



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR**

Direktorat za prostor  
Sektor za okoljske presoje  
Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74  
F: 01 478 74 25  
E: gp.mop@gov.si  
www.mop.gov.si

Številka: 35409-396/2021-2550-18  
Datum: 10. 12. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Operativni program oskrbe s pitno vodo za obdobje od 2022 do 2027, pripravljavcu plana Ministrstvu za okolje in prostor, Direktoratu za vode in investicije, Dunajska 48, 1000 Ljubljana, naslednjo

## ODLOČBO

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Operativnega programa oskrbe s pitno vodo za obdobje od 2022 do 2027, ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

## Obrazložitev

### I. Vloga

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 16. 9. 2021 / 4. 10. 2021 od pripravljavca plana Ministrstva za okolje in prostor, Direktorata za vode in investicije, Dunajska 48, 1000 Ljubljana, prejelo vlogo (št.: 007-147/2021-2550-2 z dne 16. 9. 2021) za izdajo odločbe o tem, ali je za Operativni program oskrbe s pitno vodo za obdobje od 2022 do 2027 (v nadaljevanju operativni program) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Vlogi je bil priložen:

- Operativni program oskrbe s pitno vodo za obdobje od 2022 do 2027 (osnutek, Ljubljana, 2021);
- Priloga 1: Seznam območij poselitve za oskrbo s pitno vodo;
- Priloga 2: GIS sloj območij poselitve za oskrbo s pitno vodo.

Ministrstvo je za mnenje o verjetno pomembnih vplivih Operativnega programa 12. 10. 2021 pozvalo ministrstva in organizacije, ki sodelujejo v postopku CPVO: Ministrstvo za zdravje, Ministrstvo za

kulturo, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano za področje kmetijstva ter gozdarstva in lovstva, Direkcijo RS za vode in Zavod RS za varstvo narave.

V določenem roku je prejelo naslednja mnenja o verjetno pomembnih vplivih:

- Ministrstva z kulturo (št.: 3540-2/2021, datum 20. 10. 2021),
- Zavoda RS za varstvo narave v mnenju (ZRSVN, št.: 3562-0073/2021-1, datum 26. 10. 2021)
- Ministrstva za zdravje (št.: 355-10/2021-5, datum 26. 10. 2021), ki je posredovalo strokovno mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (št.: 355-73/2021-3 (256), datum 26. 10. 2021).
- Mnenja Direkcija RS za vode ministrstvo ni prejelo.
- Mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je prispelo po roku (354-18/2021/4, datum 17. 11. 2021), zato ga ministrstvo ni upoštevalo.

## II. Vsebina plana

V OP oskrbe s pitno vodo so obdelane naslednje vsebine:

