



Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 70 00

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 35409-465/2021-2550-12

Datum: 07. 01. 2022

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10-ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE) v upravni zadevi določitve planov za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Načrt zmanjševanja poplavne ogroženosti od 2022-2027, pripravljavcu plana Ministrstvu za okolje in prostor, Direktoratu za vode in investicije, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, naslednjo

## ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja Načrta zmanjševanja poplavne ogroženosti od 2022-2027 je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave in sprejemanja Načrta zmanjševanja poplavne ogroženosti od 2022-2027 je treba izvesti tudi presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

## Obrazložitev

Pripravljavec plana, Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za vode in investicije, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, je na Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okoljske presoje (v nadaljnjem besedilu: Ministrstvo), posredoval vlogo št. 430-62/2021-2550-2, z dne 08. 11. 2021, prejeto 09. 11. 2021, za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave in sprejemanja Načrta zmanjševanja poplavne ogroženosti od 2022-2027 treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.

Vlogi je bil priložen okvirni seznam vsebin, ki bodo obravnavane v Načrtu zmanjševanja poplavne ogroženosti od 2022-2027.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20; v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20; v nadaljnjem besedilu: Uredba o posegih v okolje).

Iz priloženega gradiva, okvirnega seznama vsebine Načrta zmanjševanja poplavne ogroženosti od 2022-2027 (v nadaljnjem besedilu: NZPO II) je razvidno, da se NZPO II nanaša na celotno območje Republike Slovenije. Območja pomembnega vpliva poplav so na ozemlju države opredeljena na povodjih Donave in Jadranskega morja. Povodje Donave tvorijo porečja Save, Drave in Mure, povodje Jadranskega morja pa povodje Soče in povodje jadranskih rek. Okvirni seznam vsebine NZPO II je zelo podoben trenutno veljavnemu NZPO I. in vključuje naslednja poglavja:

1. Uvodna pojasnila.
2. Povodje Donave.
3. Povodje Jadranskega morja.
4. Ekonomske ocene razpoložljivih virov in stroškov za izvedbo NZPO.
5. Priloga A – Podrobna karakterizacija posameznih ukrepov iz slovenskega kataloga protipoplavnih ukrepov.
6. Priloga B – Metodologija vrednotenja stroškov in koristi protipoplavnih ukrepov.
7. Priloga C – Informativni pregled gradbenih protipoplavnih ukrepov v izvajanju v Sloveniji.
8. Priloga D – Rezultati ankete o prioritetenosti posameznih protipoplavnih ukrepov.
9. Priloga E – Informativna ocena razpoložljivih virov financiranja izvedbe NZPO v 6 - letnem ciklu 2016-2021.
10. Priloga F – Informativni nabor oziroma pregled bilateralnih in transnacionalnih projektov s področja obvladovanja poplavne ogroženosti v izvajanju in v pripravi.
11. Priloga G – Splošne varstvene usmeritve in omilitveni ukrepi.

Iz dostopnega gradiva ni razvidno ali se s predmetnim NZPO II načrtujejo posegi v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10-ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Ministrstvo je v postopku pridobilo mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) št. 3562-0084/2021-2, z dne 26. 11. 2021, v katerem je navedeno, da bi ukrepi, načrtovani z NZPO II, lahko verjetno pomembno vplivali na varovana in zavarovana območja. Skladno z navedenim Ministrstvo meni, da je za NZPO II treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljevanju Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je Ministrstvo za mnenje o verjetno pomembnih vplivih plana na okolje, kulturno dediščino,

naravo, urejanje voda in zdravje ljudi pozvalo Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo ter Direktorat za hrano in ribištvo, Direkcijo Republike Slovenije za vode, Zavod za ribištvo Slovenije in Zavod za gozdove Slovenije.

Ministrstvo je prejelo naslednja mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje:

- mnenje Direkcije RS za vode, št. 35025-32/2021-5, z dne 14. 12. 2021;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo, št. 007/781/2021/2, z dne 20. 12. 2021;
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 354-7/2021/2, z dne 30. 11. 2021;
- mnenje Ministrstva za zdravje, št. 354-171/2021-4, z dne 06. 12. 2021, ki je priložilo strokovno mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 354-228/2021-2(256), z dne 06. 12. 2021;
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, Osrednja enota, št. 3562-0084/2021-2, z dne 26. 11. 2021;
- mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije, št. 420-54/2021-2, z dne 05. 01. 2022.

ZRSVN je v mnenju 3562-0084/2021-2, z dne 26. 11. 2021, ugotovil, da bi izvedba NZPO II lahko pomembno vplivala na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje št. 354-7/2021/2, z dne 30. 11. 2021, v katerem je ugotovilo, da obstaja verjetnost pomembnejšega vpliva izvedbe NZPO II na kulturno dediščino. Skladno z navedenim Ministrstvo za kulturo meni, da je za NZPO II treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na kulturno dediščino.

