



Številka: 35409-526/2022/5
Datum: 15. november 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Ur.l. RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 85. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17 in 199/21 – ZUreP-3; v nadaljevanju: Zurep), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS št. 44/22; v nadaljevanju: ZVO-2), drugega odstavka 14. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05 in 44/22 – ZVO-2) in prvega ter drugega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju: ZON), na podlagi vloge Direktorata za prostor, graditev in stanovanja Ministrstva za okolje in prostor kot koordinatorja priprave državnega prostorskega načrta, v zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje in presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave državnega prostorskega načrta za polje vetrnih elektrarn Griže - Veliko polje, ID 2704, je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.**
- 2. V okviru celovite presoje vplivov na okolje iz prejšnje točke se izvede tudi presoja sprejemljivosti na varovana območja narave – območja Natura 2000:**
 - SI5000023 Kras,**
 - SI3000276 Kras in**
 - SI3000229 Vrhe nad Rašo.**
- 3. Zahteva za določitev obsega in natančnosti informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo, se zavrne.**
- 4. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Sektor za okoljske presoje pri Direktoratu za okolje Ministrstva za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je prejel vlogo Direktorata za prostor, graditev in stanovanja Ministrstva za okolje in prostor (DzPGS) št. 35009-2/2021-2550-9 z dne 23. 11. 2021, s katero obveščajo, da

- da je bila dne 9. 12. 2021 na spletnem portalu GOV.SI. [objavljena](#) pobuda za polje vetrnih elektrarn Griže-Veliko Polje;
- so kot pripravljavec DPN skladno s šestim odstavkom 84. člena Zurep istega dne pozvali nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, da skupaj s konkretnimi smernicami podajo tudi mnenje, ali je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, predlagajo obseg in natančnost informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo ter jih hkrati posredujejo tudi na Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje;
- rok za podajo mnenj poteče dne 10. 1. 2022.

Ministrstvo pozivajo, naj na podlagi prvega odstavka 85. člena Zurep po prejemu mnenj iz prejšnje točke:

- odloči, ali je za DPN treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje oz. presojo sprejemljivosti, ter da
- določi obseg in natančnost informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo.

Istega dne je bilo ministrstvo obveščeno, da so bili nosilci urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, pozvani, da podajo skupaj s konkretnimi smernicami tudi mnenje, ali je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje ter predlagajo obseg in natančnost informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo. V postopku državnega prostorskega načrta so državni nosilci urejanja prostora lahko zgolj ministrstva, ki skrbijo za enotno zastopanje vseh resornih javnih interesov.

Ker zgoraj citirana vloga ni bila popolna, saj ji niso bila priložena mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, skladno s prvim odstavkom 85. člena Zurep in 66. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljevanju: ZUP), je bila dne 24. 8. 2022, 12. 9. 2022 in 18. 10. 2022 dopolnjena z mnenji oz. smernicami:

- Ministrstva za okolje in prostor, Direktorat za okolje,
 - št. 35400-96/2022-2550-3 z dne 23. 3. 2022 (splošne smernice za področje hrupa v okolju);
 - št. 35600-31/2022-2550-3 z dne 17. 3. 2022 s prilogo: Naravovarstvene smernice in mnenje Zavoda RS za varstvo narave, OE Nova Gorica, marec 2022;
- Direkcije RS za vode, št. 35004-1/2022-3 z dne 21. 2. 2022 (konkretne smernice s področja upravljanja z vodami ter mnenje);
- Ministrstva za kulturo, št. 35002-8/2022/4 z dne 4. 3. 2022 (konkretne smernice in mnenje);
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
 - št. 3401-3/2022/4 z dne 24. 2. 2022 (smernice in mnenje za področje gozdarstva in lovstva),
 - št. 3501-2/2022/3 z dne 18. 2. 2022 (smernice in mnenje za področje kmetijstva),
 - št. 350-2/2022/12 z dne 18. 2. 2022 (mnenje za področje ribištva) s priloženimi strokovnimi smernicami, ki jih je pripravil Zavod za ribištvo Slovenije, št. 4200-2/2022-2 z dne 15. 2. 2022;
- Ministrstva za zdravje, št. 350-22/2022-4 z dne 15. 3. 2022, s priloženim strokovnim mnenjem in smernicami Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 350-16/2022-2 (256) z dne 14. 3. 2022.

