



Številka: 35409-393/2018/2

Datum: 23. januar 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Ur.l. RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Ur.l. RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE, v nadaljevanju: ZVO), 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Ur.l. RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18; v nadaljevanju: ZON) in 119. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljevanju: ZUREP), na zahtevo stranke, v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, Občini Borovnica, ki jo zastopa podjetje URBI d.o.o., Trnovski pristan 2, Ljubljana, naslednjo

## O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za gradnjo kmetijskih objektov za pridelavo borovnic v Borovnici je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.**
- 2. Presoje sprejemljivosti na varovana območja narave v postopku celovite presoje vplivov na okolje iz prejšnje točke ni treba izvesti.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

### Obrazložitev

#### I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 25. 10. 2018 po e-pošti prejelo vlogo podjetja URBI d.o.o., Trnovski pristan 2, Ljubljana, ki ga zastopa direktorica Barbara Dalla Valle, po pooblastilu Občine Borovnica št. 3500-0003/2018-6 z dne 24. 10. 2018, za izdajo odločbe na podlagi 40. člena ZVO o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje v postopku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta za gradnjo kmetijskih objektov za pridelavo borovnic v Borovnici (v nadaljevanju: OPPN), ki se začne na podlagi sklepa Občine Borovnica, objavljenega v Uradnem listu RS št. 62/2018 z dne 21. 9. 2018. Vlogi so poleg citiranega pooblastila priložili tudi mnenja oz. smernice:

- Zavoda RS za varstvo narave, OE Ljubljana, št. 3-III-804/2-O-18/AG z dne 25.9.2018;
- Ministrstva za kulturo št. 35012-176/2018/5 z dne 17.10.2018;
- Direkcije RS za vode, Sektor območja srednje Save, št. 35022-7/2018-3 z dne 2.10.2018;
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 350-13/2018/60 z dne 26.9.2018;
- dokazilo, da je bilo za mnenje dne 18. 9. 2018 zaproseno tudi Ministrstvo za zdravje in izjavo, da njihovega mnenja v roku 30 dni niso prejeli.

Gradivo OPPN je bilo objavljeno na naslovu <http://www.borovnica.si/novice/oppn-za-gradnjo-kmetijskih-objektov-za-pridelavo-borovnic-v-borovnici/> in je obsegalo:

- Sklep Občine Borovnica št. 3500-0003/2018-2 z dne 17. 9. 2018;

- Izhodišča za pripravo OPPN za gradnjo kmetijskih objektov za pridelavo borovnic v Borovnici, september 2018;
- Prikaz stanja prostora za območje OPPN za kmetijske objekte za pridelavo borovnic, julij 2018.

Iz vloge in objavljenih gradiv OPPN sledi, da

- območje urejanja zajema dele enot urejanja prostora BO 4/2 in BO 4/3, zemljišča v k.o. Zabočevo s parcelnimi številkami 1561/7, 1564/1, 1565/2, 1572/6, 1773/29del, 2083, 1561/8 in v k.o. Borovnica s parcelnimi številkami 213/1, 216/1, 217/1, 199/3, 200/4, 200/6, 3641/1, 3641/1, ki skupaj merijo 21.920 m<sup>2</sup>;
- je v območju OPPN namenska raba K1 – najboljša kmetijska zemljišča, dejanska raba trajni travnik, na manjšem delu njiva;
- Območje OPPN leži v ekološko pomembnem območju - Osrednje območje življenjskega prostora velikih zveri, v območju kulturne dediščine – Kulturna krajina Ljubljansko barje (EŠD 11819) in v 3. coni vodovarstvenega območja.
- je namen OPPN ureditev
  - raziskovalnih nasadov z zelo zgodnjimi in zelo poznimi sortami borovnic,
  - pridelave borovnic na okolju najbolj prijazen način,
  - izgradnja rastlinjakov ter pomožnih objektov potrebnih za pridelavo borovnic za trg;
- območje OPPN obsega 3 prostorsko zaokrožena območja: A, B in C, pri čemer se
  - na območju A načrtuje izgradnja največ 13 stavb za rastlinsko pridelavo skupne zazidane površine 7020 m<sup>2</sup>, največ gospodarskih objektov skupne zazidane površine 192 m<sup>2</sup> in zbiralnika deževnice;
  - na območju B načrtuje izgradnja največ 7 stavb za rastlinsko pridelavo skupne zazidane površine 2940 m<sup>2</sup>, največ 1 gospodarskega objekta skupne zazidane površine 96 m<sup>2</sup> in zbiralnika deževnice;
  - na območju C načrtuje izgradnja največ 1 stavbe za skladiščenje pridelka skupne zazidane površine 910 m<sup>2</sup> in največ ene strojne lope - nestanovanjske kmetijske stavbe - skupne zazidane površine 583 m<sup>2</sup>.

