



Številka: 35409-201/2019/20  
Datum: 8. 11. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2, Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg in 31/18) v zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje Direktoratu za kmetijstvo v okviru Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano naslednjo

## O D L O Č B O

1. Za Resolucijo »Naša hrana, podeželje in naravni viri po 2021« - Strateški okvir razvoja slovenskega kmetijstva, predelave hrane in podeželja, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Resolucijo »Naša hrana, podeželje in naravni viri po 2021« - Strateški okvir razvoja slovenskega kmetijstva, predelave hrane in podeželja ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

## Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 1. 8. 2019 prejelo po elektronski pošti dopis Direktorata za kmetijstvo s katerim obveščajo o nameri priprave Resolucije »Naša hrana, podeželje in naravni viri po 2021« - Strateški okvir razvoja slovenskega kmetijstva, predelave hrane in podeželja (v nadaljevanju Resolucija) št. spisa 007-96/2019/29. Dopisu je bilo priložena priloga: Resolucije »Naša hrana, podeželje in naravni viri po 2021« - Strateški okvir razvoja slovenskega kmetijstva, predelave hrane in podeželja.

Dne 6. 9. 2019 je ministrstvo prejelo po elektronski pošti dopis s novim gradivom, s katerim obveščajo, da pošiljajo na podlagi pripomb medresorskega usklajevanja dopolnjeno in popravljeno gradivo, kot osnovo za odločanje o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljnjem besedilu: MKGP) je na podlagi 1. Odstavka 9. Člena Zakona o kmetijstvu (Uradni list RS, št. 45/08, 57/12, 90/12 – ZdZPVHVR, 26/14, 32/15, 27/17 in 22/18) pripravilo Resolucijo (Nacionalni program o strateških usmeritvah razvoja slovenskega kmetijstva in živilstva), ki daje okvir za odločanje o slovenski kmetijski politiki po letu 2021. Resolucija je podlaga za pripravo vseh nadaljnjih strateških, programskih in izvedbenih dokumentov na področju kmetijske politike in temelj oblikovanja nacionalnih stališč pri sprejemanju politike in predpisov Skupne kmetijske politike. V

nadaljnem postopku bo pripravljen izvedbeni programski dokument Resolucije, to je Strateški načrt 2021-2027.

Resolucija »Naša hrana, podeželje in naravni viri po 2021« je podlaga za nacionalne ukrepe in enovit strateški načrt za izpolnjevanje Skupne kmetijske politike, ki ga pripravljajo vse države članice EU v skladu z napovedanimi spremembami Skupne kmetijske politike. Ta ob opredelitvi novih prednostnih nalog kmetijske politike povečuje pristojnost posamezne države članice na področju strateškega načrtovanja, ciljnega ukrepanja in odgovornosti za pripravo in doseganje merljivih ciljev. V Resoluciji so opredeljeni specifični cilji razvoja kmetijstva in podeželja v prihodnje, Ti cilji opisujejo ključna vprašanja in zahteve, ki opredeljujejo ravnanje deležnikov, povezanih s podeželjem in sodelujočih v verigi oskrbe s hrano. Ti cilji dajejo tudi ključni okvir za delo kmetijske in drugih politik, povezanih s kmetijstvom in podeželjem. Specifični cilji so odgovor na predlog devetih specifičnih ciljev Skupne kmetijske politike, ki utemeljujejo evropsko in s tem slovensko kmetijsko politiko po letu 2021 in na katere se mora nasloniti tudi Slovenija pri pripravi svojega strateškega načrta Skupne kmetijske politike (Uradni list EU, 2018). Pri tem opredeljeni slovenski cilji in cilji EU na področju kmetijstva in podeželja podpirajo tudi vsebine in vrednote, ki jih prinašajo pomembni dogovori in pobude na mednarodni ravni, med njimi Agenda za trajnostni razvoj do leta 2030 (UN, 2015), Pariški sporazum o podnebnih spremembah (UNFCCC, 2015), Rimska deklaracija o prehrani (FAO, 2014), Desetletje ZN za prehrano (UN, 2016) in Desetletje ZN za družinsko kmetovanje (UN, 2017). Specifični cilji izhajajo tudi iz temeljnih strateških razvojnih okvirov Slovenije, zapisanih v Strategiji razvoja Slovenije 2030 (SVRK, 2017).

Resolucija zasleduje naslednje skupne ciljev s posameznimi ukrepi:

- A. Odporna in konkurenčna pridelava in predelava hrane,
  - A1. Zagotavljanje visokih standardov varne in kakovostne hrane,
  - A2. Učinkovita raba in dostopnost do osnovnih sredstev (kmetijska zemljišča, kapital, delo, znanje),
  - A3. Primerljiv dohodkovni položaj,
  - A4. Stabilnost dohodka,
  - A5. Krepitev agroživilskih verig in izboljšanje položaja kmeta v verigi,
  - A6. Spodbujanje pridelave in porabe hrane z višjo dodano vrednostjo,
  - A7. Krepitev tržne naravnosti in podjetništva,
  - A8. Spodbujanje generacijske prenove,
  - A9. Ohranitev proizvodnega potenciala in obsega kmetijskih zemljišč.
- B. Trajnostno upravljanje naravnih virov in zagotavljanje javnih dobrin,
  - B1. Zmanjšanje negativnih vplivov na vode, tla in zrak
  - B2. Prilagajanje in blaženje podnebnih sprememb
  - B3. Varovanje biotske raznovrstnosti
  - B4. Ohranjanje kmetijske kulturne krajine
  - B5. Zagotavljanje višjih standardov dobrobiti živali
- C. Dvig kakovosti življenja in gospodarske aktivnosti na podeželju,
  - C1. Spodbujanje dopolnilnih dejavnosti na kmetijah
  - C2. Krepitev lokalnih pobud in medpanožnega sodelovanja ter krepitev navezave turizma na kakovostno hrano iz lokalnega okolja
  - C3. Razvoj biogospodarstva
  - C4. Socialna vključenost, ženske na podeželju in skrb za ranljive skupine
  - C5. Zmanjševanje vrzeli v dostopnosti in kakovosti storitev v urbanem in ruralnem okolju
- D. Horizontalni cilj: krepitev oblikovanja in prenosa znanja.
  - D1. Krepitev raziskovalne podpore za razvoj kmetijstva in podeželja
  - D2. Učinkovit prenos znanja do končnih upravičencev
  - D3. Delujoč in učinkovit sistem AKIS (Kmetijski sistem znanja in inovacij)

