



Številka: 35409-98/2019/8
Datum: 25. september 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Ur.l. RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE; v nadaljevanju: ZVO) in 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18, v nadaljevanju: ZON) na zahtevo stranke v zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje in po uradni dolžnosti v zadevi določitve planov, ki so potrebni za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst na varovanih območjih narave, Zavodu za gozdove Slovenije, ki ga zastopa Niko Rainer, vodja Območne enote Brežice, naslednjo

O D L O Č B O

- V postopku priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Radeče (2019-2028) je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.**
- Gozdnogospodarski načrt gozdnogospodarske enote Radeče (2019-2028) je plan, neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000:**
 - o **SI3000181 Kum,**
 - o **SI3000279 Kopitnik,**
 - o **SI3000280 Veliko Kozje,**
 - o **SI3000376 Savinja Celje-Zidani Most in**
 - o **SI5000026 Posavsko hribovje.**
- V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Brežice, je dne 29. 4. 2019 Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) obvestil o nameri priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Radeče, izdelanega za obdobje 2019-2028 (v nadaljevanju: GGN). Osnutek GGN je bil dostopen na spletnem odlagališču velikih datotek Ministrstva za javno upravo (SOVD).

GGN je izdelan za gozdnogospodarsko enoto Radeče (GGE), ki leži v občinah Laško, Litija in Radeče (k.o. Širje, Obrežje, Dole pri Litiji, Radeče, Svibno, Njivice, Hotemež, Vrhovo in Zavrata). Površina GGE meri 6.780,4 ha, od tega je 4.533,82 ha gozdov.

Postopek priprave in sprejemanja GGN je določen s 14. členom Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16; v nadaljevanju: ZG). Vsebina GGN je podrobneje določena s Pravilnikom o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo (Uradni list RS, št. 91/10), izdanim na podlagi 16. člena ZG:

- opis GGE;
- prikaz funkcij gozdov;
- opis stanja gozdov;
- analiza preteklega gospodarjenja in razvoja gozdov;

- določitev intenzivnosti gospodarjenja z gozdovi;
- določitev ciljev, usmeritev in ukrepov za gospodarjenje z gozdovi;
- okvirna ekonomska presoja gospodarjenja z gozdovi,
- priloge – tabele, karte in prostorski del.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje gozdarstva, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve so objavljene na strani:

»www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/presoje_vplivov_na_okolje/celovita_presoja_vplivov_na_okolje/gozdnogospodarski_in_ribisko_gojitveni_nacrti/odlocitve_o_izvedbi_celovite_presoje_vplivov_na_okolje/«.

II.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje gospodarjenja z gozdovi, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, ali če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON, določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11).

Skladno s 5. odstavkom 101.a člena in 115. členom ZON ministrstvo sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave.

Presoje sprejemljivosti ni treba izvesti za tiste plane, ki so neposredno povezani ali potrebni za varstvo teh območij. Za take plane se lahko v postopku določanja obveznosti celovite presoje vplivov na okolje določajo tudi plani trajnostnega gospodarjenja oziroma upravljanja z naravnimi dobrinami, ki so potrebni za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst na teh območjih, skladno s programom vlade iz drugega odstavka 33. člena ZON in plani, ki so namenjeni izključno varstvu teh območij vendar le, če ne vsebujejo posegov v naravo, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Uredba o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13 – popr., 39/13 – odl. US, 3/14, 21/16 in 47/18) v 13.a členu določa, da pripravljavci načrtov rabe naravnih dobrin, ki nameravajo uveljavljati status plana, za katerega se presoja sprejemljivosti vplivov plana na Natura območja ne izvaja, morajo obvestilu o nameri izdelave plana priložiti osnutek načrta, ki je pripravljen na podlagi naravovarstvenih smernic.

Ministrstvo ob upoštevanju zgoraj citiranih predpisov in podatkov iz gradiva GGN ugotavlja, da:

