



Številka: 35409-249/2021-5

Datum: 5. avgust 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju: ZVO), drugega odstavka 14. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS št. 73/05) in prvega ter drugega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20, v nadaljevanju: ZON), na zahtevo stranke, v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, Zavodu za gozdove Slovenije, Območna enota Brežice, Cesta bratov Milavcev, 8250 Brežice, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Senovo, izdelanega za obdobje 2021-2030, ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 27. 5. 2021 prejelo vlogo Zavoda za gozdove Slovenije, Območne enote Brežice, št. 3402-1/2021-1 z dne 27. 5. 2021, s katero skladno s 5. odstavkom 40. člena ZVO obvešča o pripravi gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Senovo, izdelanega za obdobje 2021-2030 (v nadaljevanju: GGN). Osnutek GGN št. št. 08-13/21 z dne 20. 5. 2021 je bil dostopen na strežniku SOVD in je v zbirki dokumentarnega gradiva ministrstva shranjen skupaj z vlogo (besedilo in prostorski del).

V vlogi so podane osnovne informacije o GGN (pravni podlagi, pristojnih organih in postopku priprave) ter o območju, za katerega se izdeluje.

GGN se izdeluje za gozdnogospodarsko enoto (GGE) Senovo, ki leži na območju občin Krško in Kozje, v k.o. Vetrnik, Gorjane, Kostanjek, Pleterje, Anovec, Sremič, Videm, Stara vas, Stari Grad, Dolenja vas, Pesje, Stranje, Dobrova, Reštanj, Mrčna sela, Koprivnica, Veliki Dol, Veliki Kamen, Mali Kamen, Šedem, Gornji Leskovec, Kališovec, Brezje, Dovško, Senovo, Armeško, Lokve, Raztez, Gorica, Anže, Stolovnik, Brestanica, Dolnji Leskovec, Presladol in Rožno. GGE meri 12.326,4 ha, od tega je 5.599,47 ha gozdov.

Obveznost priprave GGN sledi iz 14. člena Zakona o gozdovih (ZG) in gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarskega območja (GGN GGO) Brežice. Slednji določa imena in območja GGE ter obdobje veljavnosti GGN, ki se zanje izdelajo. Kot sledi iz 61. člena Pravilnika o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo ter iz 14. in 15. člena ZG, osnutek GGN

GGE določi strokovni svet območne enote ZGS. ZGS osnutek načrta z zahtevanimi prilogami pošlje na ministrstvo pristojno za gozdarstvo do 31. maja v prvem letu ureditvenega obdobja skupaj z vlogo za odreditev javne razgrnitve GGN GGE. Po opravljeni javni razgrnitvi in javni obravnavi svet območne enote ZGS obravnava pripombe in predloge ter zavzame do njih stališče. Na tej podlagi ZGS pripravi predlog GGN, ki ga določi svet območne enote ZGS. ZGS mora k predlogu GGN GGE pridobiti mnenje organizacije, pristojne za varstvo narave in mnenja lokalnih skupnosti, na območju katerih leži GGE. ZGS predloži predlog GGN GGE skupaj s predpisanim soglasjem oziroma s predpisanimi mnenji ministrstvu, pristojnemu za gozdarstvo najpozneje do 1. oktobra prvega leta novega obdobja. GGN GGE sprejme minister, pristojen za gozdarstvo.

ZGS ministrstvu predlaga, naj ugotovi, da na podlagi 2. in 3. odstavka 40. člena ZVO za GGN celovita presoja vplivov ni obvezna, saj se z njim ne določa ali načrtuje posegov v okolje, navedenih v Prilogi 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (pogozditve, gozdne plantaže in krčenje gozdov), ali posegov v naravo iz prvega odstavka 101.d člena ZON, kot so navedeni v Pravilniku o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja, niti GGN ne predstavlja pravne podlage za izdajo dovoljenj za posege v naravo. Poleg tega ZGS meni, da GGN ne bo imel verjetno pomembnih vplivov na okolje - na cilje varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine, kar v svoji vlogi podrobneje utemljuje z značilnostmi GGN, značilnostmi njegovih vplivov ter območij, ki bi lahko bila prizadeta zaradi izvedbe GGN.

II.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje gozdarstva, če:

- se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO;
- če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave;
- če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki. Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na [spletni strani](#) državne uprave.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20).

