



Številka: 35409-27/2021-9

Datum: 13. april 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Ur.l. RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 85. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljevanju: ZUREP-2), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Ur.l. RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20; v nadaljevanju: ZVO) in 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Ur.l. RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20, v nadaljevanju: ZON) na podlagi vloge Direktorata za prostor, graditev in stanovanja Ministrstva za okolje in prostor kot koordinatorja priprave državnega prostorskega načrta, v zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje in presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku državnega prostorskega načrtovanja nadgradnje regionalne železniške proge št. 21 Ljubljana Šiška – Kamnik Graben je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Sektor za strateško presojo pri Direktoratu za okolje Ministrstva za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je prejel vlogo Direktorata za prostor, graditev in stanovanja Ministrstva za okolje in prostor (DzPGS) št. 35022-1/2021-2550-4 z dne 21. 1. 2021, s katerim obveščajo, da

- je bila dne 21. 1. 2021 na [spletnem portalu](#) državne uprave javno objavljena pobuda za pripravo državnega prostorskega načrtovanja za nadgradnjo regionalne železniške proge št. 21 Ljubljana Šiška – Kamnik Graben (v nadaljevanju: DPN);
- so kot pripravljavec DPN skladno s šestim odstavkom 84. člena ZUreP-2 istega dne pozvali nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, da skupaj s konkretnimi smernicami podajo tudi mnenje, ali je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, predlagajo obseg in natančnost informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo ter jih hkrati posredujejo tudi na Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje;
- je rok za podajo mnenj potekel 20. 2. 2021;

in pozivajo, na podlagi prvega odstavka 85. člena ZUreP-2, da po prejemu mnenj iz prejšnje točke odločimo:

- ali je za DPN treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje oz. presojo sprejemljivosti, ter da
- določimo obseg in natančnost informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo.

Pobudnik in naročnik priprave DPN je Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcija RS za infrastrukturo. Pobudo (Dokument identifikacije investicijskega projekta) sta v decembru 2020

izdelala Prostorsko načrtovanje Aleš Mlakar s.p., Ljubljana, in PNZ svetovanje projektiranje d.o.o., Ljubljana.

Kot sledi iz prvega odstavka 85. člena ZUREP-2, ministrstvo, pristojno za okolje, odloči o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje na podlagi mnenj nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje. V postopku državnega prostorskega načrtovanja so državni nosilci urejanja prostora lahko zgolj ministrstva, ki skrbijo za enotno zastopanje vseh resornih javnih interesov.

Ministrstvo je na podlagi poziva DzPGS prejelo le mnenje Ministrstva za zdravje št. 350-14/2021-4 z dne 16. 2. 2021 s priloženim strokovnim mnenjem in smernicami Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 350-9/2021-2 (256) z dne 16. 2. 2021.

Ker ministrstvo ni prejelo mnenj vseh državnih nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, vlogi DzPGS z dne 21. 2. 2021 pa niso bila priložena, je dne 24. 3. 2021 ugotovilo, da je ni možno obravnavati in DzPGS zaprosilo za dopolnitev vloge.

Dne 29. 3. 2021 je bila vloga dopolnjena z mnenjem Direkcije RS za vode, št. 35004-1/2021-4 (brez datuma) in mnenjem Ministrstva za okolje in prostor, Direktorata za okolje, št. 35600-12/2021-2550-2 z dne 23. 2. 2021, s priloženimi Naravovarstvenimi smernicami in mnenjem o potrebnosti izvedbe presoje sprejemljivosti za Državni prostorski načrt za nadgradnjo železniške proge št. 21 Ljubljana Šiška - Kamnik Graben.

Po izteku roka sta ministrstvu poslala svoji mnenji še:

- Ministrstvo za kulturo, št. 35002-6/2021/11 z dne 1. 4. 2021, in
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, št. 3501-1/2021/2 z dne 3. 2. 2021.

