



Številka: 35409-159/2020/4
Datum: 10. 7. 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO), četrtega odstavka 110. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2; Urad. list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18), prvega in četrtega odstavka 9. člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) in 144. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Strategija za manj izgub in odpadne hrane v verigi preskrbe s hrano, pripravljavcu plana Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktoratu za hrano in ribištvo, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Strategija in potrebne aktivnosti za manj izgub in odpadne hrane v verigi preskrbe s hrano, ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

O b r a z l o ž i t e v

I. Vloga

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 18. 6. 2020 od pripravljavca plana Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za hrano in ribištvo, prejelo obvestilo o tem, da je Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano pripravilo predlog Strategije in potrebne aktivnosti za manj izgub in odpadne hrane v verigi preskrbe s hrano (v nadaljevanju strategija).

Pripravljavec plana je zaprosil za izdajo odločbe o tem, ali bo za strategijo treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Vlogi je bil priložen predlog strategije.

II. Vsebina plana/strategije

Predlog strategije vsebuje naslednja poglavja: 1. Uvod, 2. Stanje, 3. Definicija izgub hrane in odpadne hrane, 4. Sistem spremljanje odpadne hrane v Sloveniji, 5. Donirana hrana (viški hrane),

6. Varna hrana, 7. Kje v verigi preskrbe s hrano nastajajo izgube hrane in odpadna hrana, 8. SWOT analiza stanja na področju zmanjševanja odpadne hrane (živil) ter 9. Cilji.

V Strategiji so opredeljeni trije strateški cilji.

1. Preprečevanje nastajanja odpadne hrane z naslednjimi operativnimi cilji:
 - a) Ukrepi v Skupni kmetijski in ribiški politiki
 - b) Dvig ozaveščenosti o zmanjšanju količin odpadne hrane (širša javnost)
 - c) Dvig ozaveščenosti v izobraževalnih sistemih (vrtci, šole, srednje šole, fakultete, javni zavodi)
 - d) Usposabljanje zaposlenih v sistemih prehrane (ponudniki lokalne hrane, šolske kuhinje, gostinstvo, predelovalna industrija, donirana hrana)
 - e) Razviti aktivno komunikacijsko politiko (slogan, celostno grafično podobo)
2. Zmanjševanje količin odpadne hrane z naslednjimi operativnimi cilji:
 - a) Doniranje hrane
 - b) Povečati inovacije in spodbujati dobre prakse pri zmanjšanju količin odpadne hrane
 - c) Okrepjeno sodelovanje med akterji
3. Ravnanje z odpadno hrano z operativnim ciljem:
 - a) Nadgradnja sistema spremljanja in poročanja o količinah odpadne hrane v verigi.

Predvidene so naslednje potrebne aktivnosti:

- imenovanje delovne skupine na nivoju Vlade RS
- pregled in razširitev (promoviranje) smernic varne hrane za boj proti odpadkom
- spodbujanje ukrepov za ozaveščanje potrošnikov
- razvoj ukrepov za ozaveščanje populacije v vrtcih, šolah in univerzah
- razvoj posebnih usposabljanj za vse člene verige
- razvoj in razširjanje dobrih praks (smernice in zgodbe o uspehu) za vse člene verige
- spodbujanje razvoja inovativnih procesov (primarna pridelava, predelava in proizvodnja, prodaja na drobno in distribucija, restavracije in gostinske storitve, gospodinjstva)
- identificirati vrsto in okvirni obseg potrebnih vlaganj v izboljšanje procesov na ravni proizvodnje, predelave, distribucije, trženja in prodaje
- olajšanje in spodbujanje sistema doniranja hrane
- vzpostavitev, koordinacija in vzdrževanje ter promocija platforme za sodelovanje v ponudbi/razpoložljivosti in vrsti hrane
- nadgradnja metodologije za izračun količin odpadne hrane na različnih stopnjah dobavne verige
- priprava rednih poročil za splošno predstavitev in razširjanje.

III. Zakonska podlaga

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja, je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se CPVO izvede za plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma,

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona;

- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s četrnim odstavkom 40. člena ZVO se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

IV. Ugotovitve

Iz predloga strategije je razvidno, da se le-ta nanaša na oskrbo s hrano in na zmanjševanje izgub in odpadne hrane v verigi preskrbe s hrano, s čimer se strategija nanaša tudi na zmanjševanje odpadkov.

Ministrstvo je preverilo razloge za uvedbo postopka CPVO iz ZVO in ugotovilo naslednje:

- a) Strategija je splošne narave in se z njo ne načrtujejo posegi v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami Priloge 1 Uredbe o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17). Glede na navedeno, zanjo ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO.
- b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CPVO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Ministrstvo je ugotovilo, da so s strategijo predvidene aktivnosti, ki se nanašajo predvsem na promoviranje, ozaveščane in usposabljanje in zato verjetno ne bodo pomembno vplivale na varovana območja, zato presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja ni treba izvesti.
- c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje. Ministrstvo mora oceniti, ali je verjetno, da bo plan pomembneje vplival na okolje, pri čemer mora upoštevati značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta, ter pomen in ranljivost območij.
Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih):
 - * V zvezi z značilnostmi plana ministrstvo ugotavlja, da je strategija splošne narave in opredeljuje strateške ter operativne cilje in potrebne aktivnosti za manj izgub in odpadne hrane v verigi preskrbe s hrano.
 - * V zvezi z značilnostmi vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov plana, ter v zvezi s pomenom in ranljivostjo območij, ki bodo verjetno prizadeta ministrstvo ugotavlja, da se strategija ne nanaša na prostorska območja, ampak na različne ciljne skupine (od potrošnikov do predelovalne industrije) ter na izboljšanje procesov od pridelave, proizvodnje do predelave, trženja in prodaje hrane.

Ministrstvo ni pridobivalo mnenj drugih ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO, ker je strategija splošna in se nanaša na različne aktivnosti, katerih namen je zmanjšati izgube hrane in količine odpadne hrane, kar je v skladu s cilji Programa ravnanja z odpadki in programa preprečevanja odpadkov RS, za katerega pa je bil izveden postopek CPVO in presoje

sprejemljivosti na varovana območja (odločba št.: 35409-1/2016/44 z dne 28. 6. 2020) in ga je Vlada RS sprejela 30. 6. 2016.

V. Odločitev

Ministrstvo je na podlagi vloge pripravljavca plana odločilo, da v skladu z določili drugega, tretjega in četrtega odstavka 40. člena ZVO za plan, Strategijo in potrebne aktivnosti za manj izgub in odpadne hrane v verigi preskrbe s hrano, ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje. Prav tako zanjo ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila
Jelka Habjan
sekretarka

mag. Katja BUDA
v.d. Generalne direktorice
Direktorata za okolje

Vročiti:

- Pripravljavec plana: Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za hrano in ribištvo, gp.mkqp@gov.si

V vednost:

- MOP, Sektor za odpadke; gp.mop@gov.si