1. Uvod.
2. Pojmi in okrajšave.
3. Prikaz veljavne normativne ureditve oskrbe s pitno vodo.
4. Prikaz območij javnih vodovodov.
5. Prikaz zajetij za pitno vodo in rezervnih zajetij za pitno vodo.
6. Podrobnejša določitev območij poselitve za oskrbo s pitno vodo.
7. Analiza stanja opremljenosti območij javnih vodovodov in območij poselitve z javnim vodovodom.
8. Stvarna in finančna analiza izvajanja operativnega programa oskrbe s pitno vodo.
9. Analiza stanja zajetij za pitno vodo.
10. Analiza stanja lastne oskrbe s pitno vodo.
11. Analiza stanja meddržavne izmenjave vode, namenjene oskrbi s pitno vodo.
12. Analiza učinkovitosti in gospodarnosti izvajanja javne službe.
13. Metodologija za določanje dopustne ravni vodnih izgub.
14. Cilji, ukrepi, roki za izvedbo, ocena stroškov in nosilci ukrepov.
  - 14.1 Varstvo zajetij za pitno vodo pred onesnaženjem.
    - Ukrep 1: Določitev vodovarstvenih območij za vsa vodna telesa, ki se uporabljajo za odvzem ali so namenjena za oskrbo s pitno vodo.
    - Ukrep 2: Sanirajo se 3 potencialno onesnažena območja, ki se nahajajo na obočju zajetja znotraj vodovarstvenih območij.
  - 14.2 Monitoring kakovosti podzemne vode oz. površinske vode, ki se uporablja za oskrbo s pitno vodo.
    - Ukrep 1: V okviru Načrta upravljanja voda se za naslednje šestletno obdobje izdela prikaz merilnih mest, opiše časovne intervale izvajanja monitoringov in parametre.
  - 14.3 Zmanjšanje vodnih izgub v javnih vodovodih.
    - Ukrep 1: Vključitev stroškov vodnega povračila za vodne izgube v ceno izvajanja storitev oskrbe s pitno vodo, le do dopustne ravni vodnih izgub.
    - Ukrep 2: Obnova cevovodov na javnem vodovodu.
    - Ukrep 3: Drugi ukrepi povezani z zmanjšanjem vodnih izgub.
  - 14.4 Zagotavljanje rezervnih zajetij za pitno vodo.
    - Ukrep 1: Zagotavljanje rezervnega zajetja za pitno vodo za 157 javnih vodovodov.
  - 14.5 Doseganje standardov opremljenosti iz 9. člena uredbe.
    - Ukrep 1: Zagotovitev javnega vodovoda na 409 območjih poselitve oz. za 54.797 prebivalcev.
  - 14.6 Povečanje varnosti oskrbe s pitno vodo na območjih javnih vodovodov.
    - Ukrep 1: Zagotovitev ustrezne priprave vode za 55 javnih vodovodov.
  - 14.7 Povečanje učinkovitosti in gospodarnosti izvajanja javne službe.
    - Ukrep 1: Priprava sprememb predpisov s področja javne službe oskrbe s pitno vodo.

Ukrep 2: Izobraževanje izvajalcev javne službe oskrbe s pitno vodo in izmenjava dobrih praks med izvajalci javne službe.

Ukrep 3: Spodbujanje izvedbe primerjalne analize izvajanja javne službe oskrbe s pitno vodo.

14.8 Spodbujanje varčne rabe pitne vode.

Ukrep 1: Uporaba varčnih in učinkovitih naprav.

Ukrep 2: Zajem in uporaba padavinske odpadne vode.

Ukrep 3: Ponovno uporaba sive vode.

15. Finančni viri.

16. Viri.

### III. Zakonska podlaga

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO), je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se CPVO izvede za plan, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma,

- če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, skladno z določbami 51. člena tega zakona,
- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.
- Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s 4. odstavkom 40. člena ZVO se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

### IV. Razlogi za uvedbo postopka CPVO

Iz vloge je razvidno, da se plan nanaša na oskrbo prebivalstva s pitno vodo, v skladu s 36. členom ZVO in 13. členom Uredbe o oskrbi s pitno vodo. Ministrstvo ugotavlja naslednje:

a) V posredovanem osnutku Operativnega programa so navedeni cilji in ukrepi, med katerimi pa ni konkretnih posegov, za katere bi bilo treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami drugega odstavka 51. člena ZVO in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14). Zato za plan ni treba izvesti CPVO v skladu z 2. odstavkom 40. člena ZVO.

b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CPVO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Zavod RS za varstvo narave v mnenju (ZRSVN, št.: 3562-0073/2021-1, datum 26. 10. 2021) ocenjuje, da bodo na cilje varovanih območij lahko vplivali predvsem ukrepi:

- zagotovitve rezervnega zaježja za pitno vodo za 157 javnih vodovodov,

- zagotovitev javnega vodovoda na 409 območjih poselitve oz. za 54.797 prebivalcev,
- obnova 1,5% cevododov letno, kar pomeni 380 km na leto, oz. 2.280 km na ravni Slovenije v obdobju veljavnosti tega operativnega programa.

