



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

DIREKTORAT ZA OKOLJE

Sektor za strateško presojo vplivov na okolje

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 35409-179/2019/23

Datum: 09.12.2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 – ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18) in 144. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan Pomorski prostorski načrt Slovenije, pripravljavcu plana Direktoratu za prostor, graditev in stanovanja Ministrstva za okolje in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave in sprejemanja Pomorskega prostorskega načrta Slovenije je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave in sprejemanja Pomorskega prostorskega načrta Slovenije je treba izvesti tudi presojo sprejemljivosti na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja Ministrstva za okolje in prostor, Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana, je z vlogo št. 35004-2/2019/24 z dne 06.06.2019, prejeto dne 13.06.2019, obvestil Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljnjem besedilu: Ministrstvo) o nameri priprave Pomorskega prostorskega načrta Slovenije (v nadaljnjem besedilu: PPN).

Osnetek gradiva - Izhodišča za pripravo Pomorskega prostorskega načrta Slovenije (Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, št. 35004-2/2019/24 z dne 06.06.2019), je bil objavljen na spletnem strežniku, na naslovu: https://dokumenti-pis.mop.gov.si/javno/veljavni/02_rep_priprava/1257/index.html.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 – ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljnjem besedilu: ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo

vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17; v nadaljnjem besedilu: Uredba).

Iz priloženega gradiva je razvidno, da je predmet PPN podrobnejša obravnava morja in z njim povezanega obalnega območja z namenom zagotavljanja celovitega načrtovanja in upravljanja morja. PPN se pripravi za slovenski del Jadranskega morja oziroma za slovenske morske vode ter za obalni pas na kopnem. S PPN se načrtujejo dejavnosti in rabe s področja energije, prometa, ribištva in akvakulture, turizma, pridobivanja surovin, urbanega razvoja ter varstva okolja. PPN bo podal prostorski in časovni okvir načrtovanih dejavnosti in rab ter pogoje in usmeritve, ki bodo preneseni v ustrezne prostorske akte na ravni države, razvojne regije in občin. PPN bo obravnaval naslednje vsebine prostorskega razvoja na morju:

- opredelitev območja morja za potrebe pomorskega prostorskega načrtovanja in določitev obalne črte;
- opredelitev možnosti ribolova na območju sheme ločene plovbe (omejitve hitrosti, dvosmerni ribolov itd.);
- opredelitev novih območij za dejavnosti akvakulture;
- opredelitev prioritete pri usklajevanju antropogenih dejavnosti z varstvenimi pogoji;
- uresničevanje javnega interesa na področju celostnega ohranjanja podvodne kulturne dediščine (identificiranje podvodne kulturne dediščine na še neraziskanih območjih morja, vzpostavitev pravnih režimov varstva za registrirano podvodno kulturno dediščino, izvajanje varstvenih in omilitvenih ukrepov za ogroženo podvodno kulturno dediščino);
- opredelitev ukrepov s področja preprečevanja onesnaženja morja (preobremenjenost s hranili, kemijsko onesnaženje, vnos prekomerne energije v morske vode vključno s podvodnim hrupom, odpadki in mikroodpadki na obali in v morskem okolju);
- doseganje ciljev s področja ohranjanja narave (opredelitev pogojev za zavarovanje delfinov, želv in drugih mobilnih vrst, opredelitev varovanih in zavarovanih območij ter režimov za ohranjanje narave – sprememba meja Krajinskega parka Strunjan zaradi vključitve območij Natura 2000 v meje parka, zavarovanje rastišča pozejdonke, opredelitev tamponskih con okrog zavarovanih območij z omejitvijo hitrosti plovbe, opredelitev območij prepovedi sidranja zaradi ohranjanja struktur na morskem dnu);
- razmejitev linije interesov ribištva in akvakulture;
- opredelitev območij za športno rekreativne aktivnosti;
- opredelitev območij, ki jih lahko urejajo in v njih načrtujejo lokalne skupnosti.

