



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 35409-481/2021-2550-14

Datum: 15. 02. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10-ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) v upravni zadevi določitve planov za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Program ravnanja z odpadki in program preprečevanja odpadkov Republike Slovenije, pripravljavcu plana Ministrstvu za okolje in prostor, Direktoratu za okolje, Sektorju za ravnanje z odpadki, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja Programa ravnanja z odpadki in programa preprečevanja odpadkov Republike Slovenije, je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave in sprejemanja Programa ravnanja z odpadki in programa preprečevanja odpadkov Republike Slovenije, mora pripravljavec programa izvesti tudi presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec programa, Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za ravnanje z odpadki, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, je na Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okoljske presoje (v nadaljnjem besedilu: Ministrstvo), posredoval vlogo št. 35405-17/2021-2550-35, z dne 12. 11. 2021, prejeto 17. 11. 2021, za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave in sprejemanja Programa ravnanja z odpadki in programa preprečevanja odpadkov Republike Slovenije, treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje. Vloga je bila, dne 02. 12. 2021, dopolnjena še z gradivom, Programom ravnanja z odpadki in programom preprečevanja odpadkov Republike Slovenije (V8.0, 26. 10. 2021).

Ministrstvo je prejelo mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, in sicer:

- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo, št. 007-817/2021/2, z dne 22. 12. 2021;
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 354-8/2021/2, z dne 20. 12. 2021;
- mnenje Ministrstva za zdravje, št. 354-179/2021-4, z dne 22. 12. 2021, ki je priložilo strokovno mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 354-238/2021-2(256), z dne 20. 12. 2021;
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, Osrednja enota, št. 3562-0090/2021-2, z dne 16. 12. 2021;

- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, Centralna enota, št. 354-12/2021-2, z dne 21. 12. 2021;
- mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije, št. 4202-222/2021-2, z dne 03. 01. 2022.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20; v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegoa izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20; v nadaljnjem besedilu: Uredba o PVO).

Iz priloženega gradiva, osnutka Programa ravnanja z odpadki in programa preprečevanja odpadkov Republike Slovenije je razvidno, da območje obravnave zajema območje celotne Slovenije. S Programom se, v skladu z Direktivo 2008/98/ES in na podlagi analize obstoječega stanja na področju ravnanja z odpadki, določijo ukrepi, potrebni za izboljšave na področju okoljsko primerne priprave za ponovno uporabo, recikliranja, predelave in odstranjevanja odpadkov. Program ravnanja z odpadki vsebuje naslednje vsebine:

- vrsto, količino in izvor odpadkov, ki so nastali v Sloveniji, odpadke, ki bodo verjetno poslani iz Slovenije ali v Slovenijo in oceno razvoja tokov odpadkov v prihodnosti;
- obstoječe glavne naprave za odstranjevanje in predelavo odpadkov, vključno z vsemi posebnimi ureditvami za odpadna olja, nevarne odpadke, odpadke, ki vsebujejo pomembne količine kritičnih surovin, ali tokove odpadkov, ki jih ureja posebna zakonodaja Unije;
- oceno potrebe po zaprtju obstoječih naprav za obdelavo odpadkov v skladu s členom 16 Direktive 2008/98/ES;
- oceno naložb in drugih finančnih sredstev;
- informacije o ukrepih za doseganje ciljev iz člena 5(3a) Direktive 1999/31/ES;
- oceno obstoječih sistemov zbiranja odpadkov, vključno z materiali, ki se zbirajo ločeno, ozemeljsko pokritostjo ločenega zbiranja in ukrepe za njegovo izboljšanje, oceno vseh odstopanj, odobrenih v skladu s členom 10(3) Direktive 2008/98/ES, in oceno potrebe po novih sistemih zbiranja;
- informacije o lokacijskih merilih za določitev območja in kapacitete bodočih naprav za odstranjevanje odpadkov ali po potrebi večjih naprav za predelavo odpadkov;
- splošne politike ravnanja z odpadki, vključno z načrtovanimi tehnologijami in metodami za ravnanje z odpadki ali politike za druge specifične težave pri ravnanju z odpadki, ki jih povzročajo odpadki;
- ukrepe za odpravljanje in preprečevanje vseh oblik smetenja in za čiščenje okolja zaradi vseh vrst odvrženih smeti;

