



Številka: 35409-143/2019/8

Datum: 29. avgust 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Ur.l. RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE; v nadaljevanju: ZVO) in 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18, v nadaljevanju: ZON) na zahtevo stranke v zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje in po uradni dolžnosti v zadevi določitve planov, ki so potrebni za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst na varovanih območjih narave, Zavodu za gozdove Slovenije, ki ga zastopa Boštjan Košiček, vodja Območne enote Sežana, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Istra (2019-2028) ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Gozdnogospodarski načrt gozdnogospodarske enote Istra (2019-2028) je plan, neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000:**
 - **SI3000276 Kras**
 - **SI5000023 Kras**
 - **SI3000307 Med Strunjanom in Fieso**
 - **SI3000247 Piranski klif**
 - **SI3000060 Rižana**
 - **SI3000212 Slovenska Istra.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Sežana, je dne 14. 6. 2019 Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) obvestil o nameri priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Istra, izdelanega za obdobje 2019-2028 (v nadaljevanju: GGN). Osnutek GGN s št. 14-09/19 je bil dostopen na spletnem odlagališču velikih datotek Ministrstva za javno upravo (SOVD).

GGN je izdelan za gozdnogospodarsko enoto Istra (GGE), ki leži v občinah Koper, Izola, Ankarani in Piran. Površina GGE meri 34.250,73 ha, od tega je 14.719,26 ha gozdov.

Postopek priprave in sprejemanja GGN je določen s 14. členom Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16; v nadaljevanju: ZG). Vsebina GGN je podrobneje določena s Pravilnikom o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo (Uradni list RS, št. 91/10), izdanim na podlagi 16. člena ZG:

- opis GGE;
- prikaz funkcij gozdov;
- opis stanja gozdov;
- analiza preteklega gospodarjenja in razvoja gozdov;

- določitev intenzivnosti gospodarjenja z gozdovi;
- določitev ciljev, usmeritev in ukrepov za gospodarjenje z gozdovi;
- okvirna ekonomska presoja gospodarjenja z gozdovi,
- priloge – tabele, karte in prostorski del.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje gozdarstva, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve so objavljene na strani:

»www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/presoje_vplivov_na_okolje/celovita_presoja_vplivov_na_okolje/gozdnogospodarski_in_ribisko_gojitveni_nacrti/odlocitve_o_izvedbi_celovite_presoje_vplivov_na_okolje/«.

II.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje gospodarjenja z gozdovi, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, ali če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON, določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11).

Skladno s 5. odstavkom 101.a člena in 115. členom ZON ministrstvo sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave (ZRSVN).

Presoje sprejemljivosti ni treba izvesti za tiste plane, ki so neposredno povezani ali potrebni za varstvo teh območij. Za take plane se lahko v postopku določanja obveznosti celovite presoje vplivov na okolje določajo tudi plani trajnostnega gospodarjenja oziroma upravljanja z naravnimi dobrinami, ki so potrebni za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst na teh območjih, skladno s programom vlade iz drugega odstavka 33. člena ZON in plani, ki so namenjeni izključno varstvu teh območij vendar le, če ne vsebujejo posegov v naravo, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Uredba o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13 – popr., 39/13 – odl. US, 3/14, 21/16 in 47/18) v 13.a členu določa, da morajo pripravljavci načrtov rabe naravnih dobrin, ki nameravajo uveljavljati status plana, za katerega se presoja sprejemljivosti vplivov plana na Natura območja ne izvaja, obvestilu o nameri izdelave plana priložiti osnutek načrta, ki je pripravljen na podlagi naravovarstvenih smernic.

III.

Ministrstvo ob upoštevanju zgoraj citiranih predpisov in podatkov iz gradiva GGN ugotavlja, da:

a. je Območna enota Sežana Zavoda za gozdove Slovenije pripravljavec plana v smislu 5. odstavka 40. člena ZVO, kot sledi iz 64. člena ZG in je GGN plan v smislu 40. člena ZVO, ki ga sprejme minister, pristojen za gozdarstvo, na podlagi 14. člena ZG;

b. bo GGN izdelan v skladu s Pravilnikom o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo (Ur.l. RS št. 91/2010) in usmeritvami gozdnogospodarskega načrta Kraškega gozdnogospodarskega območja (2011-2020), ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije (Ur.l. RS št. 87/2012) in za katerega izvedba celovite presoje vplivov na okolje ni bila zahtevana (odločba ministrstva št. 35409-295/2010), kot obnova gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Istra, izdelanega za obdobje 2009-2018, ki se lahko uporablja vse do sprejema GGN;

c. Program upravljanja območij Natura 2000 (2015–2020), ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije dne 9. 4. 2015, v prilogi 6.1 navaja podrobne varstvene cilje in usmeritve za prilagojeno rabo gozdov (naravnih dobrin) po območjih, habitatnih tipih in vrstah ter sektorjih, v prilogi 6.2 pa seznam načrtov rabe naravnih dobrin – planov, ki so lahko neposredno potrebni za varstvo območij Natura, ki imajo pristojnost določati izvedbo teh ukrepov;

d. je GGN naveden v citiranem programu kot plan, ki je lahko neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000, in sicer za območja:

SI3000037 Pregara - travišča	SI3000247 Piranski klif
SI3000060 Rižana	SI3000249 Med Izolo in Strunjanom - klif
SI3000276 Kras	SI3000252 Škocjanski zatok
SI3000212 Slovenska Istra	SI3000307 Med Strunjanom in Fieso
SI3000238 Strunjanske soline s Stjužo	SI3000386 Strunjanska dolina
SI3000239 Kanal Sv. Jerneja	SI5000008 Škocjanski zatok
SI3000240 Sečoveljske soline in estuarij Dragonje	SI5000018 Sečoveljske soline
SI3000241 Ankaran - Sv. Nikolaj	SI5000023 Kras
SI3000243 Debeli Rtič	SI5000031 Strunjan;

e. Za vsa v točki d navedena območja zgoraj citirani program v prilogi 6.1 ne določa varstvenih usmeritev ali ukrepov za prilagojeno rabo naravnih dobrin iz pristojnosti gozdarstva (GGN oz. ZGS);

f. se GGN zato lahko določi kot plan, potreben za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst le na območjih, za katere program določa varstvene cilje, ki se morajo vključiti v načrte upravljanja gozdnogospodarskih enot z načrtovanjem sektorskih ukrepov:

SI3000276 Kras,
SI5000023 Kras,
SI3000307 Med Strunjanom in Fieso,
SI3000247 Piranski klif,
SI3000060 Rižana,
SI3000212 Slovenska Istra;

g. na preostala območja iz točke d zgoraj, ki se ne nahajajo v gozdnem prostoru, izvedba GGN ne more pomembno vplivati;

h. so bile za GGN dne 18. 1. 2019 izdelane naravovarstvene smernice, ki so v osnutku GGN ustrezno upoštewane;

i. se GGN zato lahko določi kot plan, potreben za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst na območjih iz točke f. zgoraj;

j. bo moral GGN ustrezno vključiti varstvene usmeritve in ukrepe iz priloge 6.1 citiranega programa, ki so potrebni za zagotavljanje ugodnega stanja kvalifikacijskih vrst in habitatnih tipov, kar bosta preverila ZRSVN pri izdaji mnenja k predlogu GGN na podlagi četrtega odstavka 14. člena ZG in ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, pred sprejemom GGN;

k. GGN skladno z 11. členom ZG prikazuje tudi pregled in zasnovo gozdne infrastrukture in drugih načrtovanih posegov v gozdni prostor, vendar ministrstvo ocenjuje, da GGN izvedbe

posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po ZVO, kot so gradnja cest ali krčitev gozdov, s tem prikazom ne določa ali načrtuje niti ne določa pogojev za njihovo izvedbo;

I. presoje sprejemljivosti za GGN po predpisih o ohranjanju narave zato ni treba izvesti, kot sledi tudi iz mnenja ZRSVN, OE Piran, št. 7-III-103/3-O-19/BV z dne 13. 8. 2019.

IV.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se ne glede na določbe drugega odstavka tega člena celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, s katerim se ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, ali za katerega ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09; v nadaljevanju Uredba o merilih). Ministrstvo je ocenilo, ob upoštevanju značilnosti GGN in njegovih vplivov ter značilnosti območij, ki bi lahko bila prizadeta, njihovega pomena in ranljivosti, da ni verjetno, da bi izvedba GGN lahko pomembno vplivala na okolje.

Skladno z 2. členom Uredbe o merilih je ministrstvo dne 19. 6. 2019 za mnenje o verjetno pomembnih vplivih z vidika njihove pristojnosti zaprosilo tudi Ministrstvo za kulturo in Direkcijo RS za vode. Iz mnenja Direkcije RS za vode št. 35025-52/2019-2 z dne 16. 7. 2019 sledi, da GGN verjetno ne bo pomembno vplival na okolje z vidika njihove pristojnosti (vplivi na vodni režim, stanje voda, varstvo pred škodljivim delovanjem voda). Mnenja Ministrstva za kulturo ministrstvo v zaprosenem roku niti do dne izdaje te odločbe ni prejelo, vendar ugotavlja, da je ZGS pri izdelavi GGN upošteval tudi evidentirano kulturno dediščino na območju GGE in njihove varstvene režime.

Na podlagi drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO ter zgoraj navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da za GGN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

S to odločbo je razveljavljena odločba št. 35409-143/2019/6 z dne 20. avgusta 2019.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16 in 30/18 – ZKZaš) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Tanja Bolte
generalna direktorica
Direktorata za okolje

Prejme po e-pošti:
Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Sežana