V osnutku Operativnega programa ukrepi niso podrobneje lokacijsko in vsebinsko opredeljeni. V kolikor se osnutek Operativnega programa ne bo dopolnjeval z natančnejšo opredelitvijo ukrepov, in se ne bo razlikoval od tega osnutka, ZRSVN meni, da presoja sprejemljivosti vplivov izvedbe planov ni potreba, vendar je treba Operativni program dopolniti z navedbo, da se bodo ukrepi presojali na podrobnejšem nivoju načrtovanja.

c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

V skladu z drugim odstavkom 2. člena Uredbe o merilih je ministrstvo preverilo podrobnejša merila in v zvezi z:

- značilnostmi plana ugotovilo:
  - o da operativni program predstavlja programsko in ne prostorsko osnovo za zgoraj naštete cilje in ukrepe (npr. varstvo zajetij pitne vode pred onesnaženjem, zagotavljanje rezervnih zajetij),
  - o da ne vpliva na druge plane v hierarhiji,
  - o da plan pomembno vključuje okoljske vidike, saj se nanaša na oskrbo s pitno vodo,
  - o da rešuje okoljske probleme, saj je med cilji tudi varstvo zajetij pitne vode pred onesnaženjem, zmanjšanje izgub v javnih vodovodih, zagotavljanje rezervnih zajetij za pitno vodo, spodbujanje varčne rabe pitne vode,
  - o in da je pomemben za izvajanje zakonodaje EU (npr. Direktive EU 2020/2184 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o kakovosti vode, namenjene za prehrano ljudi (prenovitev),
- značilnostmi vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov plana, ugotovilo:
  - o da ne gre za kumulativne in čezmejne vplive,
  - o da bi plan lahko pomembno vplival na zdravje in počutje ljudi, kar izhaja iz mnenja Ministrstva za zdravje (št.: 355-10/2021-5, datum 26. 10. 2021), ki je posredovalo strokovno mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (št.: 355-73/2021-3 (256), datum 26. 10. 2021). Inštitut ocenjuje, da bi izvedba Operativnega programa verjetno lahko pomembno vplivala na zdravje in počutje ljudi, zaradi oskrbe z zdravstveno ustrežno pitno vodo v zadostnih količinah). Naveden je še minimalni obseg vsebin, ki morajo biti v zvezi z vplivi na zdravje ljudi obravnavane v okoljskem poročilu. Podane pa so tudi pripombe na osnutek Operativnega programa,
- pomenom in ranljivostjo območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo:
  - o da operativni program ne bo pomembno vplival na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost, kar izhaja iz mnenja ZRSVN (št.: 3562-0073/2021-1, datum 26. 10. 2021),
  - o da obstaja verjetnost pomembnejšega vpliva OP na kulturno dediščino in arheološke ostaline, kar izhaja iz mnenja Ministrstva za kulturo (št.: 3540-2/2021, datum 20. 10. 2021), ki pa se lahko zmanjša, v koliko se v Operativni program ustrezno navede zahteve glede uresničevanja varstva kulturne dediščine pri fizičnih posegih v zemlino, skladno s predpisi s področja varstva kulturne dediščine, ter navede zahtevo za predhodno uskladitev uredb o vodovarstvenih območjih za posamezna vodna telesa, pred posredovanjem gradiv na vlado,
  - o da niso preseženi okoljski standardi kakovosti, ampak je s planom predvideno varstvo zajetij pitne vode pred onesnaženjem,

- ter da ni vplivov na območja ali krajine s priznanim varstvenim statusom na nacionalni ravni, na ravni Evropske skupnosti ali na mednarodni ravni.

Upošteevajoč merila iz uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo plan imel pomembnejše vplive na zdravje ljudi, kulturno dediščino in arheološke ostaline.

## **V. Izjasnitev pripravljavca plana**

Na podlagi določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-396/2021-2550-8, datum 3. 11. 2021) pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO.

Ministrstvo je 8. 11. 2021 prejelo odgovor pripravljavca plana Ministrstva za okolje in prostor, Direktorata za vode in investicije (št.: 007-147/2021-2550-19, datum 5. 11. 2021) na seznanitev o tem, da je za Operativni program treba izvesti postopek CPVO zaradi vplivov na zdravje ljudi, kulturno dediščino ter arheološke ostaline.

