



Številka: 35409-249/2019/13
Datum: 12. 2. 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 85. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg in 31/18) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo državnega prostorskega načrtovanja za DPN za obvoznico Kočevje, pripravljavcu plana Ministrstvu za okolje in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa pooblaščenka Barbara Radovan naslednjo delno

ODLOČBO

1. V postopku državnega prostorskega načrtovanja (priprava in sprejetje) za DPN (državni prostorski načrt) za obvoznico Kočevje, je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. Za plan naveden pod zaporedno številko 1 je treba izvesti presojo sprejemljivosti na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 23. 9. 2019 (dopolnitev dne 7. 2. 2020) prejelo vlogo Ministrstva za okolje in prostor, Direktorata za prostor, graditev in stanovanja za izdajo odločbe ali je za plan, ki je v pripravi, potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje. Vloga se je nanašala na pripravo plana DPN za obvoznico Kočevje (v nadaljevanju DPN obvoznica Kočevje). Vlogo je vložila pooblaščenka Barbara Radovan, generalna direktorica Direktorata za prostor, graditev in stanovanja, za stranko Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja kot pripravljavca v postopku priprave in sprejetja DPN (v nadaljevanju stranka).

Tekom postopka je ministrstvo pridobilo naslednjo dokumentacijo, ki je bila podlaga za vodenje in odločanje v postopku:

- Vloga za pridobitev odločitve o potrebi izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje, št. 35008-2/2019/9/10921-04, MOP, 23. 9. 2019,
- Obvestilo o javni objavi pobude in vloga za pridobitev smernic št. 35008-2/2019/7/10921-04, MOP, 23. 9. 2019,
- Vloga št. 35008-2/2019/48/10921-04, MOP, 5. 2. 2020,
- Pooblastilo št. 020-29/2018/97, MOP, 27. 3. 2019,
- Javno naznanilo št. 35008-2/2019/6/10921-04, MOP, 17. 9. 2019,
- Obvestilo ARSO št. 35922-15/2019-2, 30. 9. 2019,

- Smernice št. 2656 Elektro Ljubljana, 3. 10. 2019,
- Smernice za načrtovanje št. 4200-6/2019/3, Zavod za ribištvo Slovenije, 10. 10. 2019,
- Naravovarstvene smernice in mnenje o potrebnosti izvedbe presoje sprejemljivosti št. 3-III-1120/2-O-19/HT, LJP, Zavod RS za varstvo narave (ZRSVN), 21. 10. 2019,
- Državni prostorski načrt za obvoznico glavne ceste G2-106 na območju Kočevja - Naravovarstvene smernice in mnenje o potrebnosti izvedbe presoje sprejemljivosti št. 3-III-1120/2-O-19/HT, LJP, ZRSVN, 21. 10. 2019,
- Konkretna smernice za DPN za obvoznico Kočevje za področje rudarstva št. 350-3/2019/281 (00931294), Ministrstvo za infrastrukturo, 21. 5. 2019,
- Konkretna smernice za DPN za obvoznico Kočevje in mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov plana na kulturno dediščino št. 35002-13/2019/3, Ministrstvo za kulturo (MK), 11. 11. 2019,
- Konkretna smernice s področja upravljanja z vodami za pripravo DPN za obvoznico glavne ceste G2-106 na območju Kočevja št. 35004-8/2019-4, Direkcija RS za vode (DRSV), 19. 11. 2019,
- Smernice za načrtovane prostorske ureditve k DPN za obvoznico na območju Kočevja – za področje ribištva št. 350-7/2020/22, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, 31. 1. 2020.

Stranka je v svoji vlogi z dne 23. 9. 2019 od ministrstva zahtevala odločitev ali je za obravnavano državno prostorsko načrtovanje treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje oz. presojo sprejemljivosti ter določitev obsega in natančnosti informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo. Stranka je posredovala tudi spletni naslov, kjer se nahaja gradivo v digitalni obliki:

<https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/>

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17, v nadaljevanju Uredba).

Na podlagi 101. člena ZON (Zakon o ohranjanju narave) se presoja sprejemljivosti izvede za plan, ki bi lahko pomembno vplival na varovana območja narave sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Po 101. členu ZON je treba vsak plan, ki bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala ali če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve ali

druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON. Po določilu 101.a člena ZON ministrstvo določi plane, za katere je treba izvesti presojo sprejemljivosti na podlagi ZON.

Ministrstvo v 30 dneh po prejemu obvestila o nameri priprave načrta pisno sporoči pripravljavcu načrta ali je za načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje (5. odstavek 40. člena ZVO). Pisno sporočilo iz 40. člena ZVO je odločba s katero ministrstvo določi plan, za katerega je potrebno izvesti celovito presojo (2. odstavek 14. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje).

Po določilu 80. člena ZUreP-2 je pripravljavec v postopku priprave in sprejetja DPN in v postopku izbora najustreznejše variante ministrstvo.

