



Številka: 35409-87/2019/9

Datum: 23. julij 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Ur.l. RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE; v nadaljevanju: ZVO) in 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18, v nadaljevanju: ZON) na zahtevo stranke v zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje in po uradni dolžnosti v zadevi določitve planov, ki so potrebni za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst na varovanih območjih narave, Zavodu za gozdove Slovenije, ki ga zastopa mag. Jožef Mrakič, vodja Območne enote Maribor, naslednjo

O D L O Č B O

- V postopku priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Smrečno (2019-2028) ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- Gozdnogospodarski načrt gozdnogospodarske enote Smrečno (2019-2028) je plan, neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000:**
 - SI3000270 Pohorje in
 - SI5000006 Pohorje.
- V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Maribor, je z vlogo št. 3402-3/2018-8 z dne 26. aprila 2019 Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) obvestil o nameri priprave gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Smrečno, izdelanega za obdobje 2019-2028 (v nadaljevanju: GGN). Osnutek GGN s številko 12-28/19 je bil dostopen na spletnem odlagalnišču velikih datotek Ministrstva za javno upravo (SOVD).

GGN je izdelan za gozdnogospodarsko enoto Smrečno (GGE), ki leži v občini Slovenska Bistrica (k.o. Planina, Smrečno, Bojtina in Frajhajm). Površina GGE meri 4.463,66 ha, od tega je 3.293,56 ha gozdov.

Postopek priprave in sprejemanja GGN je določen s 14. členom Zakona o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16; v nadaljevanju: ZG). Vsebina GGN je podrobneje določena s Pravilnikom o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo (Uradni list RS, št. 91/10), izdanim na podlagi 16. člena ZG:

- opis GGE;
- prikaz funkcij gozdov;
- opis stanja gozdov;
- analiza preteklega gospodarjenja in razvoja gozdov;

- določitev intenzivnosti gospodarjenja z gozdovi;
- določitev ciljev, usmeritev in ukrepov za gospodarjenje z gozdovi;
- okvirna ekonomska presoja gospodarjenja z gozdovi,
- priloge – tabele, karte in prostorski del.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje gozdarstva, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve so objavljene na strani:

»www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/presoje_vplivov_na_okolje/celovita_presoja_vplivov_na_okolje/gozdnogospodarski_in_ribisko_gojitveni_nacrti/odlocitve_o_izvedbi_celovite_presoje_vplivov_na_okolje/«.

II.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje gospodarjenja z gozdovi, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, ali če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON, določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11).

Skladno s 5. odstavkom 101.a člena in 115. členom ZON ministrstvo sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave.

Presoje sprejemljivosti ni treba izvesti za tiste plane, ki so neposredno povezani ali potrebni za varstvo teh območij. Za take plane se lahko v postopku določanja obveznosti celovite presoje vplivov na okolje določajo tudi plani trajnostnega gospodarjenja oziroma upravljanja z naravnimi dobrinami, ki so potrebni za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst na teh območjih, skladno s programom vlade iz drugega odstavka 33. člena ZON in plani, ki so namenjeni izključno varstvu teh območij vendar le, če ne vsebujejo posegov v naravo, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Uredba o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000) (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13 – popr., 39/13 – odl. US, 3/14, 21/16 in 47/18) v 13.a členu določa, da pripravljavci načrtov rabe naravnih dobrin, ki nameravajo uveljavljati status plana, za katerega se presoja sprejemljivosti vplivov plana na Natura območja ne izvaja, morajo obvestilu o nameri izdelave plana priložiti osnutek načrta, ki je pripravljen na podlagi naravovarstvenih smernic.

Ministrstvo ob upoštevanju zgoraj citiranih predpisov in podatkov iz gradiva GGN ugotavlja, da:

