



Številka: 35409-351/2019/6

Datum: 8. april 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Ur.l. RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Ur.l. RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg, v nadaljevanju: ZVO) in 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18, v nadaljevanju: ZON) na zahtevo stranke, v zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave Operativnega programa RS za izvajanje Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo v programskem obdobju 2021-2027 in Nacionalnega strateškega načrta za razvoj akvakulture v RS za obdobje 2021-2027 je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, vključno s presojo sprejemljivosti na varovana območja narave.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je prejelo dopis Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za hrano in ribištvo, št. 3542-17/2017/99 z dne 5. 12. 2019, s katerim na podlagi petega odstavka 40. člena ZVO obveščajo o pripravi Operativnega programa RS za izvajanje Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo v programskem obdobju 2021-2027 (v nadaljevanju: OP ESPRA) in Nacionalnega strateškega načrta za razvoj akvakulture v RS za obdobje 2021-2027 (v nadaljevanju: NSNA).

Dopisu so bili priloženi predlogi uredb EU, ki bodo urejali skupno ribiško politiko EU v obdobju 2021-2027, njeno financiranje, spremljanje in pripravo nacionalnih programov in načrtov:

- Uredba Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo in o finančnih pravilih zanje ter za Sklad za azil in migracije, Sklad za notranjo varnost in Instrument za upravljanje meja in vizume,
- Uredba Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo in o finančnih pravilih zanje ter za Sklad za azil in migracije, Sklad za notranjo varnost in Instrument za upravljanje meja in vizume,
- Uredba Evropskega parlamenta in Sveta o Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 508/201 Evropskega parlamenta in Sveta.

Ker glede postopka priprave in vsebine NSNA ministrstvo ni dobilo zadostnih informacij, da bi lahko odločilo o obveznosti celovite presoje vplivov na okolje, je stranko opozorilo na nepopolnost njene vloge in določbe Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05), ki 15. členu določa, da mora vloga o nameri imeti sestavine in podatke, določene v Prilogi 2 te uredbe.

Stranka je z dopisom št. 342-17/2017/108, prejetim dne 2. 3. 2020, ministrstvu sporočila, da:

- gre v primeru NSNA za posodobitev Nacionalnega strateškega načrta za razvoj akvakulture v RS, izdelanega za obdobje 2014-2020;
- se NSNA pripravlja na podlagi 34. člena Uredbe 1380/2013/EU,
- bo NSNA pripravljen skladno s smernicami Evropske Komisije, priloženimi dopisu,
- da so bili ukrepi Nacionalnega strateškega načrta za razvoj akvakulture v RS, izdelanega za obdobje 2014-2020, presojeni v okviru celovite presoje vplivov na okolje Operativnega programa RS za izvajanje Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo, izdelanega za programsko obdobje 2014-2020.

S pregledom vloge in priloženih dokumentov je ministrstvo ugotovilo, da:

- Je OP ESPRA programski dokument, je namenjen črpanju sredstev iz Evropskega sklada za pomorstvo, ribištvo in akvakulturo, ki je eden od evropskih strukturnih in investicijskih skladov;
- bo postopek priprave OP ESPRA določen s 16. členom uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi skupnih določb o Evropskem skladu za regionalni razvoj, Evropskem socialnem skladu plus, Kohezijskem skladu in Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo in o finančnih pravilih zanje ter za Sklad za azil in migracije, Sklad za notranjo varnost in Instrument za upravljanje meja in vizume, in sicer:
 - Države članice pripravijo programe za izvajanje skladov za obdobje od 1. januarja 2021 do 31. decembra 2027,
 - Države članice programe predložijo Komisiji najpozneje 3 mesece po predložitvi sporazuma o partnerstvu;
- bo priprava OP ESPRA za pospešitev postopka načrtovanja harmonizirana na ravni EU, tako da bo predpisana skupna predloga;
- formalna sprememba OP ESPRA bo potrebna, če bo na nivoju prednostne ravni presežen 5% prag, pod katerim bo mogoče dodeljena sredstva znotraj OP ESPRA prilagajati.
- Uredba št. 508/2014 Evropskega parlamenta in Sveta o Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo
- bo morala RS, skladno z 9. členom uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o Evropskem skladu za pomorstvo in ribištvo ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 508/2014 Evropskega parlamenta in Sveta (ESPR), katere predlog je Evropska Komisija dne 12. junija 2018 poslala Evropskemu parlamentu in Svetu, pripraviti en sam program za izvajanje prednostnih nalog:
 - 1) spodbujanje trajnostnega ribištva in ohranjanje vodnih bioloških virov;
 - 2) spodbujanje trajnostnih dejavnosti akvakulture ter predelave in trženja ribiških proizvodov in proizvodov iz akvakulture;
 - 3) omogočanje rasti trajnostnega modrega gospodarstva ter spodbujanje razvoja ribiških in akvakulturnih skupnosti na obalnih in celinskih območjih;
 - 4) krepitev mednarodnega upravljanja oceanov ter omogočanje varnih, zaščitnih, čistih in trajnostno upravljanjih morij in oceanov;
- bodo morale biti dodeljene podpore za spodbujanje dejavnosti akvakulture, skladno s 23. členom iste uredbe, skladne z večletnimi nacionalnimi strateškimi načrti za razvoj akvakulture iz člena 34(2) Uredbe št. 1380/2013 Evropskega parlamenta in Sveta o skupni ribiški politiki, ki določa, da morajo države članice do 30. junija 2014 pripraviti večletni nacionalni strateški načrt za razvoj dejavnosti ribogojstva na svojem ozemlju;
- je Vlada RS s sklepom št. 34200-1/2014/5 z dne 30. 1. 2014 na 43. redni seji sprejela Nacionalni strateški načrt za razvoj akvakulture v RS za obdobje 2014-2020, za katerega celovita presoja vplivov na okolje ni bila izvedena;

- bo NSNA vseboval:
 - oceno in analizo trenutnega stanja akvakulture in razvoja akvakulture v zadnjem obdobju,
 - pregled in oceno dosedanjih ukrepov v akvakulturi, ki so se izvajali v okviru 2. prednostne naloge Operativnega programa za izvajanje Evropskega sklada za pomorstvo in ribištvo v Republiki Sloveniji za obdobje 2014 – 2021,
 - posodobljene cilje, usmeritve in ukrepe za ohranitev obstoječe akvakulture ter za razvoj novih oblik akvakulture, ob upoštevanju prostorske in okoljske sprejemljivosti, razpoložljivih virov, ekonomske upravičenosti, zlasti zaradi uvajanja novih tehnologij za učinkovitejšo izkoriščanje naravnih virov,
 - izbor predvidenih ukrepov, ki se bodo lahko izvajali na podlagi OP ESPRA.

II.

Na podlagi 40. člena Zakona o varstvu okolja (Ur.l. RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE: v nadaljevanju: ZVO) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njegove spremembe (v nadaljnjem besedilu: plan) s področja ribištva, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, če:

- se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO,
- če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave,
- če ministrstvo, pristojno za okolje, oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na naslovu: »<https://www.gov.si/teme/celovita-presoja-vplivov-na-okolje/>«.

Kot sledi iz vloge in dodatnih pojasnil stranke, priprava obeh dokumentov, NSNA in OP ESPRA, poteka sočasno in usklajeno, zato je ministrstvo o obveznosti celovite presoje vplivov na okolje vodilo en ugotovitveni postopek in odloča z eno odločbo.

Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

III.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Ur.l. RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17; Uredba o posegih).

Ministrstvo je s pregledom vloge ugotovilo, da se bo z NSNA načrtovala in z OP ESPRA omogočala izvedba posegov v okolje, navedenih v Uredbi o posegih, Prilogi 1, v poglavjih:

A Kmetijstvo, gozdarstvo, ribogojstvo, A.VI Ribogojstvo:

A.VI.1 Marikultura na površini, večji od 5 ha, ko gre za školjčišča, ali vzreja morskih rib na vzrejni površini, večji od 1000 m²,

A.VI.2 Vzreja salmonidnih rib z odvzemom vode nad 100 l/s ali z zmogljivostjo letne proizvodnje nad 50 t,

A.VI.3 Vzreja ciprinidnih rib v ribniku s površino nad 3 ha ali z zmogljivostjo letne proizvodnje nad 50 t,

A.VI.4 Akvakultura v zaprtih sistemih za intenzivno vzrejo vodnih organizmov z zmogljivostjo letne proizvodnje nad 10 t,