Ministrstvo ugotavlja, da na spletnem strežniku objavljeno gradivo DPN sestavljajo:

- Pobuda za državni prostorski načrt za polje vetrnih elektrarn Griže – Veliko polje, Razvojni center Planiranje d.o.o. Celje, julij 2021 (tekstualni del in grafične priloge),
- Povzetek za javnost.

Ministrstvo ugotavlja, da je pobudnik priprave DPN Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za energijo, njen investitor pa podjetje AAE Gamit d.o.o.

Iz gradiva DPN sledi, da se DPN pripravlja za izgradnjo polja vetrnih elektrarn Griže – Veliko polje (v nadaljnjem besedilu: PVE) s 14 vetrnimi elektrarnami moči 4,2 MW s skupno nazivno močjo do 58,8 MW s spremljajočimi prostorskimi ureditvami: cestami za dostop do posameznih vetrnih elektrarn in povezovalnimi 20 kV elektroenergetskimi podzemnimi kabli.

Območje PVE se nahaja v občini Sežana, na planoti Griško polje med vrhovoma Ter in Trampuš, vzhodno od naselja Griže in južno od naselja Veliko polje.

II.

Po 77. členu ZVO-2 je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje ribištva, če:

- predstavlja okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s tem zakonom, ali je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave (2. odstavek 77. člena ZVO), ali če

- ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje (3. odstavek 77. člena ZVO).

Po določilu drugega odstavka 51. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 41/04, 17/06 – ORZVO187, 20/06, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE, 158/20 in 44/22 – ZVO-2) je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2), ki velja do izdaje novega predpisa Vlade na podlagi 89. člena ZVO.

Ministrstvo ugotavlja, da se z DPN načrtujejo posegi, uvrščeni v Prilogo I zgoraj citirane uredbe, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna: »D.III.1 Vetrne elektrarne s skupno električno močjo vsaj 30 MW«, saj 14 načrtovanih vetrnic moči 4,2 MW s skupno nazivno močjo do 58,8 MW presega navedeni prag, zato je na podlagi drugega odstavka 77. člena ZVO za DPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, kot je odločeno v 1. točki izreka te odločbe.

III.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan, ki bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij.

Po 101.a členu ZON za plane, ki lahko pomembno vplivajo na varovana območja narave, štejejo plani, ki obsegajo ta območja ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, in s katerimi se določajo ali načrtujejo posegi v naravo, ki lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij, ali za katere je treba še preveriti, če lahko pomembno vplivajo na varstvene cilje teh območij.

Ti posegi so določeni v Pravilniku o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11). Ta v 5. členu določa, da so plani, ki lahko pomembno vplivajo na varovana območja, tisti »plani, s katerimi se zaradi izvajanja posegov v naravo, ki so določeni v Prilogi 2 tega pravilnika, določajo namenske rabe prostora ali njihove spremembe, ki so navedene v Prilogi 1, ki je sestavni del tega pravilnika, in tisti plani, s katerimi se določajo ali načrtujejo ti posegi v naravo na varovanih območjih ali na območjih, ki so od varovanih območij oddaljena manj kot je največje območje daljinskega vpliva, določeno za posege v naravo v Prilogi 2 tega pravilnika.«

