



Številka: 35409-87/2022/6

Datum: 18. marec 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21 in 189/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18 – ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju: ZVO), drugega odstavka 14. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS št. 73/05) in prvega ter drugega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZŠKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju: ZON), v zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, na zahtevo Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, naslednjo

## O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave Operativnega programa za izvajanje Nacionalnega gozdnega programa 2022-2026 ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

### Obrazložitev

#### I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 9. 2. 2022 po e-pošti prejelo dopis Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za gozdarstvo in lovstvo, št. 340-85/2021/11 z dne 9. 2. 2022 z obvestilom o nameri priprave Operativnega programa za izvajanje Nacionalnega gozdnega programa 2022-2026 (v nadaljevanju: Program), v katerem prosijo za odločitev glede obveznosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje. Priložili so osnutek Programa z dne 9. februar 2022 v word doc obliki (61 strani, 224 KB).

V vlogi je navedeno, da je Program naslednik Operativnega programa za izvajanje Nacionalnega gozdnega programa 2017-2021 in da se pripravlja na podlagi določb Zakona o gozdovih kot petletni operativni program, ki ga sprejme Vlada RS, za izvedbo nacionalnega gozdnega programa.

Iz priložena osnutka sledi, da bodo vsebine Programa naslednje:

1. Opis dokumentov, povezanih s področjem gozdov, gozdarstva in upravljanja z divjadjo:
  - gozdnogospodarski in lovsko upravljavski načrti območij za obdobje 2021–2030
  - Akcijski načrt za povečanje konkurenčnosti gozdno-lesne verige v Sloveniji do leta 2030 »Les je lep«
  - Program razvoja podeželja 2014-2020 in Strateški načrt skupne kmetijske politike 2023-2027
  - Slovenska industrijska strategija 2021—2030
  - Ciljni raziskovalni program s področja, kmetijstva, gozdarstva in prehrane za obdobje 2022 do 2027
  - Dolgoročna podnebna strategija Slovenije do 2050
  - Strategija prilagajanja slovenskega kmetijstva in gozdarstva podnebnim spremembam
  - Resolucija o nacionalnem programu o strateških usmeritvah razvoja slovenskega kmetijstva in živilstva »Naša hrana, podeželje in naravni viri od leta 2021«

- Celoviti nacionalni energetske in podnebni načrt do leta 2030
  - Nacionalni programa varstva okolja 2030 in Nacionalni program varstva narave
  - podatki velikoprostorskega monitoringa gozdov in gozdnih ekosistemov
  - poročila Zavoda za gozdove Slovenije o gozdovih
  - letna poročila Gozdarskega inštituta Slovenije o stanju gozdov
  - Program upravljanja območij Natura 2000 za obdobje 2022-2028
  - Strategija upravljanja z rjavim medvedom (*Ursus arctos* L.) v Sloveniji,
  - Strategija ohranjanja volka (*Canis lupus* L.) v Sloveniji in trajnostnega upravljanja z njim
  - Strategija ohranjanja in trajnostnega upravljanja navadnega risa (*Lynx lynx* L.) v Sloveniji
2. Ključne ugotovitve Poročila o izvajanju nacionalnega gozdnega programa v obdobju 2015–2019
  3. Mednarodno sodelovanje na področju gozdov in gozdarstva
  4. Financiranje Programa:
    - Sredstva proračuna Republike Slovenije in Gozdnega sklada
    - Načrt za okrevanje in odpornost
    - Program razvoja podeželja 2014–2020 in Strateški načrt skupne kmetijske politike 2023-2027
  5. Pet prioritet in dvanajst ukrepov Programa ter naloge za oblikovanje in izvajanje gozdne politike po prioritetah in ukrepih:

Prioriteta a) Zagotavljanje ponorov CO<sub>2</sub> v gozdovih ter prilagajanje gozdov posledicam podnebnih sprememb predvsem z namenom ohranjanja njihove odpornosti in stabilnosti ter vitalnosti in zdravja.

