



Številka: 35409-231/2021/7

Datum: 11. oktober 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju: ZVO), drugega odstavka 14. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS št. 73/05) in prvega ter drugega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20, v nadaljevanju: ZON), na zahtevo stranke, v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, Zavodu za gozdove Slovenije, Območna enota Ljubljana, Tržaška cesta 2, 1000 Ljubljana, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Čemšenik-Kolovrat, izdelanega za obdobje 2021-2030, ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 28. 5. 2021 po e-pošti prejelo vlogo Zavoda za gozdove Slovenije, Območne enote Ljubljana, št. 3402-1/2020-8 z dne 28. 5. 2021, s katero skladno s 5. odstavkom 40. člena ZVO obveščajo o pripravi gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Čemšenik-Kolovrat, izdelanega za obdobje 2021-2030 (v nadaljevanju: GGN).

V vlogi so podane osnovne informacije o GGN (pravni podlagi, pristojnih organih in postopku priprave) ter o območju, za katerega se izdeluje. Osnutek GGN št. 04-89/21 z dne 26. 5. 2021 je bil dostopen na strežniku SOVD in ga ministrstvo hrani skupaj z vlogo (besedilo in prostorski del).

GGN se izdeluje za gozdnogospodarsko enoto (GGE) Čemšenik-Kolovrat, ki leži na območju občine Zagorje ob Savi (k.o. Hrastnik pri Trojanah, Brezje, Čemšenik, Jesenovo, Ržiše, Kolovrat, Kandrše, Zabava, Šemnik, Loke pri Zagorju, Šentlambert in Izlake. GGE meri 9.299,31 ha, od tega je 5.787,92 ha gozdov.

Obveznost priprave GGN sledi iz 14. člena Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 22/14 – odl. US, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16) in gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarskega območja Ljubljana. Slednji določa imena in območja GGE ter obdobje veljavnosti GGN, ki se zanje izdelajo. Kot sledi iz 61. člena Pravilnika o načrtih za gospodarjenje

z gozdovi in upravljanje z divjadjo ter iz 14. in 15. člena ZG, osnutek GGN GGE določi strokovni svet območne enote Zavoda za gozdove Slovenije (ZGS). ZGS osnutek načrta z zahtevanimi prilogami pošlje na ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, do 31. maja v prvem letu ureditvenega obdobja skupaj z vlogo za odreditev javne razgrnitve GGN GGE. Po opravljeni javni razgrnitvi in javni obravnavi svet območne enote ZGS obravnava pripombe in predloge ter zavzame do njih stališče. Na tej podlagi ZGS pripravi predlog GGN, ki ga določi svet območne enote ZGS. ZGS mora k predlogu GGN GGE pridobiti mnenje organizacije, pristojne za varstvo narave in mnenja lokalnih skupnosti, na območju katerih leži GGE. ZGS predloži predlog GGN GGE skupaj s predpisanim soglasjem oziroma s predpisanimi mnenji ministrstvu, pristojnemu za gozdarstvo najpozneje do 1. oktobra prvega leta novega obdobja. GGN GGE sprejme minister, pristojen za gozdarstvo.

ZGS ministrstvu predlaga, naj ugotovi, da na podlagi 2. odstavka 40. člena ZVO za GGN celovita presoja vplivov ni obvezna iz naslednjih razlogov:

- GGN sicer na kartah prikazuje pregled in zasnovo gozdne infrastrukture in drugih načrtovanih posegov v gozdni prostor, vendar izvedbe posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po ZVO, navedenih v Prilogi 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (pogozditve, gozdne plantaže in krčenje gozdov), s tem prikazom ne določa ali načrtuje niti ne določa pogojev za njihovo izvedbo;
- v GGE se nahajajo zavarovana območja in sicer naravni spomenik Lipa nad Čemšenikom, območje Gamberk in Jama Štangovc in varovana območja narave EPO: s kodo 12100 – Zasavsko hribovje, 24700 – Kandrše, 33500 – Sava od Mavčič do Save, 35200 – Čemšeniška planina, 37200 – Medija in 97500 Trojane ter območja Natura 2000: Kandrše (SI3000205), Medija – borovja (SI3000165), Reber – borovja (SI3000164), Čemšeniška planina (SI3000121), Trojane (SI3000308) in Posavsko hribovje (SI5000026), vendar se z GGN ne bodo načrtovali posegi v naravo iz prvega odstavka 101.d člena ZON, kot so navedeni v Pravilniku o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja, niti GGN ne predstavlja pravne podlage za izdajo dovoljenj za posege v naravo.

