



Številka: 35409-226/2020/10
Datum: 13. 11. 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ in 21/18-ZNOrg, v nadaljevanju ZVO), šestega odstavka 84. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2; Urad. list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Državni prostorski načrt za državno cesto Podgora – Letuš / povezava na severni del tretje razvojne osi, pripravljavcu plana Ministrstvu za okolje in prostor, Direktoratu za prostor, graditev in stanovanja, Dunajska 48, 1000 Ljubljana, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Državnega prostorskega načrta za državno cesto Podgora – Letuš / povezava na severni del tretje razvojne osi, je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

O b r a z l o ž i t e v

I. Vloga

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 4. 9. 2020 prejelo vlogo (št.: 35008-2/2018/15 – 10921-05 z dne 3. 9. 2020) pripravljavca plana Ministrstva za okolje in prostor, Direktorata za prostor, graditev in stanovanja, za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave Državnega prostorskega načrta za državno cesto Podgora – Letuš / povezava na severni del tretje razvojne osi (DPN) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

V vlogi je bilo navedeno, da je pobudo za pripravo DPN 28. 7. 2020 podalo Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za kopenski promet. Pobudo je pod zaporedno št.: 21717-1 v aprilu 2020 izdelal RC Planiranje d.o.o. Celje in je objavljeno v digitalni obliki na [osrednjem spletišču državne uprave](#).

Na podlagi šestega odstavka 84. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) je ministrstvo prejelo naslednje smernice in mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku CPVO in naj bi se v mnenjih opredelili tudi o verjetno pomembnih vplivih izvedbe plana na okolje:

- Zavoda RS za varstvo narave (ZRSVN, št.:1-III-545/2-O-20/TA z dne 5. 10. 2020),
- Ministrstva za kulturo (št.: 35002-11/2020/3 z dne 8. 10. 2020),
- Direkcije RS za vode (DRSV, št.: 35004-3/2020-5 z dne 14. 10. 2020).

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja je 30. 10. 2020 posredoval še naslednja mnenja:

- Zavoda za gozdove Slovenije, Območne enote Celje (ZGS, št.: 3407-159/2020-2 z dne 21. 9. 2020),
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano za področje gozdarstvo in lovstva (MKGP, št.: 3401-28/2020/5 z dne 22. 9. 2020),
- Zavoda za ribištvo Slovenije (ZZRS, št.: 4200-2/2020 z dne 2. 10. 2020),
- Ministrstva za zdravje (350-99/2020-4 z dne 8. 10. 2020), ki je posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 212b-09/1649-20/NP-2697356 z dne 7. 10. 2020),
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano za področje kmetijstva (MKGP, št.: 3502-91/2020/2 z dne 9. 10. 2020).

II. Vsebina plana

Iz pobude za DPN za državno cesto Podgora – Letuš / povezava na severni del tretje razvojne osi (Izdela: Razvojni center PLANIRANJE d.o.o. Celje, št. proj.: 21/17-1, april 2020) je razvidno, da je predmet pobude cestna povezava med krožiščem povezovalne ceste Priključek Podgora (na državni cesti Šentrupert – Velenje jug) in regionalno cesto R2-426 Letuš – Šmartno ob Paki. Primerjani bosta varianta V1 dolžine 1560 m in 400 m predora ter varianta V2 z dolžino 1.670 m in 190 m pokritega vkopa.

III. Zakonska podlaga

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se CPVO izvede za plan, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave (Pravilnik o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja; Urad. list RS št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11).

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Na podlagi četrtega odstavka 40. člena ZVO se, ne glede na določbe prejšnjih členov, CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen. CPVO se ne izvede za plan, ki je izključno namenjen obrambi države, zaščiti in reševanju ter za proračun ali finančne načrte države ali občine.