Ob upoštevanju določb 209. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE) ministrstvo izdaja to odločbo brez mnenja državnih nosilcev urejanja prostora, pristojnih za posamezne zadeve varstva okolja, varstvo ali rabo naravnih dobrin in krajine, katerih mnenja ni prejelo (ministrstva, pristojna za gozdarstvo, varstvo okolja, prostor, rudarstvo in varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami).

Ministrstvo ugotavlja, da je vloga z dne 31. 3. 2021 popolna in se lahko obravnava.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Z javnim naznanilom na svetovnem spletu se o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na spletni strani državne uprave.

Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

II.

Na podlagi drugega odstavka 40. člena ZVO je treba izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njegove spremembe (v nadaljnjem besedilu: plan), za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je zaradi njihove velikosti, obsega, lokacije ali drugih značilnosti, ki lahko vplivajo na okolje, presoja vplivov na okolje obvezna, in vrste posegov, pri katerih se lahko pričakujejo pomembni vplivi na okolje, zato se zanje obveznost presoje vplivov določi v predhodnem postopku iz 51.a člena tega zakona.

Iz gradiva, objavljenega na [spletnem portalu](#), sledi, da se z DPN načrtuje nadgradnja regionalne železniške proge št. 21 (kamniška proga) Ljubljana Šiška – Kamnik Graben, dolge 23 km, kar obsega izvedbo naslednjih prostorskih ureditev:

- 1) nadgradnja proge po odsekih:

- a) nadgradnja zgornjega in spodnjega ustroja obstoječega tira in gradnja drugega tira na odseku Ljubljana Šiška – Ljubljana Ježica,
 - b) nov potek dvotirne proge na odseku Ljubljana Ježica – Ljubljana Črnuče, vključno z novim mostom za dva tira čez reko Savo,
 - c) nadgradnja zgornjega in spodnjega ustroja obstoječega tira in gradnja drugega tira na odseku Ljubljana Črnuče – Jarše Mengeš,
 - d) nadgradnja zgornjega ustroja in spodnjega ustroja obstoječega tira na odseku Jarše Mengeš – Šmarca,
 - e) nadgradnja zgornjega in spodnjega ustroja obstoječega tira in gradnja drugega tira na odseku Šmarca – Duplica Bakovnik,
 - f) nadgradnja zgornjega ustroja in spodnjega ustroja obstoječega tira na odseku Duplica Bakovnik – Kamnik Graben, vključno s povečanjem prečnega prereza predora Kamnik za namen vzpostavitve elektrifikacije ter varnostnimi ukrepi;
- 2) nadgradnja vseh železniških postaj in postajališč: Ljubljana Brinje, Ljubljana Ježica, Ljubljana Črnuče, Trzin industrijska cona, Trzin Mlake, Trzin, Domžale, Rodica, Jarše – Mengeš, Homec, Šmarca, Duplica, Kamnik, Kamnik mesto, Kamnik Graben:
- a) nadgradnja peronov po novi tirni shemi (spremenjena dolžina $D=80$ m, višina $V=550$ mm, razen na ŽP Domžale in ŽP Kamnik Graben z dolžino peronov 160 m),
 - b) odstranitev nakladalne klančine na železniški postaji Kamnik Graben, rekonstrukcija nakladalne klančine na železniških postajah Ljubljana Črnuče, Jarše – Mengeš, Kamnik,
 - c) gradnja izvennivojskih dostopov na vseh železniških postajah in postajališčih (razen ŽP Homec, ŽP Kamnik mesto in ŽP Kamnik Graben) po novi tirni shemi,
 - d) ureditev parkirnih mest za motorna vozila,
 - e) ureditev kolesarnic,
 - f) gradnja nadstreška oziroma zavetišča na postajališčih po novi tirni shemi;
- 3) preureditev prehodov in cestnega omrežja:
- a) ukinitvev nivojskih prehodov (NPr) in s tem povezane preureditve cestnega omrežja: NPr v km 22.2, NPr v km 22.6, NPr v km 6.6, NPr Trzin v km 10.7, NPr Kmetičeva ulica v km 10.8, NPr v km 11.0, NPr Depala vas 1 v km 11.1, NPr v km 11.7, NPr v km 11.9, NPr Rodica v km 15.1,
 - b) ukinitvev nivojskih prehodov in s tem povezana preureditve cestnega omrežja in gradnja novih izvennivojskih prehodov: NPr Vodovodna cesta v km 1.9, NPr v km 3.3, NPr Dunajska cesta v km 4.6, NPr Cankarjeva cesta v km 12.6, NPr Ljubljanska cesta v km 12.9, NPr Rodica postaja v km 14.1, NPr Jarše – uvoz v km 15.6,
 - c) ohranitev nivojskih prehodov in nadgradnja z ustreznimi signalno varnostnimi (SV) napravami: NPr Šlandrova ulica v km 5.1, NPr v km 7.9, NPr Trzin Mlake v km 9.9, NPr Depala vas 2 v km 11.2, NPr v km 12.0, NPr Rodica – Mengeš v km 14.3, NPr v km 15.4,
- 4) elektrifikacija celotne proge in gradnja nove elektro napajalne postaje (ENP) Domžale;
- 5) nadgradnja signalno varnostnih telekomunikacijskih (SVTK) naprav na celotni progi in uvedba daljinskega vodenja prometa.