Ukrep 1: Zagotavljanje ponora CO<sub>2</sub> v gozdovih v obsegu, ki še omogoča trajno oblikovanje stabilnih, vitalnih in zdravih gozdov, ter relevantnih podatkov za potrebe nacionalnih bilanc emisij in ponorov.

Ukrep 2: Prilagajanje gozdov podnebnim spremembam ter zagotavljanje odpornosti in stabilnosti ter vitalnosti in zdravja gozdov z načini gospodarjenja, ki se prilagajajo naravnim danostim in podnebnim spremembam ob upoštevanju okoljskih, gospodarskih in družbenih vidikov gozdov.

Prioriteta b) Ohranjanje in krepitev biotske raznovrstnosti gozdov na krajinski, ekosistemski, vrstni in genski ravni ter spremljanje njihove odpornosti in stabilnosti ter vitalnosti in zdravja

Ukrep 3: Ohranjanje in krepitev biotske raznovrstnosti v gozdovih in zagotavljanje ugodnega stanja ohranjenosti ogroženih gozdnih vrst in habitatnih tipov.

Prioriteta c) Optimizacija gospodarjenja z gozdovi in upravljanja z divjadjo s pravnega, organizacijskega in finančnega vidika za zagotavljanje večnamenske vloge gozdov ter krepitev razvoja podeželja in krožnega biogospodarstva

Ukrep 4: Povečevanje izkoriščenosti proizvodnega potenciala gozdnih rastišč s spodbujanjem sečnje v zasebnih gozdovih v skladu z veljavnimi gozdnogospodarskimi načrti ter spodbujanje posodabljanja in profesionalizacije gozdne proizvodnje ter vlaganj v gozdno infrastrukturo.

Ukrep 5: Spodbujanje rabe lesnih in nelesnih gozdnih proizvodov ter socialnih funkcij gozdov za dodatno krepitev razvoja podeželja in krožnega biogospodarstva

Ukrep 6: Spremljanje uspešnosti gospodarjenja z gozdovi v lasti Republike Slovenije

Ukrep 7: Zagotavljanje ustrezne višine proračunskih in evropskih sredstev ter ostalih finančnih virov (npr. gozdni in podnebni sklad) za gozdove, gozdarstvo in upravljanje z divjadjo

Ukrep 8: Digitalizacija gozdarstva in upravljanja z divjadjo ter sprejetje širših regulativnih okvirov, ki vključujejo tudi prilagoditve nalog in organiziranosti Javne gozdarske službe proračunskim zmožnostim.

Prioriteta d) Spodbujanje koordinacije in komunikacije med vsemi deležniki, povezanimi z gozdovi in gozdarstvom, razvoj izobraževanja, raziskav in prenosa znanja ter krepitev mednarodnega sodelovanja

Ukrep 9: Spodbujanje strateškega komuniciranja s poudarkom na »Gozdnem dialogu« vseh deležnikov na področju gozdov, gozdarstva in upravljanja z divjadjo ter razvoj izobraževanja, raziskav in prenosa znanja

Ukrep 10. Mednarodno sodelovanje na področju gozdov in gozdarstva

Prioriteta e) Zagotavljanje trajnostnega upravljanja z divjadjo

Ukrep 11. Spremljanje izvajanja dvoletnih načrtov upravljanja z divjadjo

Ukrep 12. Uvedba dodatnih metod za ugotavljanje stanja v populacijah rastlinojedih parkljarjev.

## II.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje gozdarstva, če:

- se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave (2. odstavek 40. člena ZVO), ali če
- ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje (3. odstavek 40. člena ZVO).

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o svoji odločitvi obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na [spletni strani](#) državne uprave.

