



Številka: 35409-26/2021-8

Datum: 9. april 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Ur.l. RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 85. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljevanju: ZUREP-2), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Ur.l. RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20; v nadaljevanju: ZVO) in 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Ur.l. RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20, v nadaljevanju: ZON) na podlagi vloge Direktorata za prostor, graditev in stanovanja Ministrstva za okolje in prostor kot koordinatorja priprave državnega prostorskega načrta, v zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje in presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, naslednjo

O D L O Č B O

- V postopku državnega prostorskega načrtovanja nadgradnje železniške proge št. 80 državna meja – Metlika – Ljubljana na odseku Ivančna Gorica – Ljubljana je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, vključno s presojo sprejemljivosti na varovana območja narave:**
 - posebna varstvena območja (območja Natura 2000): Breg pri Mali Loki (SI3000162), Ljubljanica – Gradaščica – Mali Graben (SI3000291), Ljubljansko barje (SI5000014);
 - zavarovana območja: Ljubljanski botanični vrt (spomenik oblikovane narave), Kodeljevo (spomenik oblikovane narave), Pot spominov in tovarištva (spomenik oblikovane narave) in Ljubljansko barje (krajinski park).
- V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Sektor za strateško presojo pri Direktoratu za okolje Ministrstva za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je prejel vlogo Direktorata za prostor, graditev in stanovanja Ministrstva za okolje in prostor (DzPGS) št. 35008-1/2021-2550-4 z dne 21. 1. 2021, s katerim obveščajo, da

- je bila dne 21. 1. 2021 na [spletnem portalu](#) državne uprave javno objavljena pobuda za pripravo državnega prostorskega načrtovanja za nadgradnjo železniške proge št. št. 80 državna meja – Metlika – Ljubljana na odseku Ivančna Gorica – Ljubljana (v nadaljevanju: DPN);
- so kot pripravljavec DPN skladno s šestim odstavkom 84. člena ZUreP-2 istega dne pozvali nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, da skupaj s konkretnimi smernicami podajo tudi mnenje, ali je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, predlagajo obseg in natančnost informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo ter jih hkrati posredujejo tudi na Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje;
- je rok za podajo mnenj potekel 20. 2. 2021;

in pozivajo, na podlagi prvega odstavka 85. člena ZUreP-2, da po prejemu mnenj iz prejšnje točke odločimo:

- ali je za DPN treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje oz. presojo sprejemljivosti, ter da
- določimo obseg in natančnost informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo.

Kot sledi iz prvega odstavka 85. člena ZUREP-2, ministrstvo, pristojno za okolje, odloči o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje na podlagi mnenj nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje. V postopku državnega prostorskega načrtovanja so državni nosilci urejanja prostora lahko zgolj ministrstva, ki skrbijo za enotno zastopanje vseh resornih javnih interesov.

Ministrstvo je na podlagi poziva DzPGS prejelo mnenji državnih nosilcev urejanja prostora:

- Ministrstva za zdravje št. 350-15/2021-4 z dne 16. 2. 2021 s priloženim strokovnim mnenjem in smernicami Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 350-8/2021-2 (256) z dne 15. 2. 2021; in
- Ministrstva za kulturo, št. 35002-5/2021/4 z dne 2.3. 2021.

Ker ministrstvo mnenj vseh državnih nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, ni prejelo, vlogi DzPGS z dne 21. 2. 2021 pa niso bila priložena, je zato dne 25. 3. 2021 ugotovilo, da je ni možno obravnavati in DzPGS zaprosilo za dopolnitev vloge.

Dne 29. 3. 2021 je ministrstvo prejelo mnenje Direkcije RS za vode, št. 350042/20214 (brez datuma).

Vloga je DzPGS dne 31. 3. 2021 dopolnil še z mnenjema:

- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za gozdarstvo in lovstvo, št. 3401-5/2021/7 z dne 15. 2. 2021;
- Ministrstva za okolje in prostor, Direktorata za okolje, št. 35600-13/2021-2550-5 z dne 22. 2. 2021, s priloženimi Naravovarstvenimi smernicami in mnenjem o potrebnosti izvedbe presoje sprejemljivosti za Državni prostorski načrt za nadgradnjo železniške proge št. št. 80 državna meja – Metlika – Ljubljana na odseku Ivančna Gorica – Ljubljana;

Ministrstvo ugotavlja, da je vloga z dne 31. 3. 2021 popolna in se lahko obravnava.