- a. je Območna enota Maribor Zavoda za gozdove Slovenije pripravljavec plana v smislu 5. odstavka 40. člena ZVO, kot sledi iz 64. člena ZG in je GGN plan v smislu 40. člena ZVO, ki ga sprejme minister, pristojen za gozdarstvo, na podlagi 14. člena ZG;
- b. bo GGN izdelan v skladu s Pravilnikom o načrtih za gospodarjenje z gozdovi in upravljanje z divjadjo (Ur.l. RS št. 91/2010) in usmeritvami Gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarskega območja Maribor (2011-2020), ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije (Ur.l. RS št. 87/2012) in za katerega izvedba celovite presoje vplivov na okolje ni bila zahtevana (odločba ministrstva št. 35409-295/2010), kot obnova gozdnogospodarskega načrta gozdnogospodarske enote Smrečno, izdelanega za obdobje 2009-2018 (Uradni list RS, št. 101/09) ki se lahko uporablja vse do sprejema GGN;
- c. Program upravljanja območij Natura 2000 (2015–2020), ki ga je sprejela Vlada Republike Slovenije dne 9. 4. 2015, v prilogi 6.1 navaja podrobne varstvene cilje in usmeritve za prilagojeno rabo gozdov (naravnih dobrin) po območjih, habitatnih tipih in vrstah ter sektorjih, v prilogi 6.2 pa seznam načrtov rabe naravnih dobrin – planov, ki so lahko neposredno potrebni za varstvo območij Natura, ki imajo pristojnost določati izvedbo teh ukrepov;
- d. je GGN naveden v citiranem programu kot plan, ki je lahko neposredno potreben za varstvo območij Natura 2000, in sicer za območji:
- SI3000270 Pohorje in
 - SI5000006 Pohorje;
- e. je Zavod za gozdove Slovenije pridobil in pri izdelavi osnutka uporabil Naravovarstvene smernice za gozdnogospodarski načrt GGE Smrečno za obdobje 2019–2028 (Zavod Republike Slovenije za varstvo narave, 2018);
- f. bo moral GGN ustrezno vključiti varstvene usmeritve in ukrepe iz priloge 6.1 citiranega programa, ki so potrebni za zagotavljanje ugodnega stanja kvalifikacijskih vrst in habitatnih tipov, kar bosta preverila ZRSVN pri izdaji mnenja k predlogu GGN na podlagi četrtega odstavka 14. člena ZG in ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, pred sprejemom GGN;
- g. GGN skladno z 11. členom ZG prikazuje tudi pregled in zasnovo gozdne infrastrukture in drugih načrtovanih posegov v gozdni prostor, vendar ministrstvo ocenjuje, da GGN izvedbe posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po ZVO, kot so gradnja cest ali krčitev gozdov, s tem prikazom ne določa ali načrtuje niti ne določa pogojev za njihovo izvedbo;
- h. se GGN zato lahko določi kot plan, potreben za ohranjanje ugodnega stanja habitatnih tipov in habitatov vrst na območjih iz točke d) zgoraj;
- i. presoje sprejemljivosti za GGN po predpisih o ohranjanju narave zato ni treba izvesti, kot sledi tudi iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, OE Maribor (ZRSVN), št. 4-III-895/2-O-19/SŠ z dne 15. 7. 2019.

III.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se ne glede na določbe drugega odstavka tega člena celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, s katerim se ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09; v nadaljevanju Uredba o merilih). Ministrstvo je ocenilo, ob upoštevanju značilnosti GGN in njegovih vplivov ter značilnosti območij, ki bi lahko bila prizadeta, njihovega pomena in ranljivosti, da ni verjetno, da bi izvedba GGN lahko pomembno vplivala na okolje.

Pri tem je upoštevalo tudi:

- zgoraj citirano mnenje ZRSVN, ki ugotavlja, da se v GGE nahajajo številne naravne vrednote, vendar ni verjetno, da bi GGN nanje ali na biotsko raznovrstnost lahko pomembno vplival;
- mnenje Direkcija RS za vode št. 35025-27/2019-2 z dne 28. 5. 2019, iz katerega sledi, da:

- je območje GGE zaradi značilnosti tal in padavinskega režima ogroženo od erozije in plazov;
- da GGN ne upošteva Usmeritev s področja upravljanja z vodami za pripravo gozdnogospodarskih načrtov (Ministrstvo za okolje in prostor, Direkcija Republike Slovenije za vode, Ljubljana, marec 2017);
- bi moral GGN iz predpisov o vodah povzeti prepovedi, omejitve in pogoje poseganja v ogrožena zemljišča, da se prepreči ogrožanje njihove stabilnosti,
- da se morajo tovrstne usmeritve nanašati na vsa varovana, varstvena in ogrožena območja in ne le na območja, kjer GGN prepozna poudarjeno hidrološko funkcijo;
- bi zato lahko izvedba GGN imela pomembne vplive na vodni režim, stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda;
- mnenje Ministrstva za kulturo št. 340-10/2019/3 z dne 6. 6. 2019, iz katerega sledi, da:
 - so v besedilnem delu osnutka GGN enote kulturne dediščine ustrezno navedene;
 - je funkcija varovanja kulturne dediščine na območjih, kjer so enote s statusom kulturnega spomenika, neustrezno določena;
 - med usmeritvami za gospodarjenje s funkcijo varovanja kulturne dediščine, splošne varstvene usmeritve, ki jih je pripravil Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, niso ustrezno povzete;
 - podrobne varstvene usmeritve, ki jih je maja 2019 pripravil Zavod za varstvo kulturne dediščine, OE Maribor, še niso vključene in je z njimi treba dokument še dopolniti;
 - je treba za arheološka najdišča pri prikazu funkcij gozdov treba uporabiti ploskovni in ne točkovni prikaz, zato naj se popravi prikaz za enoto Frajnhajm – Rimskodobna kamnoseška naselbina (EŠD 16794);
 - kljub temu ocenjujejo, glede na varovane vrednote v GGE ter načrtovane ukrepe, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, majhna;
 - dopis Zavoda za gozdove Slovenije, Območne enota Maribor, dok. 3402-3/18-14 z dne 15.7.2019, v katerem pojasnjujejo, da so na podlagi zgoraj citiranih mnenj Direkcije RS za vode in Ministrstva za kulturo tekstni in grafični del GGN smiselno dopolnili oz. popravili, zato ministrstvo meni, da verjetno pomembnih vplivov z vidika rabe in varstva voda ter z vidika varstva kulturne dediščine njegova izvedba ne bo imela. .

Na podlagi drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO ter zgoraj navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da za GGN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

IV.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16 in 30/18 – ZKZaš) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Tanja Bolte
generalna direktorica
Direktorata za okolje

Prejme po e-pošti:
Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Maribor

V vednost po e-pošti:
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano
Zavod RS za varstvo narave, OE Maribor
Ministrstvo za kulturo
Direkcija RS za vode