V odgovoru je pripravljavec plana podal naslednja pojasnila:

1. Strinja se z mnenjem Zavoda RS za varstvo narave, da se operativni program dopolni z navedbo, da bodo ukrepi presojeni na podrobnejšem nivoju načrtovanja.
2. Strinja se z mnenjem Ministrstva za kulturo, da je treba upoštevati predpise s področja varstva kulturne dediščine.
3. V zvezi z mnenjem Ministrstva za zdravje ugotavlja, da ni pojasnjeno, v katerem delu in zakaj bi imel Operativni program vpliv na zdravje in počutje ljudi. Prav tako se pojasnila v zvezi z ocenjevanjem vplivov na zdravje ljudi ne nanašajo na ta Operativni program. Operativni program razčlenjuje cilje, usmeritve in naloge aktov s področja oskrbe s pitno vodo, ki so v pristojnosti MOP, ter kot tak nima neposrednih učinkov. Z izvedbo konkretnih investicij, ki pa niso predmet tega operativnega programa (zmanjšanje vodnih izgub, rezervna zajetja za pitno vodo, izgradnja javnih vodovodov), pa bo vpliv na zdravje in počutje ljudi pozitiven. Pripravljavec plana navaja še, da se Operativni program oskrbe s pitno vodo 2022 do 2027 vsebinsko bistveno ne razlikuje od programa za leta 2016 do 2021, saj se sprememba nanaša na nove, posodobljene podatke. Navaja še, da je Ministrstvo za zdravje v mnenju v postopku presoje potrebnosti izvedbe CPVO k veljavnemu operativnemu programu navedlo, da s programom navedeni posegi in ukrepi po njihovi uspešni izvedbi pozitivno vplivajo na zdravje ljudi, in da je po mnenju Nacionalnega inštituta za javno zdravje pri podrejenih in podrobnejših programih oskrbe s pitno vodo treba načrtovati tudi ukrepe za obvladovanje tveganj.

Ministrstvo je odgovor na izjasnitev 9. 11. 2021 posredovalo Ministrstvu za zdravje, Ministrstvu za kulturo in Zavodu RS za varstvo narave in jih pozvalo, da na podlagi pojasnil pripravljavca plana sporočijo, ali bo izvedba plana verjetno pomembno vplivala na okolje z vidika njihove pristojnosti.

Ministrstvo je 15. 11. 2021 prejelo novo mnenje Ministrstva za kulturo (št.: 3540-2/2021/9, datum 12. 10. 2021), da po pregledu posredovanega gradiva ocenjuje, da je verjetnost pomembnejšega vpliva operativnega programa na kulturno dediščino in arheološke ostaline majhna.

Ministrstvo za zdravje je 9. 12. 2021 posredovalo dopolnilno mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (št.: 355-73/2021-7 (256), datum 7. 12. 2021), v katerem glede na cilje Operativnega programa meni, da bo predvsem z opredelitvijo vodovarstvenih območij in sanacijo potencialno onesnaženih območij, ki se nahajajo znotraj vodovarstvenih območij, Operativni program verjetno pozitivno vplival na zdravje ljudi.

## VI. Ugotovitev

Ministrstvo je izjasnitev pripravljavca plana preučilo in ugotovilo, da plan ne bo imel verjetno pomembnih vplivov na okolje, kar izhaja tudi iz mnenj Zavoda RS za varstvo narave, Ministrstva za kulturo in Ministrstva za zdravje.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin je pristojni upravni organ ugotovil, da je v skladu z določili 3. odstavka 40. člena ZVO, v postopku priprave Operativnega programa oskrbe s pitno vodo za obdobje 2022 do 2027 ni treba izvesti CPVO.

Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Zoper to odločbo je dovoljena pritožba na Vlado RS v roku 15 dni po vročitvi te odločbe. Pritožba se pošlje pisno po pošti na Ministrstvo za okolje in prostor, Dunajska 48, Ljubljana.

Postopek vodila:

Jelka Habjan  
sekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič  
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti – elektronsko:

- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za vode in investicije, [gp.mop@gov.si](mailto:gp.mop@gov.si)

V vednost:

- Ministrstvo za zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino; [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)
- Zavod RS za varstvo narave, Osrednja enota, [zrsvn.oe@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oe@zrsvn.si)
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, [gp.mkqp@gov.si](mailto:gp.mkqp@gov.si)
- Direkcija RS za vode, [gp.drsv@gov.si](mailto:gp.drsv@gov.si)