



Številka: 35409-173/2019/16
Datum: 8. 11. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ in 21/18-ZNOrg, v nadaljevanju ZVO), šestega odstavka 84. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2; Urad. list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Spremembe in dopolnitve državnega lokacijskega načrta za drugi tir železniške proge na odseku Divača-Koper, pripravljavcu plana Ministrstvu za okolje in prostor, Direktoratu za prostor, graditev in stanovanja, Dunajska 48, 1000 Ljubljana, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Spremembe in dopolnitve državnega lokacijskega načrta za drugi tir železniške proge na odseku Divača-Koper, je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan je treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

O b r a z l o ž i t e v

I. Vloga

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 9. 7. 2019 prejelo vlogo (št.: 35008-6/2019/6/10921-02 z dne 9. 7. 2019) pripravljavca plana Ministrstva za okolje in prostor, Direktorata za prostor, graditev in stanovanja, za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave Sprememb in dopolnitev državnega lokacijskega načrta (SD DLN) za drugi tir železniške proge na odseku Divača-Koper treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

V vlogi je bilo navedeno, da je gradivo »SD DLN za drugi tir železniške proge na odseku Divača-Koper« (nadgradnja v dvotirno progo), pobuda/dokument identifikacije investicijskega projekta (Izdalal: URBIS d.o.o., Maribor, št. proj.: 2019/POB-022, maj 2019, dopolnitev junij 2019) dostopno na spletnem strežniku:

https://dokumenti-pis.mop.gov.si/interno/drzavni_akti/II_tir_zp_divaca_koper/

Na podlagi šestega odstavka 84. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) je ministrstvo prejelo naslednje smernice in mnenja nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku CPVO in so se v mnenjih opredelili tudi o verjetno pomembnih vplivih izvedbe plana na okolje:

- Zavoda za ribištvo Slovenije (št.: 4200-3/2019/2 z dne 2. 8. 2019),
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano za področje gozdarstvo in lovstva (št.: 3401-27/2012/16 z dne 6. 8. 2019),
- Ministrstva za kulturo (št.: 35002-11/2019/2 z dne 9. 8. 2019),
- Ministrstva za okolje in prostor (št.: 35601-5/2019/4 z dne 20. 8. 2019), ki je posredovalo mnenje Zavoda RS za varstvo narave – OE Piran (št.:7-III-116/3-O-19/TT z dne 13. 8. 2019),
- Ministrstva za zdravje (350-42/2019-6 z dne 9. 8. 2019), ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (št.: 354-175/19-2 (256) z dne 9. 8. 2019),
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano za področje kmetijstva (št.: 350-155/2008/28 z dne 28. 8. 2019),
- Direkcije RS za vode (št.: 35004-6/2019-3 z dne 30. 9. 2019).

II. Vsebina plana

Iz pobude/dokumenta identifikacije investicijskega projekta za SD DLN za drugi tir železniške proge na odseku Divača-Koper (Izdela: URBIS d.o.o. Maribor, št. proj.: 2019/POB-022, maj 2019, dopolnitev junij 2019) je razvidno, da je predmet pobude:

- umestitev vzporednega levega tira k novemu tiru od postaje Divača do tovarne postaje v Kopru (približno 27 km trase s šestimi predori (trije novi), dvema viaduktoma (Gabrovica in Vinjan) ter enim mostom (v dolini Glinščice)),
- ureditev dostopnih cest: T6T7 (cca. 900 m), T7-e (cca. 700 m) in T-3a2 (cca 600 m),
- predmet pobude je tudi območje obstoječe železniške proge med Divačo in Koprom (proga od razcepa pri Prešnici).

III. Zakonska podlaga

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se CPVO izvede za plan, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave (Pravilnik o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja; Urad. list RS št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11).

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Na podlagi četrtega odstavka 40. člena ZVO se, ne glede na določbe prejšnjih členov, CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen. CPVO se ne izvede za plan, ki je izključno namenjen obrambi države, zaščiti in reševanju ter za proračun ali finančne načrte države ali občine.

V skladu s šestim odstavkom 84. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Urad. list RS št. 61/17) nosilci urejanja prostora, ki sodelujejo pri CPVO oz. presoji sprejemljivosti, skupaj s

konkretnimi smernicami podajo tudi mnenje, ali je treba izvesti CPVO oz. presojo sprejemljivosti ter predlagajo obseg in natančnost informacij, ki morajo biti vključene v okoljsko poročilo.

IV. Razlogi za uvedbo postopka CPVO in presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja

Ministrstvo je gradivo preučilo, preverilo razloge iz ZVO in ugotovilo naslednje:

a) S planom se načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami Priloge 1 Uredbe o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17; v nadaljevanju Uredba o posegih). Plan se namreč nanaša na umestitev vzporednega levega tira drugemu tiru železniške proge Divača – Koper. Na podlagi Priloge 1 Uredbe o posegih je presoja vplivov na okolje obvezna za daljinske železniške proge mednarodnega ali nacionalnega pomena iz poglavja F.1 te priloge.

b) Ministrstvo je ugotovilo, da plan sega v naslednja varovana območja:

- posebna varstvena območja, ki so določena z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000, Urad. list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13, 3/14, 21/16 in 47/18): Kras (SI3000276 in SI500023),
- zavarovana območja: Krajinski park Beka – soteska Glinščice, ki je zavarovan z Odlokom o razglasitvi naravnih znamenitosti in kulturnih spomenikov na območju občine Sežana (Uradne objave Primorskih novic št. 13/92) in Odlokom o spremembah in dopolnitvah Odloka o razglasitvi naravnih znamenitosti in kulturnih spomenikov na območju občine Sežana (Uradni list RS št. 26/14).

Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave izhaja, da je območje pomembno za varstvo živalskih vrst (npr. mali hrastov kozliček, primorski koščak, kraški zmrzlikar) ter habitatnih tipov: jame in submediteranska suha travišča. Onesnaženje, poseganje v habitat navedenih vrst ter dela v neustreznem času ali na neustrezen način bi lahko ogrozila živalske vrste ter cilje in lastnosti varovanih območij, zato Zavod RS za varstvo narave ocenjuje, da bo za plan treba izvesti presojo sprejemljivosti plana na varovana območja.

c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje. Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je prejelo naslednje smernice in mnenja o verjetno pomembnih vplivih:

- Zavod za ribištvo Slovenije je poleg obsežnih splošnih smernic (varovanje habitata, preprečevanje onesnaževanja voda, varovanje ribjih vrst in drstišč, obveščanje izvajalca ribiškega upravljanja) posredoval tudi dodatne smernice ter mnenje o CPVO. Ugotavlja, da bo pri gradnji drugega tira prišlo do posegov v vodotoke (prečkanje vodotokov, utrjevanje brežin, gradnja dostopnih poti), ki lahko imajo negativne vplive na ribje populacije in ostale organizme ter njihov življenjski prostor.
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo meni, da bo izvedba plana imela negativen vpliv na gozd, zagotavljanje pogojev za funkcije gozdov in gospodarjenje z gozdovi. V okoljskem poročilu je treba oceniti tudi požarno ogroženost gozdov.
- Ministrstvo za kulturo ugotavlja, da se na območju plana nahajajo 4 kulturni spomeniki z vplivnim območjem, 7 enot kulturne dediščine ter 18 arheoloških najdišč. Glede na načrtovane ureditve ter varstvene režime in stanje dediščine, prisotne v območju

- urejanja in presoje vpliva, predvsem pa zaradi velike gostote arheoloških najdišč Ministrstvo za kulturo meni, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino vpisano v register kulturne dediščine in na arheološke ostaline.
- Zavod RS za varstvo narave ugotavlja, da so na območju plana naravne vrednote (Glinščica, Glinščica-soteska, Kraški rob) ter ekološko pomembno območje Kras, na katere bo plan lahko vplival zaradi onesnaženja, uničenja habitatov vrst ali zaradi dela v neustreznem času in na neustrezen način.
 - Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje, ki meni, da bodo pričakovane spremembe posameznih sestavin okolja (kakovost zunanjega zraka, obremenjenost okolja s hrupom, kakovost površinskih in podzemnih voda, oskrba s pitno vodo, ravnanje z odpadki, ravnanje s komunalnimi odpadnimi vodami, elektromagnetna sevanja, svetlobno onesnaževanje, tveganje za okoljsko nesrečo z večjimi posledicami za okolje) tolikšna, da bi lahko pomembneje vplivala na zdravje in počutje ljudi.
 - Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano v mnenju s področja kmetijstva ugotavlja, da plan posega na kmetijska zemljišča in bo nanje imel verjetno pomemben vpliv.
 - Direkcija RS za vode (DRSV) ugotavlja, da območje plana sega na vodna in priobalna zemljišča 1. in 2. reda ter poteka po vodovarstvenem območju zavarovanem z Uredbo o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnikov Rižane (Urad. list RS 49/08, 72/12 in 69/13). DRSV navaja še zahtevo, da naj okoljsko poročilo vsebuje tudi oceno vplivov predvidene gradnje na kakovost in količino površinskih in podzemnih voda na vplivnem območju ter izvedljive ukrepe v času gradnje in obratovanje za preprečevanje negativnih vplivov na kakovost in količino podzemnih in površinskih voda.

Upoštevajoč merila iz uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo plan imel pomembnejše vplive na okolje z vidika varstva rib, gozdov, kulturne dediščine, ohranjanja narave, zdravja ljudi, kmetijskih zemljišč ter vodnih virov in površinskih voda.

V. Izjasnitev pripravljavca plana

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom št. 35409-173/2019/14 z dne 5. 11. 2019 pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO. Pripravljavec plana je 8. 11. 2019 odgovoril, da je seznanitev posredoval v pregled tudi pobudniku priprave prostorskega akta, Ministrstvu za infrastrukturo ter investitorju načrtovanih prostorskih ureditev, Direkciji RS za infrastrukturo. Vsi navedeni se z ugotovitvami strinjajo. Pripravljavec plana prosi za izdajo odločbe v čimkrajšem času.

VI. Ugotovitev

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev in okoliščin ministrstvo ugotavlja, da bo v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za SD DLN za drugi tir železniške proge na odseku Divača-Koper treba izvesti celovito presajo vplivov na okolje zaradi možnih vplivov na vodne vire in površinske vode, ribe, kmetijska zemljišča, gozd, kulturno dediščino, ohranjanje narave ter na zdravje ljudi.

Sestavni del postopka je presaja sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo je dovoljena pritožba na Vlado RS v roku 15 dni po vročitvi te odločbe. Pritožba se pošlje pisno po pošti na Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska 48, Ljubljana.

Postopek vodila:
Jelka Habjan
sekretarka

mag. Tanja BOLTE
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti elektronsko:

- Pripravljaivec plana: Ministrstvo za okolje in prostor – Direktorat za prostor, graditev in stanovanja; gp.mop@gov.si

V vednost - elektronsko:

- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, Ljubljana, gp.mz@gov.si
- Ministrstvo za kulturo; Direktorat za kulturno dediščino, Maistrova 10, Ljubljana, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si
- Direkcija RS za vode, Ljubljana, gp.drsv@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave - OE Nova Gorica in OE Piran, Zrsvn.oeng@zrsvn.si, Zrsvn.oepi@zrsvn.si,
- Zavod za ribištvo Slovenije, info@zzrs.si