



Številka: 35409-288/2019/24

Datum: 14. april 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Ur.l. RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 85. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljevanju: ZUREP-2), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Ur.l. RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE, v nadaljevanju: ZVO) in 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18, v nadaljevanju: ZON) na podlagi vloge Direktorata za prostor, graditev in stanovanja Ministrstva za okolje in prostor kot koordinatorja priprave državnega prostorskega načrta, v zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje in presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, naslednjo delno

O D L O Č B O

- 1. V postopku državnega prostorskega načrtovanja za polje vetrnih elektrarn Paški Kozjak je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, vključno s presojo sprejemljivosti na posebni varstveni območji (območja Natura 2000):**
 - a. SI3000311 Vitanje-Oplotnica in**
 - b. SI3000224 Huda luknja.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Sektor za strateško presojo pri Direktoratu za okolje Ministrstva za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je prejel dopis Direktorata za prostor, graditev in stanovanja Ministrstva za okolje in prostor (DzPGS) št. 35009-4/2019/9/10921-03 z dne 15. 10. 2019, s katerim obveščajo, da

- je bila dne 15. 10. 2019 na spletnem portalu GOV.SI (<https://www.gov.si/teme/drzavni-prostorski-nacrti/>) javno objavljena pobuda za pripravo državnega prostorskega načrtovanja za polje vetrnih elektrarn Paški Kozjak (v nadaljevanju: DPN);
- so kot pripravljavec DPN skladno s šestim odstavkom 84. člena ZUreP-2 istega dne pozvali nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, da skupaj s konkretnimi smernicami podajo tudi mnenje, ali je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, predlagajo obseg in natančnost informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo ter jih hkrati posredujejo tudi na Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje;
- je rok za podajo mnenj potekel 16. 11. 2019;

in pozivajo, na podlagi prvega odstavka 85. člena ZUreP-2, da po prejemu mnenj iz prejšnje točke odločimo:

- ali je za DPN treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje oz. presojo sprejemljivosti, ter da
- določimo obseg in natančnost informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo.

Na podlagi drugega odstavka 40. člena ZVO je treba izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njegove spremembe (v nadaljnjem besedilu: plan), za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je zaradi njihove velikosti, obsega, lokacije ali drugih značilnosti, ki lahko vplivajo na okolje, presoja vplivov na okolje obvezna, in vrste posegov, pri katerih se lahko pričakujejo pomembni vplivi na okolje, zato se zanje obveznost presoje vplivov določi v predhodnem postopku iz 51.a člena tega zakona.

Na podlagi 101. člena ZON se presoja sprejemljivosti izvede za plan, ki bi lahko pomembno vplival na varovana območja narave sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Po 101. členu ZON je treba za vsak plan, ki bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, ali če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi v drugih primerih, ko ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na naslovu: »<https://www.gov.si/teme/celovita-presoja-vplivov-na-okolje/>«.

Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

II.

Iz gradiva, objavljenega na spletnem naslovu iz točke I. zgoraj, sledi, da:

- se na območju občine Vitanje, ob meji z občinama Mislinja in Dobrna, k.o. Srednji Dolič, Spodnji Dolič in Brezen, načrtuje postavitve štirih vetrnih agregatov nazivne moči do 3,3 MW (skupaj do 13,5 MW), ki se z 20 kV kablovodi priključijo na načrtovano razdelilno postajo VE Paški Kozjak, od tam pa z dvema 20 kV kablovodom prek območja občin Vojnik in Celje na srednje napetostne zbiralnice v RTP 110/20 kV Trnovlje;
- je pobudo za pripravo DPN v januarju 2019 izdelalo podjetje HSE Invest d. o. o. iz Maribora, podalo Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za energijo, investitor (naročnik) pa je podjetje Dravske elektrarne d.o.o. iz Maribora.

Ministrstvo ugotavlja, da načrtovane ureditve sodijo po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17) med vrste posegov :

D.III.1.1 - druge vetrne elektrarne z najmanj 3 napravami višine nad 30 m ali z vsaj 1 napravo moči nad vsaj 1 MW; in

D.IV.4.1 - drugi visokonapetostni vodi za nadzemni ali podzemni prenos električne energije in visokonapetostne transformatorske postaje,

za katere se obveznost presoje vplivov na okolje ugotavlja v t.i. predhodnem postopku.

Kot sledi iz prvega odstavka 85. člena ZUREP-2, ministrstvo, pristojno za okolje, odloči o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje na podlagi mnenj nosilcev urejanja

prostora, ki sodelujejo pri celoviti presoji vplivov na okolje, pri čemer se uporablja Uredba o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09) ter mnenja ministrstev in drugih organizacij, ki so glede na vsebino plana pristojne za posamezne zadeve varstva okolja, varstvo ali rabo naravnih dobrin, krajine, varstvo zdravja ljudi ali varstvo kulturne dediščine.