Ministrstvo na podlagi podatkov iz gradiva DPN, vlogi priloženega mnenja Zavoda RS za varstvo narave, vpogleda v [Naravovarstveni atlas](#) ugotavlja, da DPN in njegov daljinski vpliv sega v varovana območja narave (Uredba o posebnih varstvenih območjih Natura 2000, Uradni list RS, št. 49/2004, 110/2004, 59/2007, 43/2008, 8/2012, 33/2013, 35/2013 - popr., 39/2013 - Odl. US, 3/2014, 21/2016, 47/2018):

- SI5000023 Kras,
- SI3000276 Kras in
- SI3000229 Vrhe nad Rašo,

In meni, da »glede na vrsto posegov v naravo, načrtovanih z obravnavanim planskim aktom, znotraj zgoraj navedenih varovanih območij in upoštevajoč varstvene cilje, zaradi katerih so bila ta območja opredeljena, da bodo lahko pričakovani vplivi posegov v naravo pomembno vplivali na navedena varovana območja«, kar »daje podlago za uvedbo postopka o sprejemljivosti plana na zgoraj navedena varovana območja«.

Ministrstvo pritrjuje citiranemu mnenju in ugotavlja, da se z DPN načrtuje izvedba posegov v naravo, navedenih v Prilogi 2, poglavju IX zgoraj citiranega pravilnika:

- Postavitev vetrnice za proizvodnjo električne energije,

zato je za DPN treba izvesti presojo sprejemljivosti na varovana območja narave, in sicer na navedena posebna varstvena območja – območji Natura 2000, kot je odločeno v 2. točki izreka te odločbe.

IV.

Ministrstvo je bilo z vlogo iz I. točke pozvano, da hkrati z izdajo te odločbe določi tudi obseg in natančnost informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo.

Kot sledi iz 129. člena ZUP, organ zahtevo zavrže, če zadeva, na katero se vloga nanaša, ni upravna zadeva ali če vložnik v vlogi ne uveljavlja kakšne svoje pravice ali pravne koristi. Po 2. členu istega zakona je upravna zadeva odločanje o pravici, obveznosti ali pravni koristi fizične ali pravne osebe oziroma druge stranke na področju upravnega prava. Šteje se, da gre za upravno zadevo, če je s predpisom določeno, da organ v neki zadevi vodi upravni postopek, odloča v upravnem postopku ali izda upravno odločbo oziroma, če to zaradi varstva javnega interesa izhaja iz narave zadeve.

Ministrstvo na podlagi navedenega ugotavlja, da določanje obsega in natančnosti informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo, ni upravna stvar in da zakon ne daje ministrstvu pristojnosti odločanja o vsebini okoljskega poročila v upravnem postopku.

Zahtevo za določitev obsega in natančnosti informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo, je zato treba zavrniti, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Na podlagi 5. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05 in 44/22 – ZVO-2) lahko DZPGS kot pripravljavec plana zaprosi ministrstvo za mnenje o ustreznosti izhodišč za pripravo okoljskega poročila za DPN. Vlogi je treba priložiti podatke o DPN in izbrana izhodišča za pripravo okoljskega poročila z obrazložitvijo izbora.

Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki. Kot sledi iz 6. odstavka 77. člena ZVO, ministrstvo pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje, z javnim naznanilom na osrednjem spletnem mestu državne uprave pa obvesti tudi javnost, ali bo za plan izvedena celovita presoja vplivov na okolje. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na [spletni strani](#) državne uprave.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16, 30/18 – ZKZaš in 189/20 – ZFRO) je izdaja te odločbe oproščena takse.

V skladu z določbami petega odstavka 213. člena v povezavi s 118. členom ZUP je bilo potrebno v izreku te odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo odločeno, kot izhaja iz 4. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

pripravila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti po e-pošti:

- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja

V vednost e-naslovi:

- Ministrstvo za infrastrukturo,
- AAE Gamit d.o.o
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino,
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
 - Direktorat za gozdarstvo in lovstvo,
 - Direktorat za ribištvo,
 - Direktorat za kmetijstvo,
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje,
 - Sektor za ohranjanje narave,
 - Sektor za okolje,
- Direkcija RS za vode.