Ob upoštevanju določb 209. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE) in ministrstvo izdaja to odločbo brez mnenja državnih nosilcev urejanja prostora, pristojnih za posamezne zadeve varstva okolja, varstvo ali rabo naravnih dobrin in krajine, katerih mnenja ni prejelo (ministrstva, pristojna za kmetijstvo, varstvo okolja, prostor, rudarstvo in varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami).

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Z javnim naznanilom na svetovnem spletu se o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na [spletni strani](#) državne uprave.

Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

II.

Iz gradiva, objavljenega na [spletnem portalu](#), sledi, da se z DPN načrtuje nadgradnja regionalne železniške proge št. 80 (državna meja – Metlika – Ljubljana) na odseku Ivančna Gorica – Ljubljana, ki poteka prek občin Ivančna Gorica, Grosuplje, Škofljica in Ljubljana, v dolžini 33,9 km, kar obsega izvedbo naslednjih prostorskih ureditev:

- nadgradnja zgornjega in spodnjega ustroja obstoječega tira,
- gradnja vzporednega tira (praviloma na južni in zahodni strani) na celotnem odseku,
- nov potek dvotirne proge na posameznih odsekih,
- nadgradnja vseh obstoječih železniških postaj in postajališč, ki se ohranijo, ukinitve postajališča Polževo, gradnja novega postajališča Ljubljana Rudnik,
- ukinitve 52 nivojskih prehodov,
- preureditve cestnega omrežja,
- gradnja novih 19 izvennivojskih prehodov za avtomobilski promet,

- rekonstrukcija 10 obstoječih izvennivojskih prehodov,
- 9 novih izvennivojskih prehodov za pešce in kolesarje izven postaj ter postajališč,
- nadgradnja štirih nivojskih prehodov z ustreznimi signalno varnostnimi (SV) napravami,
- elektrifikacija celotne proge,
- gradnja nove elektro napajalne postaje (ENP) Grosuplje,
- nadgradnja signalno varnostnih telekomunikacijskih (SVTK) naprav na celotni progi in
- uvedba daljinskega vodenja prometa.

Pobudnik in naročnik priprave DPN je Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcija RS za infrastrukturo. Pobudo (Dokument identifikacije investicijskega projekta) je izdelalo podjetje ACER Novo mesto d.o.o., Novo mesto, v decembru 2020.

Na podlagi drugega odstavka 40. člena ZVO je treba izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njegove spremembe (v nadaljnjem besedilu: plan), za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je zaradi njihove velikosti, obsega, lokacije ali drugih značilnosti, ki lahko vplivajo na okolje, presoja vplivov na okolje obvezna, in vrste posegov, pri katerih se lahko pričakujejo pomembni vplivi na okolje, zato se zanje obveznost presoje vplivov določi v predhodnem postopku iz 51.a člena tega zakona.

Ministrstvo ugotavlja, da načrtovane ureditve po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17) predstavljajo vrsto posega, za katerega se obveznost presoje vplivov na okolje ugotavlja v t.i. predhodnem postopku:

- F.1.2 nadgradnja ali rekonstrukcija železniške proge v dolžini 15 km ali več, s katero se doseže povečanje zmogljivosti prometa za 20 % ali več ali povečanje največje hitrosti za 20 % ali več,

saj se bodo z izvedbo DPN povečale najvišje možne potovalne hitrosti, skrajšali potovalni časi, izboljšala pretočnost proge in povečalo število prepeljanih potnikov in tovora.

Na podlagi 101. člena ZON se presoja sprejemljivosti izvede za plan, ki bi lahko pomembno vplival na varovana območja narave sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Po 101. členu ZON je treba za vsak plan, ki bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, ali če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON.

Kot sledi iz Pravilnika o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11), izdanega na podlagi 101.d člena ZON, so plani, ki lahko pomembno vplivajo na varovana območja, tisti plani, s katerimi se določajo ali načrtujejo posegi v naravo na varovanih območjih ali na območjih, ki so od varovanih območij oddaljena manj kot je največje območje daljinskega vpliva, določeno za posege v naravo v Prilogi 2 tega pravilnika:

- Razširitev železniških povezav: območje neposrednega in daljinskega vpliva: 250 m;
- Gradnja spremljajoče železniške infrastrukture (železniške postaje, skladišča, terminali itd): območje neposrednega in daljinskega vpliva: 100 m.

V primeru gradnje mosta ali viadukta je območje neposrednega in daljinskega vpliva 500 m (za vodne ptice, vodne in obrečne habitatne tipe, ribe in piškurje, rake, mehkužce in vidre).

