



Številka: 35409-240/2021-10

Datum: 9. avgust 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju: ZVO), drugega odstavka 14. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS št. 73/05) in prvega ter drugega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20, v nadaljevanju: ZON), na zahtevo stranke, v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, Zavodu za gozdove Slovenije, Območna enota Bled, Ljubljanska cesta 19, 4260 Bled, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Bled, izdelanega za obdobje 2021-2030, ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 31. 5. 2021 prejelo vlogo Zavoda za gozdove Slovenije, Območne enote Bled, št. 2402-3-3/2021 z dne 31. 5. 2021, dopolnjeno dne 21. 7. 2021, s katero skladno s 5. odstavkom 40. člena ZVO obveščajo o pripravi gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Bled, izdelanega za obdobje 2021-2030 (v nadaljevanju: GGN). Osnutek GGN št. 02-10/21 z dne 17. 5. 2021 je bil dostopen na strežniku SOVD in je v zbirki dokumentarnega gradiva ministrstva shranjen skupaj z vlogo (besedilo in karte prostorskega dela).

V vlogi so podane osnovne informacije o GGN (pravni podlagi, pristojnih organih in postopku priprave) ter o območju, za katerega se izdeluje.

GGN se izdeluje za gozdnogospodarsko enoto (GGE) Bled, ki leži na območju občin Bled, Gorje in Kranjska gora oz. k.o. Zasip, Rečica, Bled, Želeče, Bohinjska Bela, Višelnica II, Višelnica I, Podhom, Spodnje Gorje, Zgornje Gorje in Poljšica. GGE meri 7424,07 ha, od tega je 4673,74 ha gozdov.

Obveznost priprave GGN sledi iz 14. člena Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 22/14 – odl. US, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16, v nadaljevanju: ZG) in

gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarskega območja (GGN GGO) Bled. Slednji določa imena in območja GGE ter obdobje veljavnosti GGN, ki se zanje izdelajo. Kot sledi iz 61. člena Pravilnika o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo ter iz 14. in 15. člena ZG, osnutek GGN GGE določi strokovni svet območne enote ZGS. ZGS osnutek načrta z zahtevanimi prilogami pošlje na ministrstvo pristojno za gozdarstvo do 31. maja v prvem letu ureditvenega obdobja skupaj z vlogo za odreditev javne razgrnitve GGN GGE. Po opravljeni javni razgrnitvi in javni obravnavi svet območne enote ZGS obravnava pripombe in predloge ter zavzame do njih stališče. Na tej podlagi ZGS pripravi predlog GGN, ki ga določi svet območne enote ZGS. ZGS mora k predlogu GGN GGE pridobiti mnenje organizacije, pristojne za varstvo narave in mnenja lokalnih skupnosti, na območju katerih leži GGE. ZGS predloži predlog GGN GGE skupaj s predpisanim soglasjem oziroma s predpisanimi mnenji ministrstvu, pristojnemu za gozdarstvo najpozneje do 1. oktobra prvega leta novega obdobja. GGN GGE sprejme minister, pristojen za gozdarstvo.

ZGS ministrstvu predlaga, naj ugotovi, da na podlagi 2. in 3. odstavka 40. člena ZVO za GGN celovita presoja vplivov ni obvezna, saj se z njim ne določa ali načrtuje posegov v okolje, navedenih v Prilogi 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (pogozditve, gozdne plantaže in krčenje gozdov), niti posegov v naravo iz prvega odstavka 101.d člena ZON, kot so navedeni v Pravilniku o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11), poleg tega GGN ne predstavlja pravne podlage za izdajo dovoljenj za posege v naravo. ZGS meni tudi, da GGN ne bo imel verjetno pomembnih vplivov na okolje - na cilje varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine, kar v svoji vlogi podrobneje utemeljuje z značilnostmi GGN, značilnostmi njegovih vplivov ter območij, ki bi lahko bila prizadeta zaradi izvedbe GGN.

II.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje gozdarstva, če:

- se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO;
- če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave;
- če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki. Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na [spletni strani](#) državne uprave.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20).

Ministrstvo na podlagi vloge in predpisov o načrtovanju v gozdovih ugotavlja, da se z GGN ne določa ali načrtuje izvedbe posegov v okolje, navedenih v citirani uredbi, za katere bi bilo treba na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje izvesti presojo vplivov na okolje.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje gospodarjenja z gozdovi, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, in če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON, določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11). Skladno s 5. odstavkom 101.a člena in 115. členom ZON ministrstvo, pristojno za okolje, sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave.