C. Predelovalne dejavnosti C.I Živilskopredelovalna industrija in proizvodnja krmil:

C.I.1 Naprava za proizvodnjo živil ali krmil, tudi olj ter maščob, iz živalskih surovin, živalskih in rastlinskih surovin ter rib in drugih morskih organizmov z zmogljivostjo vsaj 75 t izdelkov na dan,

C.I.1.1 druga proizvodnja živil ali krmil iz živalskih, ribjih ali mešanih surovin z zmogljivostjo najmanj 1 t izdelkov na dan,

F Prometna infrastruktura

F.11.1 druga trgovska pristanišča ne glede na zmogljivost plovil, vključno z ribiškimi, ter pristaniške naprave,

za katere se bo presoja vplivov na okolje izvedla, če bodo dosegali ali presegali z Uredbo o posegih določen prag ali če se bo zanje v predhodnem postopku na podlagi 51.a člena ZVO ugotovilo, da bi lahko imeli verjetno pomembne vplive na okolje.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje kmetijstva, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Na podlagi 5. odstavka 101.a člena ZON ministrstvo sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Zavod RS za varstvo narave je izdal mnenje št. 8-II-124/2-O-20/MN z dne 14. 2. 2020, iz katerega sledi, da je za OP ESPRA treba izvesti presojo sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Ministrstvo ugotavlja, da bo NSNA predstavljal podlago za OP ESPRA (in ne obratno, kot sledi iz citiranega mnenja ZRSVN), zato je tudi za NSNA treba izvesti presojo sprejemljivosti na varovana območja narave, pri čemer se za oba dokumenta lahko izdelata le en skupni dodatek s presojo sprejemljivosti na varovana območja narave in upošteva nivo načrtovanja in stopnja natančnosti razpoložljivih podatkov, skladno s 25a. členom Pravilnika o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja.

Ministrstvo je tako ugotovilo, da je za NSNA in OP ESPRA na podlagi drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, v okviru katere se izvede tudi presoja sprejemljivosti na varovana območja narave.

Ministrstvo je prejelo tudi poziv Evropske Komisije z dne 6.1.2020, evidentiran pod št. 542-8/2020/1, v katerem poudarjajo, da se za programe, ki jih sofinancira EU in so predmet Direktive 2001/42/ES Evropskega parlamenta in Sveta o presoji vplivov nekaterih načrtov in programov na okolje, zahteva okoljska presoja, ki mora biti zaključena pred njihovo predložitvijo Evropski Komisiji.

IV.

V skladu z 9. in 146. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13), kjer je določeno, da je treba dati stranki možnost, da se pred izdajo odločitve izjavi o vseh dejstvih in okoliščinah, ki so pomembne za odločbo (načelo zaslišanja stranke), je ministrstvo dne 24. 2. 2020 z dopisom št. 35409-351/2019/4 pozvalo stranko, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, da se najkasneje v roku 15 dni od prejema tega poziva opredeli do ugotovitev ministrstva, navedenih v prejšnji točki, predloži vse morebitne dokaze, nova verodostojna dejstva pa navede in utemelji.

Ministrstvo ugotavlja, da stranka v roku, ki ji je bil določen, ni ugovarjala navedbam ministrstva ali predložila novih ali drugačnih dokazov.

Zaradi uresničevanja načel trajnostnega razvoja, celovitosti in preventive je treba zato v postopku priprave NSNA in OP ESPRA, katerih izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16 in 30/18 – ZKZaš) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o nadaljnem postopku: Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za hrano in ribištvo, pripravi izhodišča za izdelavo okoljskega poročila za OP ESPRA in NSNA, skupaj z dodatkom za varovana območja narave (oz. zagotovi njihovo izdelavo), skladno s 4. členom Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/2005), in jih predloži v mnenje ministrstvu. V nadaljevanju postopka skladno z 42. členom ZVO se posreduje osnutka obeh dokumentov, OP ESPRA in NSNA, skupaj z njunim okoljskim poročilom, ministrstvu, ki bo ugotovilo, ali je okoljsko poročilo ustrezno izdelano in se lahko javno razgrne.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

pripravila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Tanja Bolte
generalna direktorica
Direktorata za okolje

Prejeta po e-pošti:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano,

V vednost:

- Zavod RS za varstvo narave,
- Ministrstvo za kulturo,
- Ministrstvo za zdravje,
- Zavod za ribištvo Slovenije,
- Direkcija RS za vode.