Iz zgoraj citiranega mnenja Ministrstva za okolje in prostor, Direktorata za okolje, izdanega na podlagi mnenja zavoda RS za varstvo narave, sledi, da območje DPN in njegov daljinski vpliv segata v naslednja varovana območja:

- Posebna varstvena območja (območja Natura 2000) po Uredbi o posebnih varstvenih območjih, območjih Natura 2000 (Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13 - popr., 39/13 - Odl. US, 3/14, 21/16, 47/18):

SI3000162	Breg pri Mali Loki
SI3000291	Ljubljana - Gradaščica - Mali Graben
SI5000014	Ljubljansko barje

- Zavarovana območja:

Ljubljanski botanični vrt	spomenik oblikovane narave	Odlok o razglasitvi Ljubljanskega botaničnega vrta za naravno znamenitost, Uradni list RS, št. 8/91
Kodeljevo	spomenik oblikovane narave	Odlok o kulturnem spomeniku in naravni znamenitosti Kodeljevo, Uradni list SRS, št. 28/84, 14/86
Pot spominov in tovarištva	spomenik oblikovane narave	Odlok o določitvi "Poti spominov in tovarištva" za spomenik skupnega pomena za mesto Ljubljana, Uradni list SRS, št. 3/88
Ljubljansko barje	krajinski park	Uredba o krajinskem parku Ljubljansko barje, tretje varstveno območje, Uradni list RS, št. 112/08, 46/14-ZON-C

Na podlagi navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da je za DPN na podlagi drugega odstavka 40. člena ZVO treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, vključno s presojo sprejemljivosti na varovana območja narave.

III.

Ministrstvo je bilo pozvano, da hkrati z izdajo te odločbe določi tudi obseg in natančnost informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo.

Kot sledi iz 129. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE), organ zahtevo zavrže, če zadeva, na katero se vloga nanaša, ni upravna zadeva ali če vložnik v vlogi ne uveljavlja kakšne svoje pravice ali pravne koristi. Po 2. členu istega zakona je upravna zadeva odločanje o pravici, obveznosti ali pravni koristi fizične ali pravne osebe oziroma druge stranke na področju upravnega prava. Šteje se, da gre za upravno zadevo, če je s predpisom določeno, da organ v neki zadevi vodi upravni postopek, odloča v upravnem postopku ali izda upravno odločbo oziroma, če to zaradi varstva javnega interesa izhaja iz narave zadeve.

Kot sledi iz 41. člena ZVO, mora pripravljavec plana, za katerega se izvede celovita presoja vplivov na okolje, pred izvedbo celovite presoje vplivov na okolje zagotoviti okoljsko poročilo, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša. Vsebovati mora informacije, potrebne za celovito presojo vplivov plana na okolje, pri njegovi pripravi pa se praviloma uporablja obstoječe znanje in postopki vrednotenja ter upošteva vsebina in natančnost plana. Iz okoljskega poročila mora biti razvidno tudi, kako je pripravljavec pri izdelavi plana upošteval okoljska izhodišča iz 39. člena ZVO, in predvideni način spremljanja vplivov plana na okolje pri njegovem izvajanju. Podrobnejšo vsebino okoljskega poročila je predpisala Vlada RS (Uredba o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje, Uradni list RS, št. 73/05).

Ministrstvo na podlagi navedenega ugotavlja, da določanje obsega in natančnosti informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo, ni upravna stvar in da zakon ne daje ministrstvu pristojnosti odločanja o vsebini okoljskega poročila v upravnem postopku.

Zahtevo za določitev obsega in natančnosti informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo, je zato treba zavrniti.

Ministrstvo bo v nadaljevanju postopka celovite presoje vplivov na okolje za DPN na podlagi zgoraj citirane uredbe izdalo mnenje o ustreznosti izhodišč za pripravo okoljskega poročila, če bo DzPGS zanj zaprosilo. Vlogi je v ta namen treba priložiti podatke o DPN in izbrana obrazložena izhodišča za pripravo okoljskega poročila.

S tem je odločba utemeljena.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16 in 30/18 – ZKZaš) je izdaja te odločbe oproščena takse.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

pripravila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za strateško presojo vplivov na okolje

Prejmeta po e-pošti:

- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja,
- Ministrstvo za infrastrukturo, Direkcija RS za infrastrukturo.

V vednost e-naslovi:

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino,
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje,
- Nacionalni inštitut za javno zdravje,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
 - Direktorat za gozdarstvo in lovstvo,
 - Direktorat za kmetijstvo,
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za ohranjanje narave,
- Zavod za varstvo narave, OE Ljubljana,
- Direkcija RS za vode.