Ministrstvo je podlagi zgoraj navedenega poziva pristojnim nosilcem urejanja prostora prejelo:

- dne 18. 11. 2019 smernice in mnenje Ministrstva za zdravje št. 35-79/2019-4 z dne 14. 11. 2019 s priloženimi smernicami in mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 354-296/2019-2 (256) z dne 13. 11. 2019, iz katerih sledi, da bi izvedba DPN zaradi značilnosti načrtovanih posegov in njihovih vplivov (EMS, hrup, svetloba) lahko imela pomembne vplive na zdravje in počutje ljudi;
- dne 2. 12. 2019 konkretne smernice z mnenjem Direkcije RS za vode, št. 35004-10/2019-2, iz katerih sledi, da bi lahko izvedba DPN imela pomembne vplive na erozijske procese in stanje voda;
- dne 31. 12. 2019 smernice Direktorata za okolja za področja:
 - o ravnanja z odpadki, iz katerih sledi, da bodo pri izvedbi DPN nastajali gradbenim odpadki, ki bi lahko imeli pomembne vplive na okolje, vključno z zdravjem ljudi, zato je treba že pri načrtovanju ob upoštevanju hierarhije predvideti ustrezno ravnanje, zlasti preprečevanje njihovega nastajanja;
 - o podnebnih sprememb, iz katerih sledi, da se ocene vetrnega potenciala na območju DPN med seboj razlikujejo, s tem pa tudi upravičenost gradnje vetrne elektrarne na predvidenem območju;
 - o varstva narave – s priloženimi naravovarstvenimi smernicami in mnenjem Zavoda za varstvo narave št. 1-III-605/2-O-19/TKS, iz katerih sledi, da DPN sega v 2 območji Natura 2000, SI3000311 Vitanje-Oplotnica in SI3000224 Huda luknja, in bi lahko nanju pomembno vplival, zato je za DPN treba izvesti tudi presojo sprejemljivosti na varovana območja narave po predpisih o ohranjanju narave.

Mnenj pristojnih nosilcev urejanja prostora za področja varstva in rabe kmetijskih zemljišč ter gozdov in varstva kulturne dediščine ministrstvo do dne izdaje te odločbe ni prejelo.

Na podlagi zgoraj citiranih prejetih mnenj in ob upoštevanju meril glede značilnosti plana, njegovih vplivov ter območij, na katera bi lahko vplival, njihovega pomena in ranljivosti, je ministrstvo ugotovilo, da bi izvedba DPN lahko imela pomembne vplive na okolje, zato je na podlagi drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, vključno s presojo sprejemljivosti na varovana območja narave.

III.

Na podlagi 219. in 220. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) ministrstvo lahko izda odločbo samo o posameznih zahtevkih, ki so primerni za odločitev, o vprašanih, ki v že izdani odločbi niso zajeta, pa izda po uradni dolžnosti ali na zahtevo stranke posebno, t.i. dopolnilno odločbo.

Kot sledi iz 41. člena ZVO, mora pripravljavec plana, za katerega se izvede celovita presoja vplivov na okolje, pred izvedbo celovite presoje vplivov na okolje zagotoviti okoljsko poročilo, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša. Vsebovati mora informacije, potrebne za celovito presojo vplivov plana na okolje, pri njegovi pripravi pa se praviloma uporablja obstoječe znanje in postopki vrednotenja ter upošteva vsebina in natančnost plana. Iz okoljskega poročila mora biti razvidno tudi, kako je pripravljavec pri izdelavi plana upošteval okoljska izhodišča iz 39. člena ZVO, in predvideni način spremljanja vplivov plana na okolje pri njegovem izvajanju. Podrobnejšo vsebino okoljskega poročila je predpisala Vlada RS (Uredba o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05). Citirana uredba v 5. členu določa, da ministrstvo izda mnenje o ustreznosti izhodišč za pripravo okoljskega poročila za konkretne primere celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje, če zanj zaprosi pripravljavec plana. Vlogi, s katero pripravljavec plana zaprosi ministrstvo za mnenje, je treba priložiti podatke o

planu, na katerega se bo okoljsko poročilo nanašalo, in izbrana izhodišča za pripravo okoljskega poročila z obrazložitvijo izbora.

Ker DzPGS svoji vlogi ni predložil obrazloženih izhodišč za pripravo okoljskega poročila za DPN, ministrstvo s to delno odločbo zato ugotavlja samo obveznost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje in presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, o obsegu in natančnosti informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo, pa bo odločilo v nadaljevanju postopka celovite presoje vplivov na okolje.

IV.

V skladu z 9. in 146. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/2006-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13, v nadaljevanju ZUP) je ministrstvo z dopisom št. 35409-288/2019/22 z dne 17. marca 2020 pozvalo DzPGS, da se najkasneje v roku 15 dni izjavi o vseh navedenih dejstvih in okoliščinah, ki so pomembne za odločbo.

Ministrstvo ugotavlja, da DzPGS ni izkoristil možnosti aktivnega sodelovanja v upravnem postopku, saj se v postavljenem roku niti do dne izdaje te odločbe na poziv ni odzval, zato je odločilo na podlagi razpoložljive dokumentacije in ugotovitev iz II. točke.

S tem je odločba utemeljena.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16 in 30/18 – ZKZaš) je izdaja te odločbe oproščena takse.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

pripravila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Tanja Bolte
generalna direktorica
Direktorata za okolje

Prejmejo po e-pošti:

- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja,
- Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za energijo,
- Dravske elektrarne d.o.o.

V vednost:

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino,
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje,
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,
 - Direktorat za gozdarstvo in lovstvo,
 - Direktorat za kmetijstvo,
- Zavod za varstvo narave, OE Ljubljana.
- Direkcija RS za vode.