## III.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20).

Ministrstvo ugotavlja, da se s Programom ne bo določalo ali načrtovalo posegov v okolje, navedenih v zgoraj citirani uredbi, Prilogi 1, poglavju A Kmetijstvo, gozdarstvo, ribogojstvo, niti v poglavju F Prometna infrastruktura, saj gozdne prometnice (naložbe v gozdno infrastrukturo, ki se bodo finančno podprle v okviru ukrepa 7) ne sodijo med posege v okolje, opisane v tem poglavju.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje gospodarjenja z gozdovi, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, in če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON, določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11). Skladno s 5. odstavkom 101.a člena in 115. členom ZON ministrstvo, pristojno za okolje, sprejme odločitve o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave.

Kot sledi iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave (ZRSVN), št. 3563-0004/2022-2 z dne 1. 3. 2022, so v Programu o prioritete in ukrepi navedeni na strateškem nivoju brez konkretnih prostorskih opredelitev oz. lokacij posegov. Ukrepi se izvajajo oz. konkretizirajo preko drugih izvedbenih planov (npr. gozdnogospodarski in lovskoupravljaljski načrti, Program razvoja podeželja oz. Strateški načrt SKP, projekti za gradnjo), za katere velja, da bodo v postopku njihove priprave ustrezno presojani v okviru celovite presoje vplivov na okolje oziroma v okviru pridobitve okoljevarstvenega ali naravovarstvenega soglasja. Na podlagi

navedenega menijo, da Program ne bo pomembno vplival na varovana območja in zanj ni treba izvesti presoje sprejemljivosti.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se ne glede na določbe drugega odstavka tega člena celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za plan, s katerim se ne določa ali načrtuje posega v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, ali za katerega ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje. Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09).

Skladno s 3. členom citirane uredbe so bili za mnenje o verjetno pomembnih vplivih z vidika njihove pristojnosti dne 14. 2. 2022 zaproseni tudi Ministrstvo za kulturo, Direkcija RS za vode ter Sektor za okolje in podnebne spremembe pri Direktoratu za okolje.

Ministrstvo za kulturo je z dopisom št. 340-4/2022-3340-2 z dne 24. 2. 2022 ministrstvu sporočilo svoje mnenje, da so v povezavi z ohranjanjem kulturne dediščine v gozdnem prostoru pomemben del izvajanja operativnega programa gozdnogospodarski načrti (območni in za posamezne gozdnogospodarske enote), katerih vpliv na kulturno dediščino se že presoja v ločenih postopkih celovite presoje vplivov na okolje, zato podvajanje presoje teh vsebin ni potrebno. Vpliv na kulturno dediščino se presoja tudi za Nacionalni strateški načrt za skupno kmetijsko politiko, na katerega ukrepe in finančne mehanizme se obravnavani operativni program naslanja. Na podlagi pregleda osnutka Programa Ministrstvo za kulturo ocenjuje, da je verjetnost pomembnejših vplivov njegove izvedbe na kulturno dediščino majhna in da izvedba celovite presoje na kulturno dediščino ni potrebna.

Direkcija RS za vode ter Sektor za okolje in podnebne spremembe pri Direktoratu za okolje svojega mnenja do dne izdaje te odločbe nista izdala, zato ministrstvo skladno s petim odstavkom 209. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb) izdaja to odločbo brez njunih mnenj.

Na podlagi navedenega, ob upoštevanju meril glede značilnosti Programa in njegovih vplivov ter značilnosti območij, ki bi lahko bila prizadeta, njihovega pomena in ranljivosti, ministrstvo ocenjuje, da ni verjetno, da bo izvedba Programa pomembno vplivala na okolje, naravne dobrine, krajino, zdravje ljudi ali kulturno dediščino.

Na podlagi navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da za Program v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je Ministrstvo za okolje in prostor odločilo, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba v pisni obliki se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pa se pošlje po pošti.

pripravila:  
Katarina Celič  
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič  
vodja Sektorja za okoljske presoje

Prejme po e-pošti:  
Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano

V vednost:

- Zavod RS za varstvo narave
- Ministrstvo za kulturo
- Direkcija RS za vode
- Sektor za okolje in podnebne spremembe, tu.