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo plana DPN načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹ iz točke F (prometna infrastruktura). Gre za gradnjo glavne ceste, katere dolžina je odvisna od različice od 7,9 km do 19,9 km. Ministrstvo je ob tem upoštevalo še dejstvo, da je obravnavani DPN obvoznica Kočevje le ena tretjina načrtovanih obvoznic (še obvoznica Velike Lašče in obvoznica Ribnica) in kot taka v celoti presega prag določen za obvezno presojo vplivov na okolje, kar pomeni, da je obvezna tudi celovita presoja vplivov na okolje za plan, s kateri se ta poseg načrtuje. Ministrstvo je v ugotovitvenem postopku ugotovilo, da je za obravnavani plan treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 v povezavi z Uredbo, Prilogo 1 iz rubrike PVO¹ (vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna). Navedeno pomeni, da je presoja vplivov na okolje potrebna, zato je posledično tudi celovita presoja vplivov na okolje potrebna.

Ministrstvo je ugotovilo, da območje plana DPN vsebuje območja Natura 2000 oziroma daljinski vpliv sega na ta območja in je o pomembnosti vplivov izvedbe plana pridobilo mnenje ZRSVN.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov načrta na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je tekom postopka pridobilo obvestilo Agencije RS za okolje št. 35922-15/2019-2, 30. 9. 2019, da smernice s področja varovanja nemotenega in trajnega delovanja referenčnih postaj za pripravo DPN za obvoznico Kočevje niso potrebne. Elektro Ljubljana je izdalo smernice št. 2656, 3. 10. 2019 s področja elektroenergetskih objektov. Zavod za ribištvo Slovenije je izdal smernice št. 4200-6/2019/3, 10. 10. 2019 in podal ugotovitev, da se na območju DPN za obvoznico Kočevje pri izbiri variante 1, 2 ali 3 ne bo izvajalo večjih posegov v vodotoke, ki so v ribiškem upravljanju, pri varianti R pa ne pričakujejo večjih negativnih vplivov, zato menijo, da izvedba celovite presoje vplivov na okolje ni potrebna. Zavod RS za varstvo narave je izdal smernice št. 3-III-1120/2-O-19/HT, LJP, 21. 10. 2019, iz njih pa izhaja, da ZRSVN meni, da je potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje in da je potrebno uvesti postopek presoje sprejemljivosti plana na varovana območja. Ministrstvo za infrastrukturo je dne 21. 5. 2019 izdalo smernice št. 350-3/2019/281 (00931294) s področja rudarstva, kjer pa niso imeli nobene zahteve glede izvedbe celovite presoje vplivov na okolje. Ministrstvo za kulturo je izdalo smernice št. 35002-13/2019/3, 11. 11. 2019, v katerih ugotavljajo, da je izdelava celovite presoje vplivov na okolje z vidika varstva kulturne dediščine potrebna. Direkcija RS za vode je dne 19. 11. 2019 podala smernice št. 35004-8/2019-4 v katerih so zapisali, da je za DPN, z vidika upravljanja z vodami, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je izdalo smernice št. 350-7/2020/22, 30. 1. 2020, prejete 3. 2. 2020, iz katerih izhaja, da se Direktorat za hrano in ribištvo strinja s

strokovnimi podlagami in smernicami s področja ribištva (ki jih je pripravil Zavod za ribištvo Slovenije) in je to hkrati tudi mnenje ministrstva, pristojnega za ribištvo.

Ministrstvo je dva dni po prejetju smernic Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano pripravljavca plana seznanilo, z dejstvi in okoliščinami v tem upravnem postopku, predvsem z dejstvom, da bo zaradi izpolnjenosti zahtev iz 40. člena ZVO treba narediti celovito presojo vplivov na okolje ter z dejstvom, da ministrstvo ni dobilo vseh mnenj nosilcev urejanja prostora, četudi se je 30 dnevni rok, določen v 84. členu ZUreP-2, iztekel pred več kot 3 meseci. Ker ministrstvo ne razpolaga z mnenji nosilcev urejanja prostora (nosilci so navedeni v dopisu pripravljavca plana št. 35008-2/2019/7/10921-04 z dne 23. 9. 2019, ministrstvo nima ducat mnenj nosilcev urejanja prostora) v tej odločbi ne more določiti obsega in natančnosti informacij, ki bi morale biti vključene v okoljsko poročilo, zato ministrstvo izdaja delno odločbo, v kateri le določi obveznost izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje.

Ker mora ministrstvo, glede na 14. člen ZUP-a, postopek voditi hitro, s čim manj stroški in čim manjšo zamudo za stranko, in je ministrstvo ugotovilo dovolj dejstev, da lahko sprejme odločitev navedeno v 1. in 2. točki izreka te odločbe, izdaja to delno odločbo.

Na podlagi 219. in 220. člena ZUP ministrstvo lahko izda odločbo samo o posameznih zahtevkih, ki so primerni za odločitev, o vprašanih, ki v že izdani odločbi niso zajeta, pa izda posebno – dopolnilno odločbo. Navedeno pomeni, da bo ministrstvo lahko, na predlog stranke, izdalo dopolnilno odločbo in odločilo o vseh zahtevah stranke, če in ko bo prejelo vsa mnenja nosilcev urejanja prostora, ki bodo vsebovala tudi podatke o obsegu in natančnosti informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost načrta, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da bo pri izvedbi obravnavanega plana verjetno prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da je za obravnavani plan potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje skladno z določbami 40. člena ZVO-1, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Tanja Bolte
generalna direktorica Direktorata za okolje

Elektronsko vročiti:

- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, gp.mop@gov.si