Kot sledi iz 119. in 110. člena ZUREP, ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj nosilcev urejanja prostora, sklepa o pripravi in izhodišč za pripravo občinskega podrobnega prostorskega načrta, objavljenih v prostorskem informacijskem sistemu, pisno sporoči občini, ali je za OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Skladno s 6. odstavkom 40. člena ZVO ministrstvo z javnim naznanilom na svetovnem spletu o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na svoji spletni strani [www.mop.gov.si](http://www.mop.gov.si) (Delovna področja / Presoje vplivov na okolje / Celovita presoja vplivov na okolje: Celovita presoja vplivov na okolje v postopkih priprave in sprejemanja planov – 2. Občinski podrobni prostorski načrti).

Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

## II.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje urejanja prostora, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, ali če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana imela verjetno pomembne vplive na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Ur.l. RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Ministrstvo ugotavlja, da OPPN ne predstavlja podlage za izvedbo posegov v okolje, saj po citirani Uredbi, Prilogi 1, načrtovane stavbe ne sodijo med vrste stavb iz poglavja G. II Graditev objektov, za katere bi bilo treba glede na njihovo bruto tlorisno površino, nadzemno višino, podzemno globino ali površino gradbišča izvesti presojo vplivov na okolje ali predhodni postopek.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje urejanja prostora, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Na podlagi 5. odstavka 101.a člena ZON ministrstvo sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Kot sledi iz zgoraj citiranega mnenja Zavoda RS za varstvo narave, območje OPPN leži izven varovanih območij narave in tudi ob upoštevanju daljinskih vplivov izvedba OPPN nanje ne more vplivati, zato se zanj ne zahteva presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

### III.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO in skladno z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09; v nadaljevanju Uredba o merilih) se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi v drugih primerih, če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo je ob upoštevanju značilnosti OPPN, vplivov in območij, ki bi lahko bila prizadeta zaradi vplivov OPPN, ter pomena in ranljivosti teh območij, skladno z 2. členom Uredbe o merilih, ocenilo, da bi izvedba OPPN lahko imela verjetno pomembne vplive na okolje, vključno z naravnimi viri (voda in tla) ter na krajino in kulturno dediščino, pri čemer je upoštevalo zlasti da:

1. je treba po Zakonu o kmetijskih zemljiščih (Uradni list RS, št. 71/11 – uradno prečiščeno besedilo, 58/12 in 27/16) za gradnjo na kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe izdelati elaborat z utemeljitvijo posegov na kmetijska zemljišča ter k njemu pridobiti mnenje kmetijsko svetovalne službe, ter da načrtovanje objektov, namenjenih zaposlenim, na teh zemljiščih ni dopustno, kar sledi iz dokumenta Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 350-13/2018/60 z dne 26.9.2018, priloženega vlogi;
2. se območje urejanja nahaja na vodovarstvenem območju, v bližini vodotokov ter na potencialno poplavno in erozijsko ogroženem območju, kot sledi iz dokumenta Direkcije RS za vode, Sektor območja srednje Save, št. 35022-7/2018-3 z dne 2.10.2018, priloženega vlogi;
3. bo lahko imela izgradnja novih objektov, načrtovanih z OPPN, pomemben vpliv na varovane vrednote kulturne dediščine - območje kulturne krajine Ljubljansko barje, EŠD 11819, kot sledi iz dokumenta Ministrstva za kulturo št. 35012-176/2018/5 z dne 17.10.2018, priloženega vlogi;
4. se območje OPPN nahaja v Osrednjem območju življenjskega prostora velikih zveri, zato bi morali v postopek priprave OPPN vključiti kot nosilca urejanja prostora tudi Zavod za gozdove, OE Ljubljana, z vidika njihove pristojnosti - upravljanje s populacijami prostoživečih vrst živali, ki so pretežno vezane na gozdni prostor.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o upravnem postopku je bila stranka dne 18. 12. 2018 pisno seznanjena z dejstvi in okoliščinami navedenimi v prejšnji točki, ki so pomembne za odločitev v postopku celovite presoje vplivov na okolje, in ji dalo možnost, da se v roku 10 dni do njih izreče.