Ministrstvo za zdravje je podalo mnenje št. 354-171/2021-4, z dne 06. 12. 2021, v katerem soglaša s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ) št. 354-228/2021-2(256), z dne 06. 12. 2021. NIJZ je v tem mnenju navedel, da zaradi razmeroma splošnega prikaza posegov, celovita presoja vplivov na zdravje ljudi ne bi prinesla dodane vrednosti. NIJZ zato predlaga, da se plan dopolni z navedbo, da se potreba po presojanju ponovno preveri na podrobnejših nivojih načrtovanja.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je, dne 21. 12. 2021, poslalo mnenje št. 007-781/2021/2, z dne 20. 12. 2021, v katerem je navedlo, da bi izvedba predmetnega NZPO II lahko pomembno vplivala na varstvo kmetijskih zemljišč.

Direkcija RS za vode je, dne 20. 12. 2021, poslala mnenje št. 35025-32/2021-5, z dne 14. 12. 2021, v katerem je navedla, da bo NZPO II pomembno vplival na okolje z vidika vpliva izvedbe načrta na posamezne segmente upravljanja z vodami ter vodnimi in priobalnimi zemljišči.

Zavod za ribištvo Slovenije je, dne 06. 01. 2021, poslal mnenje št. 420-54/2021-2, z dne 05. 01. 2022, v katerem je navedel, da posegi, načrtovani z NZPO II, lahko imajo neposredne negativne vplive na ribje populacije in ostale organizme ter njihov življenjski prostor. Glede na navedeno Ministrstvo ocenjuje, da bo NZPO II verjetno pomembno vplival na varstvo rib in njihove habitate, zato je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Mnenja Zavoda za gozdove Slovenije, v roku določenem za izdajo mnenja in do dne izdaje te odločbe, Ministrstvo ni prejelo. Ministrstvo ugotavlja, da NZPO II vsebuje ukrepe, ki bi lahko verjetno pomembno vplivali na gozd, zagotavljanje funkcij gozdov in gospodarjenje z gozdovi.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da bo NZPO II verjetno pomembno vplival na okolje zato je zanj treba izvesti celovito presoje vplivov na okolje po določenih drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1. Sestavni del postopka je tudi presoja sprejemljivosti na varovana območja.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20-ZIUOPDVE) je Ministrstvo z dopisom št. 35409-465/2021-2550-9, z dne 24. 12. 2021, seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v petnajstih dneh od prejema dopisa. Pripravljavec plana je, dne 04. 01. 2022, po elektronski pošti, poslal odgovor, v katerem je navedel, da sprejema obveznost izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za NZPO II.

Ministrstvo je na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter mnenj ministrstev in organizacij ugotovilo, da je v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 za Načrt zmanjševanja poplavne ogroženosti od 2022-2027, treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Sestavni del postopka celovite presoje je tudi izvedba presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja. Za izvedbo celovite presoje vplivov na okolje mora pripravljavec plana, Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za vode in investicije, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05). Ločen del okoljskega poročila je okoljsko poročilo o vplivih na varovana območja.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:  
Mag. Alenka Cof  
Višja svetovalka

Mag. Vesna Kolar Planinšič  
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Priloge:

- Mnenje Direkcije RS za vode, št. 35025-32/2021-5, z dne 14. 12. 2021
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo, št. 007/781/2021/2, z dne 20. 12. 2021
- Mnenje Ministrstva za kulturo, št. 354-7/2021/2, z dne 30. 11. 2021
- Mnenje Ministrstva za zdravje, št. 354-171/2021-4, z dne 06. 12. 2021
- Mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 354-228/2021-2(256), z dne 06. 12. 2021
- Mnenje Zavoda RS za varstvo narave, Osrednja enota, št. 3562-0084/2021-2, z dne 26. 11. 2021
- Mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije, št. 420-54/2021-2, z dne 05. 01. 2022

Vročiti (elektronsko):

- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za vode in investicije, [gp.mop@gov.si](mailto:gp.mop@gov.si)

V vednost (elektronsko):

- Direkcija Republike Slovenije za vode, [gp.drsv@gov.si](mailto:gp.drsv@gov.si)

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, [gp.mkgp@gov.si](mailto:gp.mkgp@gov.si)
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo, [gp.mkgp@gov.si](mailto:gp.mkgp@gov.si)
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za hrano in ribištvo, [gp.mkgp@gov.si](mailto:gp.mkgp@gov.si)
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)
- Zavod RS za varstvo narave, Osrednja enota, [zrsvn.oe@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oe@zrsvn.si)
- Zavod za gozdove Slovenije, [zgs.tajnistvo@zgs.si](mailto:zgs.tajnistvo@zgs.si)
- Zavod za ribištvo Slovenije, [info@zzrs.si](mailto:info@zzrs.si)