- ustrezne kvalitativne in kvantitativne kazalnike in cilje, vključno glede količine nastalih odpadkov in njihove obdelave, ter glede komunalnih odpadkov, ki so odstranjeni ali energetske predelani;
- organizacijske vidike, povezane z ravnanjem z odpadki, vključno z opisom dodelitve pristojnosti med javnimi in zasebnimi akterji, ki izvajajo ravnanje z odpadki;
- oceno uporabnosti in primernosti uporabe ekonomskih in drugih instrumentov za odpravljanje različnih težav, povezanih z odpadki (ob upoštevanju potrebe po ohranitvi nemotenega delovanja notranjega trga);
- uporabo kampanj za osveščanje in obveščanje širše javnosti ali določene skupine potrošnikov;
- območja, ki so bila v preteklosti onesnažena zaradi odstranjevanja odpadkov in ukrepe za njihovo sanacijo.

V Programu ravnanja z odpadki je vključeno tudi posebno poglavje o ravnanju z embalažo in odpadno embalažo, vključno z ukrepi, sprejetimi za preprečevanje nastajanja odpadne embalaže in zmanjšanje vpliva embalaže na okolje ter ukrepi, sprejetimi za spodbujanje povečanja deleža vračljive embalaže, dane na trg, in za spodbujanje sistemov za ponovno uporabo embalaže na način, ki je varen za okolje, ne da bi bila pri tem ogrožena higiena živil ali varnost potrošnikov. V predmetni Program so vključeni ukrepi za to, da odpadki, primerni za recikliranje ali drugo predelavo, zlasti v komunalnih odpadkih, ne bodo sprejeti na odlagališčih, z izjemo odpadkov, za katere odlaganje na odlagališčih zagotavlja najboljši izid za okolje v skladu s hierarhijo ravnanja z odpadki.

V Programu preprečevanja odpadkov so opisani obstoječi ukrepi za preprečevanje odpadkov in njihov prispevek k preprečevanju odpadkov, po potrebi pa se izberejo še dodatni ukrepi za preprečevanje odpadkov ter določijo ukrepi za preprečevanje nastajanja odpadkov. V Programu preprečevanja odpadkov so vključeni ukrepi za: preprečevanje gradbenih odpadkov, preprečevanje odpadkov v podjetjih, preprečevanje odpadkov v gospodinjstvih, preprečevanje odpadne hrane, preprečevanje nekaterih plastičnih odpadkov iz proizvodov za enkratno uporabo, preprečevanje odpadkov v javnem sektorju in ukrepi za ponovno uporabo.

Iz dostopnega gradiva ni razvidno ali se s Programom ravnanja z odpadki in programom preprečevanja odpadkov Republike Slovenije načrtujejo posegi v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami Priloge 1 Uredbe o PVO.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10-ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNorg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Ministrstvo je v postopku pridobilo mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) št. 3562-0090/2021-2, z dne 16. 12. 2021, v katerem je navedeno, da bi umestitev dodatnih naprav za energetske predelavo gorljivih frakcij komunalnih odpadkov oziroma novih naprav v prostor lahko imela pomemben vpliv na varovano območje. Skladno z navedenim Ministrstvo meni, da je za Program ravnanja z odpadki in program preprečevanja odpadkov Republike Slovenije treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovano območje, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljevanju Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je Ministrstvo za mnenje o verjetno pomembnih vplivih plana na okolje, kulturno dediščino,

naravo, urejanje voda in zdravje ljudi pozvalo Direkcijo RS za vode, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo ter Direktorat za hrano in ribištvo, Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, Zavod za ribištvo Slovenije, Zavod za gozdove Slovenije in ZRSVN. Prejelo je naslednja mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje:

- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo, št. 007-817/2021/2, z dne 22. 12. 2021;
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 354-8/2021/2, z dne 20. 12. 2021;
- mnenje Ministrstva za zdravje, št. 354-179/2021-4, z dne 22. 12. 2021, ki je priložilo strokovno mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 354-238/2021-2(256), z dne 20. 12. 2021;
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, Osrednja enota, št. 3562-0090/2021-2, z dne 16. 12. 2021;
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, Centralna enota, št. 354-12/2021-2, z dne 21. 12. 2021;
- mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije, št. 4202-222/2021-2, z dne 03. 01. 2022.