- a. je Območna enota Brežice Zavoda za gozdove Slovenije pripravljavec plana v smislu 5. odstavka 40. člena ZVO, kot sledi iz 64. člena ZG in je GGN plan v smislu 40. člena ZVO, ki ga sprejme minister, pristojen za gozdarstvo, na podlagi 14. člena ZG;
- b. bo GGN izdelan v skladu s Pravilnikom o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo (Ur.l. RS št. 91/2010) in usmeritvami Gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarskega območja Brežice (2011-2020), ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije (Ur.l. RS št. 87/2012) in za katerega izvedba celovite presoje vplivov na okolje ni bila zahtevana (odločba ministrstva št. 35409-295/2010), kot obnova gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Radeče, izdelanega za obdobje 2009-2018, ki se lahko uporablja vse do sprejema GGN;
- c. Program upravljanja območij Natura 2000 (2015–2020), ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije dne 9. 4. 2015, v prilogi 6.1 navaja podrobne varstvene cilje in usmeritve za prilagojeno rabo gozdov (naravnih dobrin) po območjih, habitatnih tipih in vrstah ter sektorjih, v prilogi 6.2 pa seznam načrtov rabe naravnih dobrin – planov, ki so lahko neposredno potrebni za varstvo območij Natura, ki imajo pristojnost določati izvedbo teh ukrepov;
- d. je GGN naveden v citiranem programu kot plan, ki je lahko neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000, in sicer za območja:
- SI3000181 Kum,
 - SI3000279 Kopitnik,
 - SI3000280 Veliko Kozje,
 - SI3000376 Savinja Celje-Zidani Most in
 - SI5000026 Posavsko hribovje;
- e. je ZGS pridobil in pri izdelavi osnutka uporabil Naravovarstvene smernice za gozdnogospodarski načrt GGE Radeče, Zavod Republike Slovenije za varstvo narave, OE Celje, 6. 12. 2018;
- f. bo moral GGN ustrezno vključiti varstvene usmeritve in ukrepe iz priloge 6.1 citiranega programa, ki so potrebni za zagotavljanje ugodnega stanja kvalifikacijskih vrst in habitatnih tipov, kar bo preveril ZRSVN pri izdaji mnenja k predlogu GGN na podlagi četrtega odstavka 14. člena ZG pred sprejemom GGN;
- g. GGN skladno z 11. členom ZG prikazuje tudi pregled in zasnovo gozdne infrastrukture in drugih načrtovanih posegov v gozdni prostor, vendar ministrstvo ocenjuje, da GGN izvedbe posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po ZVO, kot so gradnja cest ali krčitev gozdov, s tem prikazom ne določa ali načrtuje niti ne določa pogojev za njihovo izvedbo;
- h. se GGN zato lahko določi kot plan, potreben za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst na območjih iz točke d) zgoraj;
- i. presoje sprejemljivosti za GGN po predpisih o ohranjanju narave zato ni treba izvesti, kot sledi tudi iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, OE Celje (ZRSVN), št. 1-II-270/2-O-19/MD z dne 13. 5. 2019.

III.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se ne glede na določbe drugega odstavka tega člena celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, s katerim se ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09; v nadaljevanju Uredba o merilih). Ministrstvo je ocenilo, ob upoštevanju predpisanih meril glede značilnosti GGN in njegovih vplivov ter značilnosti območij, ki bi lahko bila prizadeta, njihovega pomena in ranljivosti, da bi izvedba GGN lahko pomembno vplivala na okolje.

Pri tem je upoštevalo zlasti:

- da so obvezna izhodišča za izdelavo GGN tudi okoljska izhodišča po predpisih o varstvu okolja;