Na podlagi podatkov iz predloženega gradiva Ministrstvo ne more natančno razbrati ali se bodo s PPN izvajali tudi posegi za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje po določbah 51. člena ZVO-1 v povezavi z Uredbo o vrstah posegov v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18; v nadaljnjem besedilu: ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Ker je Ministrstvo ugotovilo, da se na območju PPN in v njegovi neposredni bližini nahajajo številna varovana in zavarovana območja ter pomembne rastlinske in živalske vrste in habitatni tipi, je v postopku pridobilo mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu: ZRSVN) št. 7-III-122/2-O-19/RT z dne 06.08.2019. ZRSVN v mnenju navaja, da PPN oziroma njegov daljinski vpliv sega v naslednja varovana območja: Debeli rtič (SI5000028, SI3000243), Ankaran – Sv. Nikolaj (SI3000241), Škocjanski zatok (SI5000008, SI3000252), Žusterna – rastišče pozejdonke (SI3000251), Strunjan (SI5000031), Med Izolo in Strunjanom – klif (SI3000249), Strunjanske soline s Stjužo (SI3000238), Med Strunjanom in Fieso (SI3000307), Piranski klif (SI3000247), Kanal Sv. Jerneja (SI3000239), Sečoveljske soline (SI5000018), Sečoveljske soline in estuarij Dragonje (SI3000240), Krajinski park

Debeli rtič (ID4093), Naravni rezervat Škocjanski zatok (ID1415), Krajinski park Strunjan (ID3925), Naravni rezervat Strunjan (3929), Naravni rezervat Strunjan – Stjuža (ID3930), Naravni spomenik Rt Madona v Piranu (ID221) in Krajinski park Sečoveljske soline (ID1814). ZRSVN tudi ugotavlja, da bodo posegi in dejavnosti, ki se načrtujejo s PPN pomembno vplivali na navedena varovana območja. Ministrstvo na podlagi mnenja ZRSVN ocenjuje, da je za PPN treba izvesti presojo sprejemljivosti na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu: Uredba o merilih). V skladu z drugim odstavkom navedene Uredbe je ministrstvo preverilo značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta ter za mnenje o verjetno pomembnih vplivih zaprosilo ZRSVN, Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo ter Direktorat za hrano in ribištvo, Direkcijo Republike Slovenije za vode, Zavod za gozdove Slovenije in Zavod za ribištvo Slovenije. V postopku je prejelo mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 7-III-122/2-O-19/RT z dne 06.08.2019, mnenje Ministrstva za kulturo, Direktorata za kulturno dediščino št. 35001-1/2018/12 z dne 07.08.2019, mnenje Direkcije RS za vode št. 35025-61/2019-2 z dne 31.07.2019, mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo št. 350-18/2019/2 z dne 30.09.2019, Direktorata za gozdarstvo in lovstvo št. 3401-27/2019/9 z dne 06.08.2019 ter Direktorata za hrano in ribištvo št. 3401-27/2019/8 z dne 02.08.2019, mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije št. 501-5/2019/2 z dne 05.08.2019, mnenje Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje št. 354-113/2019-3 z dne 01.08.2019 ter mnenje Zavoda za gozdove Slovenije št. 350-6/2019-4 z dne 01.08.2019.

ZRSVN v mnenju št. 7-III-122/2-O-19/RT z dne 06.08.2019 ugotavlja, da se v slovenskem morju in na morskem obrežju nahajajo številne naravne vrednote (Zaliv Sv. Jerneja, Debeli rtič - klif z morjem, Debeli rtič - Valdoltra - klif, Ankaran - obrežno močvirje pri Sv. Nikolaju, Žusterna - rastišče pozejdonke, Izola - apnenčasta obala, Korbat, Strunjanski klif, Kane, Bele skale pod Strunjanskim klifom, Strunjan - rt Ronek - podvodni greben, Zaliv Sv. Križa, Strunjan - rt, Strunjan - Stjuža, Strunjanske soline, Strunjan - Pacug - klif z morjem, Pacug - Fiesa - klif z morjem, Fiesa - Piran - klif z morjem, Piran - rt Madona, Sečoveljske soline, Sečovlje - Curto-Pichetto), slovensko morje pa je opredeljeno tudi kot ekološko pomembno območje - Morje in morsko obrežje (ID 7000). S PPN načrtovani posegi in dejavnosti bi lahko pomembno vplivali na življenjske pogoje ter lastnosti, zaradi katerih so bile opredeljene zgoraj navedene naravne vrednote in ekološko pomembno območje. ZRSVN meni, da bo PPN verjetno pomembno vplival na naravne vrednote in na sestavine biotske raznovrstnosti (ogrožene, redke in zavarovane rastlinske in živalske vrste, habitatne tipe in ekosisteme).

Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino v mnenju št. 35001-1/2018/12 z dne 07.08.2019 ugotavlja, da je na območju PPN prisotna pomembna kulturna dediščina, ki ima zaradi svojega kulturnega, vzgojnega, razvojnega, simbolnega, identifikacijskega in znanstvenega potenciala velik družbeni pomen in predstavlja edinstveno, nenadomestljivo in neobnovljivo bogastvo. Na dnu morja in v njegovem podzemlju se nahajajo arheološke ostaline preteklih človeških aktivnosti, med katerimi so posamezna arheološka najdišča točkovnega značaja že identificirana in vpisana v register nepremične kulturne dediščine, večinski del morskega okolja pa je še neraziskan. Iz posredovanega mnenja izhaja, da se v neraziskanem morskem okolju nahajajo arheološke ostaline kulturnih krajin iz prazgodovinskih obdobij, ko je bilo območje severnega Jadrana še kopno in pa točkovno omejene ostaline pomorskega značaja iz kasnejših arheoloških obdobij. Na obalnem območju se nahajajo enote kulturne dediščine z vzpostavljenimi pravnimi režimi varstva za naselbinsko, krajinsko, arheološko, stavbno, vrtnoarhitekturno in memorialno nepremično dediščino. Ministrstvo za kulturo meni, da bo PPN verjetno pomembno vplival na kulturno dediščino zato je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Direkcija RS za vode (v nadaljnjem besedilu: DRSV) v mnenju št. 35025-61/2019-2 z dne 31.07.2019 ugotavlja, da je morsko vodno okolje izjemnega državnega pomena in je izredno občutljivo ter ranljivo. DRSV na podlagi navedenega ocenjuje, da je za PPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo v mnenju št. 350-18/2019/2 z dne 30.09.2019 ugotavlja, da bi PPN lahko imel verjetno pomembne vplive na varstvo kmetijskih zemljišč.

Direktorat za hrano in ribištvo na Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je poslal mnenje št. 3401-27/2019/8 z dne 02.08.2019, v katerem ugotavlja, da bi PPN lahko imel pomemben vpliv na varovanje morskih bioloških virov.

Direktorat za gozdarstvo in lovstvo, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, v mnenju št. 3401-27/2019/9 z dne 06.08.2019 ugotavlja, da izvedba PPN ne bo imela negativnih vplivov na okolje z vidika gozdarstva in lovstva.

Zavod za ribištvo Slovenije v mnenju št. 501-5/2019/2 z dne 05.08.2019 ugotavlja, da bo PPN imel verjetno pomembne vplive na področju akvakulture in sicer predvsem tam kjer so predvidene širitve akvakulture na nova območja.

Zavod za gozdove Slovenije (v nadaljnjem besedilu: ZGS) v mnenju št. 350-6/2019-4 z dne 01.08.2019 navaja, da PPN ne obravnava gozda, nanaša se na morje in ožje obalno območje, kjer pa gozda skoraj ni. Na podlagi navedenega ZGS ocenjuje, da PPN ne bo imel negativnih vplivov na okolje z vidika gozdarstva in lovstva.

Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje je dne 01.08.2019 poslalo mnenje št. 354-113/2019-3 v katerem soglašajo s posredovanim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 212b-09/1649-19/NP-1990194 z dne 31.07.2019. Iz tega mnenja izhaja, da PPN ne bo povzročil verjetno pomembnih vplivov na varovanje zdravja ljudi.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da PPN:

- vključuje tudi cilje, ki so pomembni za vključevanje okoljskih vidikov za spodbujanje trajnostnega razvoja;
- pomembno prispeva k izvajanju okoljske zakonodaje Evropske skupnosti;
- lahko vključuje tudi posege, ki imajo pomemben vpliv na okolje;
- lahko pomembno vpliva na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost, kulturno dediščino, vodno okolje in stanje voda, varovanje morskih bioloških virov ter na kmetijska zemljišča.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da bo PPN verjetno pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Sestavni del postopka je tudi presoja sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) je ministrstvo z dopisom št. 35409-179/2019/21 z dne 23.09.2019 seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za Pomorski prostorski načrt Slovenije in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v petnajstih dneh od prejema dopisa. Pripravljavec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil, vendar se do njih ni pisno opredelil.

Po pregledu vseh gradiv je Ministrstvo ugotovilo, da je v postopku priprave in sprejemanja Pomorskega prostorskega načrta Slovenije treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določbah drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1. Sestavni del postopka celovite presoje je tudi izvedba presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja. Za izvedbo celovite presoje vplivov na okolje mora pripravljavec plana, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja Ministrstva za okolje in prostor, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05). Ločen del okoljskega poročila je okoljsko poročilo o vplivih na varovana območja.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Mag. Alenka Cof
Višja svetovalka

Mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, gp.mop@gov.si

V vednost (elektronsko):

- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za hrano in ribištvo, gp.mkqp@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo in lovstvo, gp.mkqp@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkqp@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave – Območna enota Piran, zrsvn.oepi@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije, zgs.tajnistvo@zgs.si
- Zavod za ribištvo Slovenije, info@zzrs.si