Kot sledi iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, OE Kranj (ZRSVN), št. 3563-0017/2021-3 z dne 7. 6. 2021, GGN sega v posebna varstvena območja in zavarovana območja narave, vendar se posegov, za katere je potrebno izvesti presojo vplivov na okolje po ZVO, kot sta gradnja gozdnih cest (nekatégoriziranih cest) in krčitve gozda, z GGN podrobneje ne določa oz. načrtuje. Gozdne prometnice so načrtovane le okvirno, brez navedbe konkretnih tras in njihovih dolžin. Gozdne prometnice se bodo v skladu s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja presojale v okviru presoje sprejemljivosti posegov v naravo na podlagi določil 105.a člena ZON in 3. odstavka 42. člena Pravilnika. Ocenjujejo, da GGN ne bo pomembno vplival na varovana območja in varstvene cilje teh območij, zato menijo, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja ni potrebno izvesti.

Mnenju ZRSVN pritruje tudi ministrstvo, ki je z vpogledom v uradne evidence ([Naravovarstveni atlas](#)) ter s proučitvijo vloge ugotovilo, da:

se v GGE nahajajo posebna varstvena območja po Uredbi o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13, 39/13, 3/14, 21/16 in 47/18):

SI5000019 Julijci,
SI3000253 Julijske Alpe,
SI3000154 Bled-Podhom,
SI3000334 Berje-Zasip in
SI3000278 Poključka barja;

se v GGE nahajajo zavarovana območja narave:

- Triglavski narodni park, kjer je po Zakonu o Triglavskem narodnem parku) v prvem varstvenem območju prepovedano gospodariti z gozdovi in graditi novo gozdno infrastrukturo, v drugem varstvenem območju pa dovoljeno sonaravno gospodariti z gozdom skladno z gozdnogospodarskim načrtom, kar GGN ustrezno upošteva;
- Blejski otok (Odločba o zavarovanju Blejskega otoka, Uradni list LRS, št. 29/49) ter Blejski grad in hrib Straža nad Blejskim jezerom (Odločba o zavarovanju blejskega gradu in hriba Straža nad blejskim jezerom (Uradni list LRS, št. 48/55), kjer GGN ustrezno povzema varstvene režime;
- naravni spomeniki: Trstičja vzhodno od Mužja, Močvirje pri Podhomu, rastišče Loeselove grezovke na Bledu, Jezerca na Bledu, Povirje pri Piškovici, Povirje v Berju pri Zasipu, Povirje v Lisicah, Poključka soteska, Lipa v zgornji Radovni (Gogalova lipa), kjer Odlok o razglasitvi povirij, močvirij in rastišč redkih rastlin v Občini Bled za naravne spomenike (Uradni list RS št. 90/98) dovoljuje izkoriščanje gozdov v navedenih naravnih spomenikih po predhodnem soglasju pristojne organizacije za varstvo naravne dediščine,

da se z GGN na podlagi predpisov o načrtovanju v gozdarstvu ne načrtujejo posegi v naravo, navedeni v Prilogi 2, poglavju XV (območja gozdov) in v Prilogi 10 zgoraj citiranega pravilnika, kot je razvidno tudi iz vloge priloženega osnutka GGN in veljavnih gozdnogospodarskih načrtov gozdnogospodarskih enot,

zato izvedba presoje sprejemljivosti izvedbe GGN na varovana območja narave po ZON ni potrebna.

Na podlagi drugega odstavka 40. člena ZVO izvedba celovite presoje vplivov na okolje za GGN zato ni obvezna.

III.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se ne glede na določbe drugega odstavka tega člena celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, s katerim se ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, ali za katerega ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09). Skladno s 3. členom citirane uredbe sta bila za mnenje o verjetnosti pomembnih vplivov z vidika njihove pristojnosti dne 2. 6. 2021 poleg ZRSVN zaprosena tudi Direkcija RS za vode (DRSV) in Ministrstvo za kulturo (MK).