Poleg tega ZGS meni, da GGN ne bo imel verjetno pomembnih vplivov na okolje - na cilje varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine - in ministrstvu predlaga, naj pri svoji odločitvi na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO upošteva naslednja merila, ki so tudi podrobneje utemeljena:

a) značilnosti GGN:

- GGN prikazuje območja, kjer krčenje gozdov ni dovoljeno (varovalni gozdovi na površini 875,01 ha) in območja, kjer krčenje gozdov zaradi poudarjenih ekoloških in poudarjenih socialnih funkcij gozda praviloma ni dopustno (2.57,28 ha) ter s tem posredno vpliva na določanje namenske rabe prostora občinskih prostorskih načrtov, tako da dopušča krčenje gozda le tam, kjer verjetno pomembnih vplivov na okolje ne more imeti (2.338,63 ha), pri čemer je bilo v obdobju 2011-2020 po njihovih podatkih večinoma zaradi kmetijskih namenov 22,4 ha izkrčenih gozdov. Ugotovljeno je bilo, da je gozdnatost v GGE v obdobju 2021–2030 rahlo upadla (iz 62,7% na 62,2%), vendar sprememba rabe zemljišč pomembnega vpliva na okolje ni imela;
- Izvedba ostalih gozdnogospodarskih ukrepov, ki se načrtujejo z GGN (posek, gojitvena in varstvena dela, ukrepi za izboljšanje življenjskih razmer prostoživečih živali), ne bo pomembno vplivala na okolje (vode, zrak, tla), zdravje ljudi, kulturno dediščino ali varovana območja narave, saj se način gospodarjenja z gozdovi na podlagi GGN ne bo spremenil. Možni posek je načrtovan v višini 350.999 m³ (21,8 % od LZ, 96,7 % od Pr) in je večinoma posledica nadaljevanja pričete intenzivne obnove gozdov. V prejšnjem načrtu je bil načrtovan v višini 354.385 m³, realiziran posek je bil v višini 289.425 m³. Gojitvena in varstvena dela so načrtovana v približno enakem obsegu kot v prejšnjem GGN GGE. Določena so tudi območja, ki niso zadostno odprta z gozdnimi prometnicami in pri tem upoštevane omejitve, ki izhajajo iz funkcij gozdov, erozijskih in plazljivih območij;
- okoljskih problemov, ki bi jih povzročala izvedba dosedanjih GGN, ni bilo zaznati,

- na območju GGE ni evidentiranih pojavov škodljivega delovanja voda, na katere bi izvedba GGN lahko vplivala ali ki jih je povzročila izvedba dosedanjega gospodarjenja (izvedba dosedanjih GGN);

b) značilnosti vplivov GGN:

- morebitni vplivi izvedbe gozdnogospodarskih ukrepov na okolje so glede na dosedanje izvajanje gospodarjenja z gozdovi v tej GGE malo verjetni, kratkotrajni, redki in reverzibilni;
- izvajanje GGN ne povzroča tveganja nesreč za zdravje ljudi ali za okolje;
- velikost in prostorski obseg morebitnih vplivov sta majhna;

c) značilnosti območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov GGN, njihov pomen in ranljivost:

- v GGE se nahajajo številni viri pitne vode (58 izvirov) in pet manjših vodovarstvenih območij občinskega nivoja, na katere bi lahko gospodarjenje z gozdovi vplivalo, vendar jih GGN ustrezno obravnava skozi hidrološko funkcijo gozdov in zanje določa ustrezne usmeritve, ob upoštevanju predpisov o vodovarstvenih območjih in vodovarstvenih režimov;
- v GGE se nahajajo območja, ogrožena zaradi škodljivega delovanja vode (erozijska, plazljiva), kjer bi lahko imelo izvajanje GGN pomemben vpliv, saj so določene aktivnosti po predpisih o vodah na ogroženih območjih celo nedopustne, vendar GGN vsebuje ustrezne usmeritve za izvajanje spravila in načrtovanje gradnje gozdnih prometnic, namenjene preprečevanju erozijskih procesov, zagotavljanju stabilnosti pobočij in urejanju odvoda meteornih voda;
- v GGE ni območij ogroženih zaradi škodljivega delovanja vode (erozijska, plazljiva in plazovita);
- na območju GGE se nahajajo enote kulturne dediščine (na seznamu objektov in območij kulturne dediščine na gozdnih površinah oz. v bližini gozdnega roba je 43 enot), ki jih GGN obravnava v okviru funkcije varovanja kulturne dediščine na površini 126,43ha. Gre zlasti za gozdove na območjih gradu in griča Gamberk (EŠD138 in EŠD 8764), Borja – Antični vodovod (EŠD 14598) in Tirne – Votlina Kuklja s spominsko ploščo (EŠD 19238) ter arheološki območji Kapla (EŠD 14616) in Čelišek (EŠD14617).

ZGS zato predlaga, naj ministrstvo na podlagi 2. in 3. odstavka 40. člena Zakona o varstvu okolja odloči, da v postopku priprave GGN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

II.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje gozdarstva, če:

- se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO;
- če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave;
- če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki. Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na [spletni strani](#) državne uprave.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20).

Ministrstvo na podlagi vloge in predpisov o načrtovanju v gozdovih ugotavlja, da se z GGN ne določa ali načrtuje izvedbe posegov v okolje, navedenih v citirani uredbi, za katere je obvezna izvedba presoje vplivov na okolje (Pogozditev, osnove gozdne plantaže ali krčitev gozda na

površini nad 30 ha, oznaka A.III.1), niti posegov, za katere se obveznost presoje vplivov na okolje ugotavlja v predhodnem postopku (Pogozditev, osnovanje gozdne plantaže ali krčitev gozda na površini najmanj 15 ha pri pogozditvi, osnovanju gozdne plantaže ali krčitvi in na površini 5 ha ali več, ko je poseg krčitve na varovanem območju po predpisih o ohranjanju narave, oznaka A.III.2). Krčitev gozda ne obsega poseka na golo zaradi obnove gozda in predstavlja odstranitev vsega drevja zaradi spremembe namembnosti zemljišča. Pogozditev predstavlja vzpostavitev gozdnega nasada na površini, kjer prej gozda ni bilo, in ne obsega obnove gozdov s sadnjo. Gozdna plantaža predstavlja nasad drevja na kmetijskem zemljišču in ne šteje za gozd. Opisani posegi zato niso predmet načrtovanja v gozdarstvu.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje gospodarjenja z gozdovi, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, in če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON, določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11; v nadaljevanju: Pravilnik). Skladno s 5. odstavkom 101.a člena in 115. členom ZON ministrstvo, pristojno za okolje, sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave.

Kot sledi iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, OE Ljubljana, št. 3563-0023/2021-2 z dne 18. 6. 2021, območje GGN sega v posebna varstvena območja po Uredbi o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13, 39/13, 3/14, 21/16 in 47/18) ter v zavarovana območja – naravne spomenike, varovane s predpisi lokalnih skupnosti. Osnutek GGN ustrezno vključuje cilje, varstvene usmeritve in ukrepe navedene v prilogi 6.1 Programa, ki so potrebni za zagotavljanje ugodnega stanja kvalifikacijskih vrst in habitatnih tipov, zato načrt lahko smatrajo kot plan, ki je neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000. V osnutku GGN se posegov, za katere je potrebno izvesti presojo vplivov na okolje po ZVO, kot sta gradnja gozdnih cest (nekategoriziranih cest) in krčitve gozda podrobneje ne določa oz. načrtuje. Gozdne prometnice so načrtovane le okvirno, brez navedbe konkretnih tras in njihovih dolžin. Gozdne prometnice se bodo v skladu s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja presojale v okviru presoje sprejemljivosti posegov v naravo na podlagi določil 105.a člena ZON in 3. odstavka 42. člena Pravilnika. Glede na navedeno ocenjujejo, da GGN ne bo pomembno vplival na varovana območja in varstvene cilje teh območij, zato menijo, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja ni potrebno izvesti.