Cilji navedenih prostorskih ureditev so:

- povečanje števila in deleža potnikov na integriranem javnem potniškem prometu,
- povečanje količine tovora na železnici,
- vzpostavitev multimodalnih točk, za povezavo različnih vrst prometa,
- izboljšanje mobilnosti in dostopnosti prebivalcev;
- zagotavljanje ustrezne zmogljivosti prog in odprava ozkih grl javne železniške infrastrukture.

Ministrstvo ugotavlja, da načrtovane ureditve po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17) predstavljajo vrsto posega, za katerega se obveznost presoje vplivov na okolje ugotavlja v t.i. predhodnem postopku:

- F.1.2 nadgradnja ali rekonstrukcija železniške proge v dolžini 15 km ali več, s katero se doseže povečanje zmogljivosti prometa za 20 % ali več ali povečanje največje hitrosti za 20 % ali več,

saj se bodo z izvedbo DPN povečale najvišje možne potovalne hitrosti, skrajšali potovalni časi, izboljšala pretočnost proge in povečalo število prepeljanih potnikov in tovora.

Na podlagi 101. člena ZON se presoja sprejemljivosti izvede za plan, ki bi lahko pomembno vplival na varovana območja narave sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Po 101. členu ZON je treba za vsak plan, ki bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, ali če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON.

Ministrstvo na podlagi zgoraj citiranega mnenja ZRSVN in vpogleda v [Naravovarstveni atlas](#) ugotavlja, da DPN posega oz. se približa posebnim varstvenim območjem (območja Natura 2000) po Uredbi o posebnih varstvenih območjih, območjih Natura 2000 (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13 - popr., 39/13 - Odl. US, 3/14, 21/16, 47/18):

SI3000262 Sava – Medvode – Kresnice, SI3000275 Rašica, in zavarovanim območjem: Ožje območje Blatnic, naravni rezervat, Pot spominov in tovarištva, spomenik oblikovane narave, vendar na cilje, zaradi katerih so bila ta območja opredeljena, ne more pomembno vplivati, zato presoje sprejemljivosti na varovana območja narave za DPN ni treba izvesti.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi v drugih primerih, ko ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje, pri čemer se uporablja Uredba o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09) ter upoštevajo mnenja ministrstev in drugih organizacij, ki so glede na vsebino plana pristojne za posamezne zadeve varstva okolja, varstvo ali rabo naravnih dobrin, krajine, varstvo zdravja ljudi ali varstvo kulturne dediščine.