DRSV je v svojem mnenju št. 35025-18/2021-2 z dne 19. 7. 2021 ocenila, da bo GGN verjetno pomembno vplival na vodni režim, stanje voda in varstvo pred škodljivim delovanjem voda. V GGE se namreč nahajajo vodovarstvena, erozijska, plazljiva in plazovita območja, določbe GGN (določitev ukrepov, usmerjanje gradnje gozdnih prometnic in krčitev gozdov) pa bi lahko bile v nasprotju z določili predpisov o vodah. Ministrstvo je ocenilo, da bi bilo zato treba izvesti celovito presojo vplivov GGN na okolje, in v skladu z 9. in 146. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE, v nadaljevanju ZUP) dne 20. 7. 2021 s temi dejstvi in okoliščinami seznanilo ZGS. Pozvalo ga je, da se v 15 dneh od prejema dopisa opredeli do ugotovitev, navedenih v mnenju DRSV.

Ministrstvo je v odgovor prejelo dopis ZGS št. 3402-3-5/2021 z dne 3. 8. 2021, v katerem pojasnjujejo, da je prišlo pri izdelavi kart do napak, ki so jih na podlagi citiranega dopisa DRSV odpravili, tako da GGN ne dopušča krčitev gozdov na plazljivih, erozijskih in plazovitih območjih niti tam ne določa prednostnih območij za gradnjo gozdnih cest. Upoštevali so tudi mnenje MK s pozivom k odpravi pomanjkljivosti št. 340-28/2021/4 z dne 22. 7. 2021, ki ga je ministrstvo prejelo v vednost, in ustrezno popravili besedilo GGN.

Ministrstvo na podlagi zgoraj citiranega dopisa ZGS ugotavlja, da gre za spremembo zahtevka v smislu 133. člena ZUP, zato pri svojih ugotovitvah v nadaljevanju postopka upošteva popravljeni osnutek GGN (datoteka z dne 29. 7. 2021). Skladno z načelom ekonomičnosti postopka ministrstvo spremenjenega zahtevka ni ponovno posredovalo v mnenje ZRSVN, MK in DRSV.

Ministrstvo ob upoštevanju zgoraj citiranih mnenj ZRSVN, MK in DRSV, na podlagi vloge in osnutka GGN ter javno dostopnih podatkov, ugotovilo:

a) glede značilnosti GGN:

- GGN prikazuje območja, kjer krčenje gozdov ni dovoljeno (varovalni gozdovi in gozdovi s posebnim namenom – 446,71 ha) in območja, kjer krčenje gozdov zaradi poudarjenih ekoloških in socialnih poudarjenih funkcij gozda praviloma ni dopustno (3931,44 ha) ter s tem posredno vpliva na določanje namenske rabe prostora občinskih prostorskih načrtov, tako da dopušča krčenje gozda le tam, kjer verjetno pomembnih vplivov na okolje ne more imeti (295,59 ha), pri čemer je bilo v obdobju 2011-2020 po podatkih GGN izkrčenih le 8,41 ha gozdov, zato sprememba rabe zemljišč pomembnega vpliva na okolje ni imela;

- izvedba ostalih gozdnogospodarskih ukrepov, ki se načrtujejo z GGN (posek, gojitvena in varstvena dela, ukrepi za izboljšanje funkcij gozdov ter graditev gozdnih prometnic), ne bo pomembno vplivala na okolje (vode, zrak, tla), zdravje ljudi, kulturno dediščino ali varovana območja narave;
- način gospodarjenja z gozdovi na podlagi GGN se ne bo bistveno spremenil, saj le-ta sledi dosedanjemu – najvišji možni posek je za 5 % manjši kot v prejšnjem obdobju in za večnamenske gozdove znaša 5,22 m³/ha letno, kar predstavlja 17,6 % lesne zaloge in 70,6 % prirastka).
- okoljskih problemov, ki bi jih povzročala izvedba dosedanjih GGN, ni bilo zaznati;
- na območju GGE ni evidentiranih pojavov škodljivega delovanja voda, na katere bi izvedba GGN lahko vplivala ali ki jih je povzročila izvedba dosedanjega gospodarjenja z gozdovi;

b) glede značilnosti vplivov GGN:

- morebitni vplivi izvedbe gozdnogospodarskih ukrepov na okolje so glede na dosedanje izvajanje gospodarjenja z gozdovi v tej GGE malo verjetni, kratkotrajni, redki in reverzibilni;
- vplivi izvedbe z GGN načrtovanih, dopuščenih ali usmerjenih aktivnosti (sečnja, spravilo, gradnja prometnic, krčitve) bi lahko bili trajni in nepovratni, vendar so ob upoštevanju omejitev iz ZG in Pravilnika o varstvu gozdov (Uradni list RS, št. 114/09 in 31/16), usmeritev iz GGN in dosedanjih izkušenj z gospodarjenjem z gozdovi v Sloveniji, malo verjetni;
- izvajanje GGN ne povzroča tveganja nesreč za zdravje ljudi ali za okolje;
- velikost in prostorski obseg morebitnih vplivov sta majhna;

c) glede značilnosti območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov GGN, njihovega pomena in ranljivosti:

- v GGE se nahajajo številni viri pitne vode in vodovarstvena območja na občinskem nivoju (Radovna, Ovčja jama, Kočna), na katere bi lahko gospodarjenje z gozdovi vplivalo, vendar jih GGN ustrezno obravnava skozi hidrološko funkcijo gozdov in zanje določa ustrezne usmeritve (Poglavje 6.2), ob upoštevanju predpisov o vodovarstvenih območjih in vodovarstvenih režimov, zato je verjetnost pomembnih vplivov nanje majhna;
- v GGE se nahajajo območja, ogrožena zaradi škodljivega delovanja vode (erozijska, plazljiva in plazovita), kjer bi lahko imelo izvajanje GGN pomemben vpliv, saj so določene aktivnosti po predpisih o vodah na ogroženih območjih celo nedopustne, vendar GGN vsebuje ustrezne usmeritve (Poglavje 6.2) za izvajanje spravila in načrtovanje gradnje gozdnih prometnic, namenjene preprečevanju erozijskih procesov, zagotavljanju stabilnosti pobočij in urejanju odvoda meteornih voda;
- na območju GGE se nahajajo številne enote kulturne dediščine, med katerimi so največje:

9867	Bled - Ambient Bleda
9447	Bled - Parkovni gozd Straža
29963	Bled - Blejski grad
27243	Bled - Arheološko najdišče Grad
29966	Bled - Blejski otok
27318	Zasip - Prazgodovinsko gradišče Hom
10103	Pokljuka - Planina Za jamo
10097	Mežakla - Planina Obranica
9715	Planina Oblek - Planina
20282	Bohinjska Bela - Vas
27306	Bled - Naselbina na Straži
27314	Radovna - Gradišče v Srednji Radovni
27315	Spodnje Gorje - Arheološko območje Višelinca
27309	Bohinjska Bela - Prazgodovinska naselbina na Gradišču
27312	Mežakla - Arheološko območje na planini Strmole
20333	Zgornja Radovna - Zaselek Kurja vas
13280	Spodnja Radovna - Območje fužin
11958	Pokljuka - Rečiška planina
9442	Bled - Ambient cerkve sv. Andreja nad Rečico
27298	Bled - Arheološko najdišče pri železniškem predoru nad Zako

11959	Pokljuka - Belska planina
9444	Bled - Park Grimščice
20573	Zasip - Hidroelektrarna Zasip
27300	Bled - Arheološko območje na Turniču nad Rečico
27319	Pokljuka - Naselbina na Berjanci
9496	Bled - Vaško jedro Grad
20574	Zasip - Hidroelektrarna Vintgar

Zanje GGN določa ustrezne varstvene usmeritve, pri čemer so bile upoštevane strokovne podlage in predpise s področja varstva kulturne dediščine, zato je verjetnost, da bi GGN pomembno vplival na njihove lastnosti, majhna;

- v GGE se nahajajo tudi številne naravne vrednote državnega in lokalnega pomena, ki jih GGN obravnava v okviru funkcije varovanja naravnih vrednot. GGN zanje določa ustrezne usmeritve (Poglavje 6.2) za njihovo varstvo, pri čemer so upoštevane strokovne podlage in predpise s področja varstva narave ter Naravovarstvene smernice za gozdnogospodarski načrt GGE Bled 2021–2030 (ZRSVN, 2020), zato je verjetnost, da bi GGN pomembno vplival na njihove lastnosti, majhna.

Na podlagi navedenega, ob upoštevanju meril glede značilnosti GGN in njegovih vplivov ter značilnosti območij, ki bi lahko bila prizadeta, njihovega pomena in ranljivosti, ministrstvo ocenjuje, da ni verjetno, da bo izvedba GGN pomembno vplivala na okolje.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO za GGN zato ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Katarina Celič
sekretarka

dr. Metka Gorišek
Državna sekretarka

Prejmejo po e-pošti:

- Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Bled
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo
- Zavod RS za varstvo narave, OE Kranj
- Ministrstvo za kulturo
- Direkcija RS za vode