V skladu s šestim odstavkom 84. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Urad. list RS št. 61/17) nosilci urejanja prostora, ki sodelujejo pri CPVO oz. presoji sprejemljivosti, skupaj s

konkretnimi smernicami podajo tudi mnenje, ali je treba izvesti CPVO oz. presojo sprejemljivosti ter predlagajo obseg in natančnost informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo.

IV. Razlogi za uvedbo postopka CPVO in presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja

Ministrstvo je gradivo preučilo, preverilo razloge iz ZVO in ugotovilo naslednje:

a) S planom se ne načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami Priloge 1 Uredbe o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20; v nadaljevanju Uredba o posegih). Na podlagi Priloge 1 Uredbe o posegih je namreč presoja vplivov na okolje obvezna za glavne in regionalne ceste dolžine nad 10 km (poglavje F.7); predhodni postopek pa za nove glavne in regionalne ceste, njihovo podaljšanje ali rekonstrukcijo obstoječe ceste zunaj varovalnega pasu, tako da skupna neprekinjena dolžina ceste po novogradnji, podaljšanju ali rekonstrukciji znaša vsaj 5 km (poglavje F.7.1).

b) Ministrstvo je ugotovilo, da plan sega v posebno varstveno območje (območje Natura 2000) Grušovlje – Petrovče (SI3000309), ki je določeno z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000, Urad. list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13, 3/14, 21/16 in 47/18) zaradi naslednjih kvalifikacijskih živalskih vrst (črtasti medvedek, navadni koščak, sulec, pohra, mali podkovnjak, vidra) in habitatnih tipov: (3240) Alpske reke in lesnata vegetacija s sivo vrbo vzdolž njenih bregov ter (91E0*) Obrežna vrbovja, jelševja in jesenovja (mekolistna loka).

Iz mnenja ZRSVN izhaja, da zahodni del območja priprave DPN leži v vplivnem območju posebnega varstvenega območja (območja Natura 2000) Savinja Grušovlje – Petrovče (SI 3000309), manjši del pa v območju Natura 2000. Iz dokumentacije je razvidno, da se trasa ceste izogne posebnemu varstvenemu območju, niso pa izključeni spremljajoči posegi v območju (npr. nasipavanje zemljišč pod cesto, protipoplavne ureditve na Savinji, ...). Zahteve po protipoplavnih ukrepih se lahko izkažejo v nadaljnjih fazah načrtovanja, zato je zaradi izvedbe plana in z njim povezanih posegov možno poslabšanje stanja kvalifikacijskih vrst in habitatnih tipov. Glede na vrsto posegov v naravo, načrtovanih s planom znotraj navedenega posebnega varstvenega območja in upoštevajoč varstvene cilje, zaradi katerih so bila ta območja opredeljena, bodo lahko pričakovani vplivi posegov v naravo pomembno vplivali na navedena varovana območja.

ZRSVN zato ugotavlja, da bo za plan treba izvesti presojo sprejemljivosti plana na varovana območja.

c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje. Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je prejelo naslednje smernice in mnenja o verjetno pomembnih vplivih:

- ZRSVN ugotavlja, da se na območju plana nahaja naravna vrednota Savinja s pritoki ter ekološko pomembno območje Savinja Grušovlje – Petrovče. Obe varianti trase ceste se območju naravne vrednote in ekološko pomembnemu območju sicer izogneta, niso pa izključeni spremljajoči posegi (npr. nasipavanje zemljišč pod cesto, protipoplavne ureditve na Savinji), zato ZRSVN ocenjuje, da bo plan verjetno

pomembno vplival na naravne vrednote, ekološko pomembna območja in biotsko raznovrstnost v krajini.