Ministrstvo na podlagi vloge in predpisov o načrtovanju v gozdovih ugotavlja, da se z GGN ne določa ali načrtuje izvedbe posegov v okolje, navedenih v citirani uredbi, za katere bi bilo treba na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje izvesti presojo vplivov na okolje.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje gospodarjenja z gozdovi, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, ali če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON, določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11). Skladno s 5. odstavkom 101.a člena in 115. členom ZON ministrstvo sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave.

Kot sledi iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, OE Brežice (ZRSVN), št. 3563-0027/2021-2 z dne 17. 6. 2021, GGN sega v posebna varstvena območja SI30000234 Vrbina, SI3000054 Brestanica, SI3000330 Presladolski potok, SI3000330 Dolenji Leskovec, SI3000273 Orlica, SI3000274 Bohor, določena z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13, 39/13, 3/14, 21/16 in 47/18) ter v Kozjanski park, zavarovan z Zakonom o Spominskem parku Trebče (Uradni list SRS, št. 1/81, 42/86, Uradni list RS, št. 8/90, 110/02 –ZGO-1 in 119/02 –ZON-A). Ugotavlja tudi, da je GGN v Prilogi 6.2 Programa upravljanja območij Natura 2000 za obdobje 2015-2020 (v nadaljevanju: Program), ki ga je sprejela Vlada RS dne 9.4.2015, naveden kot plan, ki je lahko neposredno potreben za varstvo zgoraj navedenih naslednjih območij Natura 2000.

Ministrstvo ugotavlja, da skladno s 101. členom ZON presoje sprejemljivosti ni treba izvesti za tiste plane, ki so neposredno povezani ali potrebni za varstvo varovanih območij narave, za take plane pa se na podlagi 101.a člena ZON in zgoraj citiranega programa Vlade RS, lahko določijo plani trajnostnega gospodarjenja oziroma upravljanja z naravnimi dobrinami, ki so potrebni za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst na teh območjih, vendar le, če ne vsebujejo posegov v naravo, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

ZRSVN na podlagi osnutka GGN ugotavlja, da se posegov, za katere je potrebno izvesti presojo vplivov na okolje po ZVO, kot sta gradnja gozdnih cest (nekategoriziranih cest) in krčitve gozda, podrobneje ne določa oz. načrtuje. Gozdne prometnice so načrtovane le okvirno, brez navedbe konkretnih tras in njihovih dolžin. Gozdne prometnice se bodo v skladu s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja presojale v okviru presoje sprejemljivosti posegov v naravo na podlagi določil 105.a člena ZON in 3. odstavka 42. člena Pravilnika. Glede na navedeno ocenjujejo, da GGN ne bo pomembno vplival na varovana območja in varstvene cilje teh območij, zato menijo, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja ni potrebno izvesti.

Na podlagi navedenega ministrstvo ugotavlja, da za GGN na podlagi drugega odstavka 40. člena ZVO izvedba celovite presoje vplivov na okolje ni obvezna.

III.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se ne glede na določbe drugega odstavka tega člena celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, s katerim se ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, ali za katerega ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09). Ministrstvo ocenjuje, da ni verjetno, da bo izvedba GGN pomembno vplivala na okolje, ob upoštevanju meril glede značilnosti GGN in njegovih vplivov ter značilnosti območij, ki bi lahko bila prizadeta, njihovega pomena in ranljivosti:

a) značilnosti GGN:

- GGN prikazuje območja, kjer krčenje gozdov ni dovoljeno (varovalni gozdovi – 36,43 ha) in območja, kjer krčenje gozdov zaradi poudarjenih ekoloških in socialnih poudarjenih funkcij gozda praviloma ni dopustno (3.944,12 ha), ter s tem posredno vpliva na določanje namenske rabe prostora občinskih prostorskih načrtov, tako da dopušča krčenje gozda le tam, kjer verjetno pomembnih vplivov na okolje ne more imeti (1618,92 ha), pri čemer je bilo v obdobju 2011-2020 po podatkih GGN izkrčenih 30,8 ha gozdov (predvsem za kmetijske namene). Po podatkih ZGS se je površina gozdov v GGE v obdobju 2011 - 2020 zaradi zaraščanja celo povečala za 147 ha, sprememba rabe tal pa pomembnega vpliva na okolje ni imela;
- izvedba ostalih gozdnogospodarskih ukrepov, ki se načrtujejo z GGN (posek, gojitvena in varstvena dela, ukrepi za izboljšanje funkcij gozdov ter graditev gozdnih prometnic), ne bo pomembno vplivala na okolje (vode, zrak, tla), zdravje ljudi, kulturno dediščino ali varovana območja narave;
- se način gospodarjenja z gozdovi na podlagi GGN ne bo spremenil, predvidena višina najvišjega možnega poseka ne bo preseгла 25 % lesne zaloge;

