



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Direktorat za okolje
Sektor za okoljske presoje
Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-231/2022-2550-12
Datum: 7. 10. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 77. člena Zakona o varstvu okolja (Urad. list RS št. 44/22, v nadaljevanju ZVO-2), v povezavi s šestim odstavkom 84. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21–ZUreP-3 in 20/22 – odl. US, v nadaljevanju ZUreP-2), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20 in 3/22 – ZDeb) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Državni prostorski načrt za sončne elektrarne Zlatoličje Formin, pripravljavcu plana Ministrstvu za okolje in prostor, Direktoratu za prostor, graditev in stanovanja, Dunajska 48, 1000 Ljubljana, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Državnega prostorskega načrta za sončne elektrarne Zlatoličje Formin, je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 20. 4. 2022 od pripravljavca plana Ministrstva za okolje in prostor, Direktorata za prostor, graditev in stanovanja prejelo vlogo (št.: 35009-1/2022-2550-11, brez datuma) za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave Državnega prostorskega načrta za sončne elektrarne Zlatoličje Formin (DPN) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

V vlogi je bilo navedeno, da je na spletnem portalu javno objavljena pobuda za pripravo DPN <https://www.gov.si/drzavni-organi/ministrstva/ministrstvo-za-okolje-in-prostor/javne-objave-ministrstva-za-okolje-in-prostor/>.

Pripravljavec plana je skladno s šestim odstavkom 84. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, 199/21 – ZUreP-3 in 20/22 – odl. US v nadaljevanju ZUreP-2) z dopisom št.: 35008-2/2022-5-10921-06 pozval nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo pri CPVO, da skupaj s konkretnimi smernicami podajo tudi mnenje, ali je treba izvesti CPVO, predlagajo obseg in

natančnost informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo ter jih hkrati posredujejo tudi na Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje.

Tekstualni in grafični del ter priloge Pobude za državni prostorski načrt za sončne elektrarne Zlatoličje Formin (izdelal: URBIS d.o.o., št. projekta: 2020-DPN-025, marec 2021, dop. november 2021, dop. marec 2022) so v digitalni obliki dostopni na spletnem naslovu: [Dostop do podatkov o prostorskih aktih \(gov.si\)](https://podatkov.gov.si).

Na podlagi šestega odstavka 84. člena ZUreP-2 je ministrstvo prejelo smernice in mnenja:

- Ministrstva za kulturo (št.: 35002-12/2022-3340-6 z dne 23. 5. 2022),
- Ministrstva za zdravje, ki je z dopisom (št.: 354-89/2022-5 z dne 23. 5. 2022) posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (NIJZ, št.: 354-95/2022-2 (256) z dne 20. 5. 2022) in
- Zavoda RS za varstvo narave (ZRSVN, št.: 3563-0085/2022-2 z dne 26. 5. 2022).

Pripravljaivec plana je 8. 9. 2022 posredoval še naslednja mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO:

- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za hrano in ribištvo, ki je z dopisom (MKGP, št.: 350-2/2022/41 z dne 28. 4. 2022) posredovalo smernice Zavoda za ribištvo Slovenije (ZZRS, št.: 4200-4/2022-3 z dne 25. 4. 2022),
- Ministrstva za okolje in prostor, Direktorata za okolje (št.: 35400-251/2022-2550-3, 23. 5. 2022) in
- Direkcije RS za vode (DRSV, št.: 35004-3/2022-3 z dne 30. 5. 2022).

II.

Predmet pobude za DPN je gradnja sončnih elektrarn (SE) na brežinah dovodnih in odvodnih kanalov hidroelektrarne (HE) Zlatoličje in HE Formin.

Na SE Zlatoličje je predvidena postavitve petih segmentov, pri čemer se segment 5 v prostor umešča v ločenem postopku na podlagi veljavnega OPN, je pa potrebna njegova vključitev v DPN za končno stanje priključevanja na električno omrežje.