Ministrstvo je dne 28. 12. 2018 prejelo pisni odgovor podjetja Urbi d.o.o, v katerem nasprotujejo oceni ministrstva »ker bi postopek povzročil nesorazmerno velike dodatne stroške za pripravo poročila o vplivih na okolje in tudi več mesečno prolongiranje priprave OPPN in s tem ogrozil načrte pridelave borovnic« in navajajo, da:

- iz mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano št. 350-13/2018/60 z dne 26.9.2018 izhaja, da OPPN ne bo pomembno vplival na okolje iz vidika kmetijstva;
- da pridelava borovnic ni taka dejavnost, ki bi lahko vplivala na spremembo lastnosti ali kakovost pitne vode;
- bo treba za gradnjo z OPPN načrtovanih stavb pridobiti vodno soglasje;

- da se bodo kmetijska zemljišča obdelovala oz. sadike borovnic v načrtovanih kmetijskih objektih vzgajale v skladu z določbo 16. člena Uredbe o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnikov Ljubljanskega barja in okolice Ljubljane (Uradni list RS, št. 115/07, 9/08 – popr., 65/12 in 93/13).;
- ob upoštevanju določb citirane uredbe in pridobitvi vseh vodnih dovoljenj ne bo pomembnejšega vpliva OPPN na varstvo vodnih virov;
- da je reka Borovniščica regulirana in zato ne poplavlja in je ocena Direkcije RS za vode glede poplavne nevarnosti nepravilna in neutemeljena;
- da se bodo z Ministrstvom za kulturo v toku priprave OPPN še usklajevali,
- celovita presoja vplivov na okolje ni potrebna zaradi »obsega, lege v zatrepu doline na obrobju Ljubljanskega Barja, ki ga tesno obdaja železniški koridor po katerem dnevno poteka čez 100 kompozicij povezanih z Luko Koper, kjer živi zelo malo prebivalcev in ob prizadevanju akterjev za realizacijo projekta ekološke pridelave jagodičevja«.

Ministrstvo je stališča stranke proučilo in ocenilo, da bistvenim ugotovitvam ministrstva ne nasprotujejo in da niso bila predložena nobena nova dejstva ali dokazi, ki bi jih lahko v ugotovitvenem postopku upoštevalo. Kljub temu je odgovor stranke dne 3. 1. 2019 posredovalo v pregled tudi Direkciji RS za vode, Ministrstvu za kulturo ter Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, s prošnjo, da ga proučijo in sporočijo svoje stališče do njihovih navedb najkasneje v 14 dneh.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano svojega odgovora v zaprosenem roku ni posredovalo.

Ministrstvo za kulturo je dne 17. 1. 2019 v odgovoru na navedbe stranke izjavilo, da »je z dopisom št. 35012-176/2018/5 z dne 17. 10. 2018 izdalo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov in konkretne smernice. Rešitve, ki so opisane in grafično prikazane v izhodiščih za pripravo OPPN za pridelavo borovnic, v določenih delih z vidika varstva kulturne dediščine niso sprejemljive in imajo pomembnejši negativen vpliv na varovane elemente. Menimo, da je potrebno plan, ki ima že v svojih izhodiščih prikazane rešitve, ki ne upoštevajo varstvenih režimov, ne glede na nadaljnje usklajevanje, strateško presojati. Z usklajevanjem se lahko popravijo in izboljšajo le rešitve, ki so v izhodiščih sprejemljive z vidika varstva kulturne dediščine«.

Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save, v svojem odgovoru, ki ga je ministrstvo prejelo dne 10. 1. 2019, ponovno poudarja, da obstaja verjetnost pomembnih vplivov OPPN na okolje, saj lahko z veliko verjetnostjo in na podlagi Hidrološko hidravlične analize HH-266/2017 iz junija 2018 predvidevajo, da je območje OPPN poplavno in bi lahko izvedba OPPN poplavno ogroženost povečala, da poplavlja tudi mnogi drugi regulirani vodotoki, da bo vpliv na vodovarstveno območje možno preveriti šele, ko bodo izdelane poplavne karte in bodo znane poplavne razmere na območju OPPN. V postopku celovite presoje vplivov na okolje bo treba upoštevati Uredbo o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08) in Navodilo za pripravo ocene vpliva posega na stanje površinskih voda, ki je del splošnih smernic s področja upravljanja z vodami.

Ministrstvo ob tem poudarja tudi, da ukrepi, ki jih je treba izvesti za preprečitev, omilitve ali odpravo posledic ugotovljenih bistvenih ali uničujočih vplivov plana na okolje (t.i. omilitveni ukrepi) se skladno s predpisi preverijo in določijo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, pri čemer ima pravico sodelovati tudi javnost, ne glede na to, ali jih je v fazi priprave OPPN, ko se ugotavlja obveznost celovite presoje vplivov na okolje, že predvidel pripravljavec plana (Občina Borovnica oz. izdelovalec OPPN). Po Uredbi o merilih pri ocenjevanju verjetno pomembnih vplivov namreč ni možno upoštevati omilitvenih ukrepov, ki jih je že predvidel pripravljavec plana.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da je v skladu z določili tretjega odstavka 40. člena ZVO zaradi uresničevanja načel trajnostnega razvoja, celovitosti in preventive treba v postopku priprave OPPN, katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Ur.l. RS št. 106/2010 – urad.preč.besed.) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

**Pouk o nadaljnjem postopku:** Kot sledi iz 119. in 111. člena ZUREP-2 ter 42. člena ZVO, je med pripravo osnutka OPPN treba pripraviti tudi okoljsko poročilo, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe OPPN na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se OPPN nanaša. Vsebovati mora informacije, potrebne za celovito presojo vplivov plana na okolje, pri njegovi pripravi pa se praviloma uporablja obstoječe znanje in postopki vrednotenja ter upošteva vsebina in natančnost OPPN. Iz okoljskega poročila mora biti razvidno tudi, kako je pripravljavec pri izdelavi OPPN upošteval okoljska izhodišča iz 39. člena ZVO, in predvideni način spremljanja vplivov OPPN na okolje pri njegovem izvajanju.

Osnutek OPPN in okoljsko poročilo občina objavi v prostorskem informacijskem sistemu, o tem obvesti nosilce urejanja prostora ter jih pozove, da v 30 dneh podajo mnenje, med drugim tudi o sprejemljivosti vplivov izvedbe OPPN na okolje s stališča njihove pristojnosti ali o ustreznosti okoljskega poročila, pri čemer lahko ugotovijo, da okoljsko poročilo ne omogoča presoje vplivov izvedbe plana na okolje z vidika njihove pristojnosti in ga je zato treba dopolniti z dodatnimi ali podrobnejšimi informacijami. Ministrstvo bo v 30 dneh po prejemu vseh mnenj državnih nosilcev urejanja prostora odločilo, da je okoljsko poročilo ustrezno ali pa zahtevalo njegovo dopolnitev. Ko bo izdano mnenje ministrstva, da je okoljsko poročilo ustrezno izdelano, se dopolnjeni osnutek OPPN in okoljsko poročilo lahko javno razgrneta in javnost povabi k dajanju predlogov in pripomb.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pri navedenem sodišču ali pošti.

Postopek vodila:  
Katarina Celič  
sekretarka

mag. Tanja Bolte  
v.d. generalne direktorice  
Direktorata za okolje

Prejmeta po e-pošti

- Občina Borovnica
- URBI d.o.o.

V vednost e-naslovi

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana,
- Ministrstvo za zdravje,
- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save,
- Ministrstvo za kulturo,
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Ljubljana.