ZRSVN je v mnenju št. 3562-0090/2021-2, z dne 16. 12. 2021, navedel, da bi izvedba Programa lahko imela pomemben vpliv na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje št. 354-8/2021/2, z dne 20. 12. 2021, v katerem je navedlo, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe predmetnega Programa na kulturno dediščino majhna in da izvedba celovite presoje na kulturno dediščino ob ustreznem izvajanju nadzora nad odlaganjem odpadkov v prostor ni potrebna.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je, dne 23. 12. 2021, posredovalo mnenje s področja kmetijstva št. 007-817/2021/2, z dne 22. 12. 2021, v katerem je navedlo, da je z vidika vplivov na varstvo kmetijskih zemljišč, za predmetni Program treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo za zdravje je, dne 23. 12. 2021, poslalo mnenje št. 354-179/2021-4, z dne 22. 12. 2021, v katerem soglaša s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ) št. 354-238/2021-2(256), z dne 20. 12. 2021. NIJZ je v tem mnenju navedel, da bo izvedba predmetnega Programa imela verjetno pomembne vplive na zdravje in počutje ljudi.

Zavod za gozdove Slovenije je podal mnenje št. 354-12/2021-2, z dne 21. 12. 2021, prejeto 22. 12. 2021, v katerem je navedel, da izvedba predmetnega Programa ne bo pomembno vplivala na gozd in gozdni prostor.

Zavod za ribištvo Slovenije je, dne 04. 01. 2022, poslal mnenje št. 4202-222/2021-2, z dne 03. 01. 2022, v katerem je navedel, da bo imela izvedba predmetnega Programa predvsem pozitiven vpliv na vodne organizme. Ministrstvo ugotavlja, da z vidika varstva rib in njihovih habitatov, za Program ni potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Mnenja Direkcije RS za vode, v roku določenem za izdajo mnenja in do dne izdaje te odločbe, Ministrstvo ni prejelo. Ministrstvo ugotavlja, da Program vsebuje ukrepe, ki bi lahko verjetno pomembno vplivali na posamezne segmente upravljanja z vodami ter vodnimi in priobalnimi zemljišči.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da bo predmetni Program verjetno pomembno vplival na okolje zato je zanj treba izvesti

celovito presoje vplivov na okolje po določenih drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1. Sestavni del postopka je tudi presoja sprejemljivosti na varovana območja.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20-ZIUOPDVE in 3/22-ZDeb) je Ministrstvo z dopisom št. 35409-481/2021-2550-13, z dne 21. 01. 2022, seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v petnajstih dneh od prejema dopisa.

Pripravljavec Programa se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 21. 01. 2022, vendar se do njih ni pisno opredelil.

Ministrstvo je na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter mnenj ministrstev in organizacij ugotovilo, da je v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 za Program ravnanja z odpadki in program preprečevanja odpadkov Republike Slovenije, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Sestavni del postopka celovite presoje je tudi izvedba presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja. Za izvedbo celovite presoje vplivov na okolje mora pripravljavec plana, Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za ravnanje z odpadki, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05). Ločen del okoljskega poročila je okoljsko poročilo o vplivih na varovana območja.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Mag. Alenka Cof
Višja svetovalka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti (elektronsko):

- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za ravnanje z odpadki, gp.mop@gov.si

V vednost (elektronsko):

- Direkcija Republike Slovenije za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za hrano in ribištvo, gp.mkgp@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, Osrednja enota, zrsvn.oe@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajnistvo@zgs.si
- Zavod za ribištvo Slovenije, info@zzrs.si