3, iz katerega izhaja, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične dediščine, majhna in izvedba celovite presoje vplivov plana na kulturno dediščino ni potrebna.

Ministrstvo za zdravje je dne 3. 12. 2018 poslalo mnenje št. 354-188/2018-4 v katerem soglašajo z mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 354-270/18-2/256 z dne 19. 11. 2018. V tem mnenju Nacionalni inštitut za javno zdravje ocenjuje, da je verjetno, da bo izvedba plana OPPN ZAB 47 – severni del, v obliki in obsegu, kot je to opisano v izhodiščih plana, pomembno vplivala na zdravje in počutje ljudi zaradi onesnaženja zraka s prašnimi delci, obremenjevanja okolja s hrupom in zaradi tega, ker se območje deloma nahaja na vodovarstvenem območju. Ministrstvo je stranko z dopisom št. 35409-407/2018/4 z dne 7. 12. 2018 seznanilo s stališčem Ministrstva za zdravje. Stranka je dne 27. 12. 2018 poslala dopis št. 18-477/1821 v katerem izjavlja, da nasprotujejo odločitvi za celovito presojo vplivov na okolje, ker so dejstva na katerih temelji taka odločitev pomanjkljivo navedena, niso obrazložena in ne temeljijo na realnih osnovah in zakonskih podlagah in predlaga, da se postopek celovite presoje vplivov na okolje za ta plan ne izvede. Nadalje stranka navaja, da obstaja možnost, da NIJZ iz dostopnega gradiva ni popolnoma razločno razbral, da gre v planu OPPN ZAB 47 – severni del deloma za območje delujočega kamnoloma Zabukovje (v izmeri 4,8 ha), kjer je z OPPN načrtovana sanacija (pogozdovanje) in da se z OPPN aktivirajo za izkoriščanje dolomita območja v izmeri 2,8 ha. Načrtovano območje za novo izkoriščanje dolomita je izven

vodovarstvenega območja. Stranka navaja, da se lahko z izkoriščanjem dolomita trenutne razmere glede hrupa in prahu izboljšajo.

Ministrstvo ob teh zatrjevanjih stranke navaja, da se ne bo opredelilo do navedbe o obstoju možnosti, da NIJZ ni popolnoma razločno razbral, za kaj gre pri OPPN za kamnolom Zabukovje, ker to ni stvar tega upravnega postopka. Glede navedb, da se trenutne razmere glede hrupa in prahu lahko celo izboljšajo, pa ministrstvo ugotavlja, da naj to pokaže celovita presoja vplivov na okolje (kjer bo vključeno tudi trenutno stanje okolje, ki danes ni poznano), ker bo ob širitvi OPPN na nova področja pridobivanja in hkratni sanaciji obstoječih že okoljsko degradiranih površin (v smislu, da niso v prvobitnem naravnem stanju, pač pa odprti kopi), povečujejo površine območja, ki jih je s svojim delovanjem človek spremenil od nekdanje funkcije in podobe. Hkrati pa bo celovita presoja vplivov na okolje pokazala tudi na kakšen način, s kakšno dinamiko in kakšnimi materiali se bodo sanirali že obstoječi deli kamnoloma, ko ne bodo več namenjeni za izkoriščanje mineralnih surovin, kot zapisano v tej odločbi, celovita presoja vplivov na okolje za noben del kamnoloma Zabukovje še ni bila nikoli opravljena. Ministrstvo pri svoji odločitvi, da je za OPPN ZAB 47 – severni del potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje, ni nekritično ali kritično sledilo mnenju Ministrstva za zdravje in Nacionalnega inštituta za javno zdravje, pač pa je v izpeljanem ugotovitvenem postopku prišlo do zaključka, da je celovita presoja vplivov na okolje za OPPN ZAB 47 – severni del potrebna, razloge za to odločitev pa zapisalo na straneh 2, 3 in 4.

Ministrstvo je ugotovilo, da pri sprejemanju OPN Občine Šentrupert v letih 2009-2013 ni bila opravljena celovita presoja vplivov na okolje za obravnavano območje. Veljavni občinski prostorski načrt pa je definiral območje kamnoloma Zabukovje na površini ca. 16 ha. Zato je ministrstvo pri svoji odločitvi upoštevalo že izvedene posege v okolju, kot tudi načrtovane posege, ki jih obravnava OPPN ZAB 47 – severni del in jih vrednotilo v luči prisotnih oziroma načrtovanih posegov (kumulacija).

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov, kot so kumulativni, sinergijski, neposredni vpliv ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da se s sprejemanjem OPPN ZAB 47 – severni del načrtujejo take ureditve, ki bodo pomembno vplivale na okolje, vode ter zdravje ljudi.

Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da je za obravnavani OPPN ZAB 47 – severni del potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje skladno z določbami 40. člena ZVO, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vložijo neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:  
Jernej Per

mag. Tanja Bolte  
v. d. generalne direktorice Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):  
- Občina Šentrupert, [obcina@sentrupert.si](mailto:obcina@sentrupert.si)

- Urbi d. o. o., [info@urbi.si](mailto:info@urbi.si)

V vednost (po e pošti):

- Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto, [zrsvn.oenm@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oenm@zrsvn.si)
- Zavod za gozdove Slovenije, [zgs.tajnistvo@zgs.si](mailto:zgs.tajnistvo@zgs.si)
- Ministrstvo za kulturo, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)
- Ministrstvo za zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)