Na SE Formin je predvidena postavitve šestih segmentov, od tega treh segmentov na zunanji brežini dovodnega kanala in treh segmentov na notranji brežini odvodnega kanala. Za vsak segment se predvidi transformacija na srednjenapetostni nivo s transformatorsko postajo 0,4/20 kV. Transformatorske postaje se poveže s kablovodom.

III.

Po 77. členu Zakona o varstvu okolja (Urad. list RS št. 44/22, v nadaljevanju ZVO-2) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja, podnebnih ciljev in odpornosti na podnebne spremembe, krajine in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO-2 v drugem odstavku 77. člena določa, da se CPVO izvede za plan, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, ki predstavljajo okvir za presojo vplivov na okolje, ali če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu s tem zakonom, ali je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. (Pravilnik o

presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja; Urad. list RS št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11).

Na podlagi tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 se, ne glede na določbe prejšnjega odstavka, CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Na podlagi četrtega odstavka 77. člena ZVO-2 se, ne glede na določbe prejšnjih členov, CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen. CPVO se ne izvede za plan, ki je izključno namenjen obrambi države, zaščiti in reševanju ter za proračun ali finančne načrte države ali občine.

V skladu s šestim odstavkom 84. člena ZUreP-2 nosilci urejanja prostora, ki sodelujejo pri CPVO oz. presoji sprejemljivosti, skupaj s konkretnimi smernicami podajo tudi mnenje, ali je treba izvesti CPVO oz. presojo sprejemljivosti.

IV.

Ministrstvo je gradivo preučilo, preverilo razloge iz ZVO in ugotovilo naslednje:

a) Za DPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 88. člena ZVO-2, ker se z njim ne načrtujejo posegi v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami Priloge 1 Uredbe o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20).

b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CVPO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Območje plana posega na posebno varstveno območje (območje Natura 2000) Drava (SI5000011), ki je določeno z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000, Urad. list RS št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 08/12, 33/13, 35/13-popr., 39/13 – odl.US, 3/14, 21/16 in 47/18). Iz mnenja ZRSVN (št.: 3563-0085/2022-2 z dne 26. 5. 2022) izhaja, da se območje posega nahaja znotraj številnih con kvalifikacijskih vrst ptic območja Natura 2000 Drava: prepelica, sršenar, rjavi srakoper, mali martinec, čopasta črnica, zvonec, veliki žagar, pivka. Postavitev SE je predvidena na brežinah derivacijskih kanalov, ki so suho, ekstenzivno travišče. S postavitvijo SE se bo zmanjšala površina travišča na posebnem varstvenem območju Drava, kar bo imelo vpliv na stanje habitata kvalifikacijskih vrst ptic kulturne krajine, predvsem na prepelico, sršenarja in rjavega srakoperja. Derivacijski kanal je pomemben tudi za ptice, ki na območju kanala prezimujejo, npr. čopasta črnica, zvonec, veliki žagar. Za vodne ptice bi lahko večje sklenjene površine fotovoltaičnih panelov, ki odbijajo polarizirano svetlobo in jih ptice lahko zamenjajo za vodno površino, potencialno predstavljale nevarnost trkov ali nezmožnost vzleta.

Del derivacijskih kanalov, predvsem odvodni kanal HE Formin je poraščen s pasom obrežne zarasti, ki predstavlja habitat kvalifikacijskih vrst ptic Natura območja Drava: pivke, črne žolne, severnega kovačka, rjavega srakoperja, plašice in belovratega muharja. ZRSVN ocenjuje, da bi zmanjševanje površin obrežne lesne zarasti, kot posledica krčitve zarasti na območju umestitve SE v prostor, bistveno vplivalo na navedene habitate kvalifikacijskih vrst z učinkom zmanjšanja površine habitata. Glede na vrsto posegov v naravo načrtovanih z DPN v varovanem območju in upoštevajoč cilje, zaradi katerih je bilo območje opredeljeno, bodo lahko pričakovani vplivi posegov v naravo pomembno vplivali na varovano območje. Zato je za plan treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja

- c) Na podlagi 3. odstavka 77. člena ZVO-2 se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje. Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 77. člena ZVO-2, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je prejelo naslednje smernice in mnenja o verjetno pomembnih vplivih:

- MKGP, Direktorat za hrano in ribištvo, je z dopisom (št.: 350-2/2022/41 z dne 28. 4. 2022) posredoval smernice ZZRS (št.: 4200-4/2022-3 z dne 25. 4. 2022), v katerih ZZRS ni podal mnenja o verjetno pomembnih vplivih.
- Ministrstvo za kulturo v mnenju (št.: 35002-12/2022-3340-6 z dne 23. 5. 2022) ugotavlja, da se v območju vplivov novih posegov nahaja enota kulturne dediščine Ptuj – Rimska cesta Poetovio – Mursa (EŠD 6513, kulturni spomenik). Glede na načrtovane ureditve in rešitve v gradivu, ter varstveni režim in stanje dediščine, prisotne v območju urejanja in presoje vpliva, Ministrstvo za kulturo meni, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturni spomenik in dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine ter na arheološke ostaline, majhna.
- Ministrstvo za zdravje je z dopisom (št.: 354-89/2022-5 z dne 23. 5. 2022) posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (NIJZ, št.: 354-95/2022-2 (256) z dne 20. 5. 2022), ki ocenjuje, da plan najverjetneje ne bo pomembno vplival na zdravje ljudi, zato zanj ni treba izvesti CPVO.
- Ministrstvo za okolje in prostor - Direktorat za okolje je poslal dopis (št.: 35400-251/2022-2550-3, 23. 5. 2022) s pripombami na pobudo o DPN. V dopisu se ni opredelil o verjetno pomembnih vplivih.
- ZRSVN v mnenju (št.: 3563-0085/2022-2 z dne 26. 5. 2022) navaja, da sta na območju plana ekološko pomembni območji Drava – spodnja (koda 41500) in Dravsko polje (koda 42500) obe z veliko pestrostjo habitatov ter rastlinskih in živalskih vrst, na katere bi plan lahko verjeno pomembno vplival.
- DRSV v mnenju (št.: 35004-3/2022-3 z dne 30. 5. 2022) ugotavlja, da je za plan treba izvesti CPVO, saj gre za postavitve fotovoltaičnih panelov na derivacijskem kanalu HE Zlatoličje in HE Formin v skupni dolžini približno 15 km, s pripadajočimi povezovalnimi energetskimi vodi in dostopnimi potmi. Območje ureditve je delno na vodovarstvenem območju virov pitne vode in v neposredni bližini poplavno ogroženih območij. Okoljsko poročilo naj vsebuje tudi oceno vplivov predvidene gradnje na stanje površinskih in podzemnih voda na vplivnem območju, erozijsko in poplavno ogroženost ter izvedljive ukrepe v času gradnje in obratovanja za preprečevanje negativnih vplivov na navedene segmente.

Upoštevač merila iz Uredbe o merilih je ministrstvo ocenilo, da bo plan imel verjetno pomembne vplive na okolje s področja upravljanja z vodami in ohranjanja narave.

V.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom št. 35409-231/2022-2550-8 z dne 20. 9. 2022 pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO. Pripravljavec plana je sporočil, da se s seznanitvijo strinja.

VI. Ugotovitev

Na podlagi vloge pripravljavca plana, mnenj ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO, ministrstvo ugotavlja, da bo v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 77. člena ZVO-2 za DPN za sončne elektrarne Zlatoličje Formin treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Za plan je treba izvesti postopek presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo je dovoljena pritožba na Vlado RS v roku 15 dni po vročitvi te odločbe. Pritožba se pošlje pisno po pošti na Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska 48, Ljubljana.

Postopek vodila
Jelka Habjan
sekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti elektronsko:

- Pripravljavec plana: Ministrstvo za okolje in prostor – Direktorat za prostor, graditev in stanovanja;
gp.mop@gov.si

V vednost:

- Direkcija RS za vode
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino
- MOP, Direktorat za okolje
- Zavod RS za varstvo narave – osrednja enota,
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje
- NIJZ
- MKGP, Direktorat za hrano in ribištvo
- ZZRS