- Ministrstvo za kulturo ugotavlja, da je trasa ceste načrtovana izven območij kulturne dediščine. Ker so bile na vseh variantah severnega dela tretje razvojne osi pri predhodnih arheoloških raziskavah odkrita nova arheološka najdišča, Ministrstvo za kulturo ocenjuje, da tudi območje plana za državno cesto izkazuje arheološki potencial na nepozidanem območju njivskih in travniških površin na rahlo dvignjeni terasi ob Savinji, zato bi bilo treba pridobiti podatke za presojo vpliva na arheološke ostaline. Ministrstvo za kulturo meni, da obstaja verjetnost pomembnejšega vpliva izvedbe plana na arheološke ostaline, zato je potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje z vidika varstva arheoloških ostalin.
- Direkcija RS za vode ugotavlja, da območje pobude poseže na vodna in priobalna zemljišča voda 1. in 2. reda, kar lahko vpliva tako na kemijsko in biološko stanje voda, kot na ekološko stanje in ekološki potencial. Zaradi obsega območja pobude je pričakovati vpliv možnega onesnaženja predvsem pri izvedbi načrtovanih objektov na podzemne vode in že podeljene vodne pravice. Območje pobude poseže tudi na poplavna ter erozijska območja, zato je pričakovati tudi vplive na ta ogrožena območja. Zato je z vidika upravljanja z vodami treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. V mnenju DRSV navaja tudi vsebine, ki jih je treba obdelati v okoljskem poročilu.
- Zavod za gozdove Slovenije je posredoval smernice, ni pa navedel, ali bo izvedba plana imela verjetno pomembne vplive na gozd.
- MKGP, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo je posredoval smernice s področja gozdarstva in lovstva, v katerih se ni opredelil do verjetno pomembnih vplivov izvedbe plana na okolje.
- Zavod za ribištvo Slovenije je posredoval smernice, ni pa navedel, ali bo izvedba plana imela verjetno pomembne vplive na ribe in njihov habitat.
- Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano, ki ugotavlja, da predvideni trasi ceste ne potekata po ali neposredno ob območjih s stavbami z varovanimi prostori, ki so namenjeni bivanju, zato s stališča varstva zdravja ljudi ne predvideva bistvenih neposrednih ali daljinskih vplivov na okolje. S stališča varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
- MKGP, Direktorat za kmetijstvo je posredoval smernice s področja kmetijstva, v katerih je podal tudi mnenje, da bo plan verjetno pomembno vplival na okolje z vidika pristojnosti ministrstva za kmetijstvo.

Upoštevajoč merila iz uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo plan imel pomembnejše vplive na okolje z vidika varstva narave, varstva voda, rib in njihovih habitatov ter kmetijskih zemljišč.

V. Izjasnitev pripravljavca plana

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom št. 35409-226/2020/8 z dne 2. 11. 2020 pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO. Pripravljavec plana je 11. 11. 2020 odgovoril, da DARS d.d. kot investitor nima pripomb na ugotovitve o potrebnosti izvedbe DPN in pričakuje čimprejšnjo seznanitev z odločbo.

VI. Ugotovitev

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev in okoliščin ministrstvo ugotavlja, da bo v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za Državni prostorski načrt za državno cesto

Podgora – Letuš / povezava na severni del tretje razvojne osi, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje zaradi možnih vplivov z vidika varstva narave, varstva voda, rib in njihovih habitatov ter kmetijskih zemljišč.

Sestavni del postopka je presoja sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo je dovoljena pritožba na Vlado RS v roku 15 dni po vročitvi te odločbe. Pritožba se pošlje pisno po pošti na Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska 48, Ljubljana.

Postopek vodila:

Jelka Habjan
sekretarka

Vodja Sektorja za SPVO
Mag. Vesna Kolar Planinšič

Vročiti elektronsko:

- Pripravljaivec plana: Ministrstvo za okolje in prostor – Direktorat za prostor, graditev in stanovanja; gp.mop@gov.si

V vednost:

- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- MKGP, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo, gp.mkgp@gov.si
- MKGP, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si
- Direkcija RS za vode, Ljubljana, gp.drsv@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Celje, Zrsvn.oece@zrsvn.si,
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Celje, ocelje@zgs.gov.si
- Zavod za ribištvo Slovenije, info@zzrs.si