- se skladno z Pravilnikom o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo (Ur.l. RS št. 91/2010) z GGN določajo:
 - funkcije gozdov, ki določajo ali vplivajo na gospodarjenje z gozdovi;
 - struktura in višina najvišjega možnega poseka ter potrebna gozdnogojitvena in varstvena dela za najmanjšo prostorsko enoto (odsek), ter ukrepi, potrebni za krepitev funkcij gozdov,
 - usmeritve za
 - trajnostno rabo / izkoriščanje gozdnih proizvodov;
 - gospodarjenje z gozdnimi semenskimi objekti;
 - gojenje in varstvo gozdov;
 - odpiranje gozdov s prometnicami;
 - gospodarjenje v varovalnih gozdovih in gozdovih s posebnim namenom;
 - tehnologijo pridobivanja lesa in gradnjo prometnic;
 - ohranjanje biotske raznovrstnosti in zagotavljanje ugodnega stanja rastlinskih in živalskih vrst, njihovih habitatov in habitatnih tipov (območja Natura 2000);
 - gospodarjenje s posamičnim gozdnim drevjem in skupinami gozdnega drevja zunaj naselij, ki se jih določi po krajinsko enovitih predelih;
 - poseganje v gozd in gozdni prostor ter ukrepe na drugih gozdnih zemljiščih;
- GGN v prostorskem delu prikazuje tudi:
 - novo določene gozdne površine in zemljišča v zaraščanju, ki se z načrtom še ne bodo določila kot gozd,
 - gozdove za sanacijo in stanje gozdov po standardih kakovosti okolja in merilih občutljivosti, ranljivosti ali obremenjenosti okolja;
 - območja gozdov, pomembna za ohranitev prosto živečih živali, in območja, pomembna za ohranitev biotske raznovrstnosti po predpisih, ki urejajo ohranjanje narave;
 - območja gozdov, kjer je dopustno krčenje gozda;
 - pregled in zasnovo gozdne infrastrukture ter drugih prostorskih ureditev v gozdnem prostoru:
 - prednostna območja za gradnjo gozdnih cest in vlak;
- se površina gozdov in funkcije gozdov, ki so določene in ovrednotene v GGN, kot strokovne podlage upoštevajo pri urejanju prostora na lokalni ravni;
- da imajo po podatkih iz GGN gozdovi v GGE poudarjene ekološke in socialne funkcije, kot so varovanje gozdnih zemljišč in sestojev, ohranjanje biotske raznovrstnosti, varovanje naravnih vrednot, varovanje kulturne dediščine, turistična, poučna, raziskovalna, zaščitna, higiensko zdravstvena in hidrološka funkcija;
- bi moral GGN pri določanju funkcij in njihove poudarjenosti ter pri določanju usmeritev, zlasti za gradnjo gozdnih prometnic in poseganje v gozdni prostor, upoštevati omejitve in pogoje, kot za varstvena, ogrožena in varovana območja izhajajo iz predpisov o vodah;
- da bi izvedba GGN lahko pomembno vplivala na vodni režim, stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda, kot sledi iz mnenja Direkcija RS za vode (DRSV) št. 35025-37/2019-2 z dne 2. 7. 2019, ki ugotavlja tudi, da osnutek GGN neustrezno določa funkcije gozdov na vodovarstvenih območjih in ne določa omejitev gospodarjenja na erozijsko in poplavno ogroženih območjih.

Na podlagi vseh navedenih dejstev je ministrstvo ocenilo, da bo v skladu z določili 40. člena ZVO za GGN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. S temi dejstvi je zato skladno s 146. členom Zakona o splošnem upravnem postopku in z e-sporočilom, poslanim 5. 7. 2019, kateremu je bilo priloženo tudi citirano mnenje DRSV, seznanilo Območno enoto Brežice ter Centralno enoto Zavoda za gozdove Slovenije in Sektor za gozdarstvo pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Brežice, je dne 19.7. 2019 ministrstvu posredovala dopis »Mnenje s področja upravljanja z vodami o verjetnosti pomembnejših vplivov na okolje za Gozdnogospodarski načrt GGE Radeče (2019–2028) – DOPOLNITEV«, v katerem je navedeno, da so glede na posredovane pripombe DRSV tekstni in grafični del smiselno dopolnili, popravljeno gradivo GGN pa je bilo dostopno na SOVD.

Ministrstvo je popravljeno gradivo dne 13. 8. 2019 ponovno posredovalo DRSV v mnenje in prejelo dne 5. 9. 2019 odgovor DRSV, iz katerega sledi, da so popravljene osnutke GGN (ki ni oštevilčen ali drugače označen) pregledali, da so predvidene usmeritve in ukrepi še vedno pomembni in da bo GGN verjetno pomembno vplival na okolje z vidika vplivov na vodni režim, stanje voda in varstvo pred škodljivim delovanjem voda.

Ker stranka ni navedla novih dejstev ali izpodbijala pravilnosti navedenih ugotovitev DRSV, Ministrstvo za okolje in prostor ugotavlja, da je v skladu z določili tretjega odstavka 40. člena ZVO za GGN treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.

IV.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16 in 30/18 – ZKZaš) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Nadaljnji postopek:

Zavod za gozdove Slovenije mora v postopku priprave GGN izdelati okoljsko poročilo ali na drug način zagotoviti njegovo izdelavo (41. člen ZVO). Ministrstvo potrdi ustreznost izdelanega okoljskega poročila ali zahteva njegovo dopolnitev z dodatnimi informacijami v roku 30 dni. Osnutek GGN se skupaj z ustreznim izdelanim okoljskim poročilom nato javno razgrne (43. člen ZVO). Pred sprejemom GGN je treba pridobiti potrdilo (odločbo) ministrstva o sprejemljivosti vplivov izvedbe GGN na okolje (46. člen ZVO).

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Tanja Bolte
generalna direktorica
Direktorata za okolje

Prejme po e-pošti: Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Brežice

V vednost

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
- Zavod RS za varstvo narave, OE Celje
- Ministrstvo za kulturo
- Direkcija RS za vode