- okoljskih problemov, ki bi jih povzročala izvedba dosedanjih GGN, ni bilo zaznati;
- na območju GGE ni evidentiranih pojavov škodljivega delovanja voda, na katere bi izvedba GGN lahko vplivala ali ki jih je povzročila izvedba dosedanjega gospodarjenja z gozdovi;

b) značilnosti vplivov GGN:

- morebitni vplivi izvedbe gozdnogospodarskih ukrepov na okolje so glede na dosedanje izvajanje gospodarjenja z gozdovi v tej GGE malo verjetni, kratkotrajni, redki in reverzibilni;
- vplivi izvedbe z GGN načrtovanih, dopuščenih ali usmerjanih aktivnosti (sečnja, spravilo, gradnja prometnic, krčitve) bi lahko bili trajni in nepovratni, vendar so ob upoštevanju omejitev iz Zakona o gozdovih in Pravilnika o varstvu gozdov, usmeritev iz GGN in dosedanjih izkušenj z gospodarjenjem z gozdovi v Sloveniji, malo verjetni;
- izvajanje GGN ne povzroča tveganja nesreč za zdravje ljudi ali za okolje;
- velikost in prostorski obseg morebitnih vplivov sta majhna;

c) značilnosti območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov GGN, njihov pomen in ranljivost:

- v GGE se nahaja nekaj virov pitne vode in vodovarstvena območja (Dovško, Dolenja vas, Gorica in Vettnik), na katere bi lahko gospodarjenje z gozdovi vplivalo, vendar jih GGN ustrezno obravnava skozi hidrološko funkcijo gozdov in zanje določa ustrezne usmeritve, ob upoštevanju predpisov o vodovarstvenih območjih in vodovarstvenih režimov;
- v GGE se nahajajo območja, ogrožena zaradi škodljivega delovanja vode (poplavna, erozijska in plazljiva), kjer bi lahko imelo izvajanje GGN pomemben vpliv, saj so določene aktivnosti po predpisih o vodah na ogroženih območjih celo nedopustne, vendar GGN vsebuje ustrezne usmeritve za izvajanje spravila in načrtovanje gradnje gozdnih prometnic, namenjene preprečevanju erozijskih procesov, zagotavljanju stabilnosti pobočij in urejanju odvoda meteornih voda;
- v GGE se nahajajo objekti in območja kulturne dediščine, ki jih GGN obravnava v okviru funkcije varovanja kulturne dediščine in zanje določa ustrezne usmeritve za njihovo varstvo, pri čemer so bile upoštevane strokovne podlage in predpisi s področja varstva kulturne dediščine, zato je verjetnost, da bi GGN pomembno vplival na njihove lastnosti, majhna;
- na območju GGE se nahajajo številne naravne vrednote, ki jih GGN obravnava v okviru funkcije varovanja naravnih vrednot dediščine, in zanje določa ustrezne usmeritve za njihovo varstvo, pri čemer bodo upoštevane naravovarstvene smernice, zato je verjetnost, da bi GGN pomembno vplival na njihove lastnosti, majhna.

Ministrstvo je pri ocenjevanju upoštevalo podatke iz vloge in osnutka GGN, javno dostopne podatke, zgoraj citirano mnenje Zavoda RS za varstvo narave, mnenje Ministrstvo za kulturo št. 340-25/2020/5 z dne 3. 8. 2021 in mnenje Direkcije RS za vode št. 35025-24/2021-2 z dne 26. 7. 2021, skladno s 3. členom zgoraj citirane uredbe.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za GGN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Katarina Celič
sekretarka

dr. Metka Gorišek
Državna sekretarka

Prejmejo po e-pošti:

- Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Brežice
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo
- Zavod RS za varstvo narave, OE Brežice
- Ministrstvo za kulturo
- Direkcija RS za vode