Iz mnenj, citiranih v točki I. zgoraj, sledi, da bo lahko izvedba DPN imela pomembne vplive zaradi:

- poteka skozi naseljena območja (stanovanjska naselja, stavbe z varovanimi prostori), kjer lahko pomembno vpliva na počutje in zdravje prebivalstva, zlasti v času gradnje, pa tudi ob obratovanju nove proge (razsvetljava proge, hrup);
- poseganja na kmetijska zemljišča;
- tveganja onesnaženja virov pitne vode – vplivov na vodovarstvena območja (Ljubljansko polje, Domžale, Črnava, Homec, Nožice);
- potencialne poplavne ogroženosti;
- poseganja v strugo in brežine reke Save;
- nastajanja večje količine gradbenih odpadkov,
- prisotnosti večjega števila registriranih objektov kulturne dediščine in arheoloških ostalin v območju DPN.

Na podlagi zgoraj citiranih prejetih mnenj in ob upoštevanju meril glede značilnosti DPN, njegovih vplivov ter območij, na katera bi lahko vplival, njihovega pomena in ranljivosti, je ministrstvo ugotovilo, da bi izvedba DPN lahko imela pomembne vplive na okolje, zato je na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

III.

Ministrstvo je bilo pozvano, da hkrati z izdajo te odločbe določi tudi obseg in natančnost informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo.

Kot sledi iz 129. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE), organ zahtevo zavrže, če zadeva, na katero se vloga nanaša, ni upravna zadeva ali če vložnik v vlogi ne uveljavlja kakšne svoje pravice ali pravne koristi. Po 2. členu istega zakona je upravna zadeva odločanje o pravici, obveznosti ali pravni koristi fizične ali pravne osebe oziroma druge stranke na področju upravnega prava. Šteje se, da gre za upravno zadevo, če je s predpisom določeno, da organ v neki zadevi vodi upravni postopek, odloča v upravnem postopku ali izda upravno odločbo oziroma, če to zaradi varstva javnega interesa izhaja iz narave zadeve.

Kot sledi iz 41. člena ZVO, mora pripravljavec plana, za katerega se izvede celovita presoja vplivov na okolje, pred izvedbo celovite presoje vplivov na okolje zagotoviti okoljsko poročilo, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša.

Vsebovati mora informacije, potrebne za celovito presojo vplivov plana na okolje, pri njegovi pripravi pa se praviloma uporablja obstoječe znanje in postopki vrednotenja ter upošteva vsebina in natančnost plana. Iz okoljskega poročila mora biti razvidno tudi, kako je pripravljavec pri izdelavi plana upošteval okoljska izhodišča iz 39. člena ZVO, in predvideni način spremljanja vplivov plana na okolje pri njegovem izvajanju. Podrobnejšo vsebino okoljskega poročila je predpisala Vlada RS (Uredba o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje, Uradni list RS, št. 73/05).

Ministrstvo na podlagi navedenega ugotavlja, da določanje obsega in natančnosti informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo, ni upravna stvar in da zakon ne daje ministrstvu pristojnosti odločanja o vsebini okoljskega poročila v upravnem postopku.

Zahtevo za določitev obsega in natančnosti informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo, je zato treba zavrnilo.

Ministrstvo bo v nadaljevanju postopka celovite presoje vplivov na okolje za DPN na podlagi zgoraj citirane uredbe izdalo mnenje o ustreznosti izhodišč za pripravo okoljskega poročila, če bo DzPGS zanj zaprosilo. Vlogi je v ta namen treba priložiti podatke o DPN in izbrana obrazložena izhodišča za pripravo okoljskega poročila.

S tem je odločba utemeljena.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16 in 30/18 – ZKZaš) je izdaja te odločbe oproščena takse.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošti.

pripravila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za strateško presojo vplivov na okolje

Prejmeta po e-pošti:

- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja,
- Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcija RS za infrastrukturo.

V vednost e-naslovi:

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino,
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje,
- Nacionalni inštitut za javno zdravje,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
 - Direktorat za gozdarstvo in lovstvo,
 - Direktorat za kmetijstvo,
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za ohranjanje narave,
- Zavod za varstvo narave, OE Ljubljana, OE Kranj
- Direkcija RS za vode.