Temu mnenju se pridružuje tudi ministrstvo, ki je dejansko stanje varovanih območij narave preverilo z vpogledom v Naravovarstveni atlas in ugotovilo, da se na območju GGE nahajajo zavarovana območja: 7 lip pri cerkvi v Šentgotardu ID 971, Gamberk ID 970, Jama "Štangovc" ID 1681 ter posebna varstvena območja: Čemšeniška planina ID 3000121, Trojane ID 3000328, Medija - borovja ID 3000165, Kandrše – Drtjiščica ID 3000205, Reber – borovja ID 3000164 in Posavsko hribovje ID 5000026, vendar se z gozdnogospodarskimi načrti, kot sledi iz predpisov o gozdovih, ne načrtujejo posegi v naravo, določeni na podlagi 101.d člena ZON, ki so predmet presoje sprejemljivosti, niti ti načrti ne predstavljajo neposredne pravne podlage za izdajo dovoljenj za posege v naravo (Priloga 2 Pravilnika, poglavje XV: območja gozdov):

- Gradnja gozdnih cest ter grajenih gozdnih vlak in stalnih žičnic,
- Postavitev ograj ali obor v gozdnem prostoru,
- Postavitev mrhovišč,
- Postavitev lovske preže,
- Postavitev krmišč.

Kot sledi iz Pravilnika o gozdnih prometnicah (Uradni list RS, št. 4/09), se z okvirnim načrtovanjem, ki se izvaja v okviru gozdnogospodarskega načrtovanja, določijo le prednostna območja za gradnjo gozdnih cest in prednostna območja za pripravo in gradnjo gozdnih vlak. Obvezna podlaga za projektiranje gozdne ceste je elaborat ničelnic gozdne ceste, s katerim se določijo bistveni elementi možnih tras gozdne ceste v predelu odpiranja. Gozdne vlake, ki se gradijo ali pripravljajo na novo, se opredelijo v tehnološkem delu gozdnogojitvenega načrta

(elaborat vlak). Prednostna območja, določena z GGN, po tem pravilniku ne predstavljajo pogoja za podrobnejše načrtovanje gozdne prometnice.

Ostali navedeni posegi v naravo (postavitve ograj, obor, mrhovišč, lovske preže in krmišč) v gozdnem prostoru niso predmet gozdnogospodarskega načrtovanja. Ureja jih Zakon o divjadi in lovstvu (Uradni list RS, št. 16/04, 120/06 – odl. US, 17/08, 46/14 – ZON-C, 31/18, 65/20 in 97/20 – popr.).

Ob upoštevanju določb tretjega odstavka 101.a člena ZON za GGN presoja sprejemljivosti na varovana območja narave zato ni obvezna.

III.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se ne glede na določbe drugega odstavka tega člena celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, s katerim se ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, ali za katerega ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09). Ministrstvo je ocenilo, ob upoštevanju značilnosti GGN in njegovih vplivov ter značilnosti območij, ki bi lahko bila prizadeta, njihovega pomena in ranljivosti, da ni verjetno, da bo izvedba GGN pomembno vplivala na okolje. Pri tem je upoštevalo in preverilo v vlogi navedena dejstva in zgoraj citirano mnenje Zavoda RS za varstvo narave. Za mnenje o verjetnosti pomembnih vplivov z vidika njihove pristojnosti sta bila dne 25. 8. 2021 zaprosena tudi Ministrstvo za kulturo in Direkcija RS za vode, ki pa ministrstvu svojega mnenja do dne izdaje te odločbe nista posredovala.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za GGN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Ur. l. RS št. 106/2010 – urad.preč.besed.) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošti.

Postopek vodila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Andrej Vizjak
Minister

Prejmejo po e-pošti:

- Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Ljubljana
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana
- Ministrstvo za kulturo
- Direkcija RS za vode