V času javne obravnave predloga resolucije je MKGP prejelo mnenja, pripombe in predloge od 26 različnih predlagateljev. Pripravljeno gradivo je že bilo v postopku medresorskega usklajevanja ter na podlagi podanih pripomb dopolnjeno in popravljeno.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministristvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in vrste vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Ministrstvo je dne 24. 9. 2019 z dopisom št. 354-201/2019/8 skladno s 3. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje zaprosilo za mnenje Direkcijo RS za vode, Ministrstvo za kulturo, Zavod RS za varstvo narave, Ministrstvo za zdravje, Agencijo RS za okolje, Sektor za okolje in podnebne spremembe, ter jih vprašalo ali bo izvedba Resolucije verjetno pomembno vplivala na okolje z vidika njihove pristojnosti.

Zavod RS za varstvo narave je dne 2. 10. 2019 odgovoril z dopisom 8-III-538/4-O-19/MŽ, v katerem ugotavljajo, da je pripravljavec Resolucije MKGP po predhodno izdanem mnenju št. 8-III-538/2-O-19/ Zavoda RS za varstvo narave upošteval mnenje ter pristopil k dopolnitvam Resolucije. V dopoljeni Resoluciji, ki je predmet presoje je načrtovan način dodeljevanja neposrednih plačil spremenjen na način: »Okrepiti se mora vloga neposrednih plačil pri ohranjanju javnih dobrin ter ekosistemskih storitev«, s čimer se doseganje naravovarstvenih ciljev v okviru neposrednih plačil krepí in iz sistema prejemnikov teh plačil ne izključuje malih kmetov in kmetov, ki niso proizvodno usmerjeni. Glede na izvedene spremembe Resolucije Zavod RS za varstvo narave ocenjuje, da Resolucija verjetno ne bo pomembno vplivala na varovana območja, naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo za javno zdravje, Direktorat za javno zdravje je dne 11. 10. 2019 odgovorilo z dopisom št. 354-120/2019-9, s katerim posreduje strokovno mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na okolje s stališča pristojnosti varovanja zdravja ljudi z dne 8. 10. 2019 št. 354-197/2019-4 (256), ki ga je pripravil Nacionalni inštitut za javno zdravje in z njim soglašá. V mnenju Nacionalni inštitut za javno zdravje ugotavlja, da na podlagi podatkov o značilnostih plana, podatkov o značilnostih vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov plana ter podatkov o pomenu in ranljivosti območij, ki bodo verjetno prizadeta ocenjujejo, da bo izvedba Resolucije v obliki in obsegu kot je to opisano v osnutku plana verjetno imela pomemben vpliv na zdravje in počutje ljudi. V obrazložitvi navajajo, da bodo posamezni posegi v prostor, izhajajoči iz obravnavane resolucije, v obsegu in obliki verjetno imeli vplive na okolje in posledično zdravje ljudi. Te posamezne posege pa bodo presojali v ločenih predmetnih postopkih. Dne 25. 10. 2019 je ministristvo prejelo dopis Ministrstva za zdravje, Direktorat za javno zdravje št. 354-120/2019-9 z dopolnilnim mnenjem, v katerem ugotavljajo, da so dne 23. 10. 2019 prejeli pojasnila MKGP, iz katerih izhaja, da je Resolucija akt, za katerega je značilna

visoka stopnja splošnosti. Resolucija je podlaga za nacionalne ukrepe in enovit Strateški načrt za izpolnjevanje Skupne kmetijske politike (SKP), ki ga pripravljajo vse države članice Evropske unije. Prioritete ukrepanja bodo tako opredeljene v Strateškem načrtu 2021-2027, ob upoštevanju natančne analize stanja, SWOT analize in ugotovljenih potreb. Prav tako bodo v Strateškem načrtu 2021-2027 določene konkretne intervencije oziroma ukrepi ter določeni kazalniki učinka in rezultata, s katerimi se bo spreminjalo učinkovitost izvajanja načrta. Na zaključku obrazložitve ugotavljajo, da bo za potrditev Strateškega načrta 2021-2027 na Vladi RS potrebna izvedba celovite presoje vplivov na okolje (CPVO). Glede na prejeta pojasnila MKGP Ministrstvo za zdravje v dopolnilnem mnenju meni, da na predlog Resolucije ni potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje s stališča pristojnosti varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja. Ministrstvo se je do tega mnenja opredelilo in mu pritrjuje ter meni, da bo glede na hierarhijo aktov treba izvesti CPVO za Strateški načrt 2021-2027.

Ostalih mnenj v zaprosenem roku niti do dne izdaje odločbe ministrstvo ni prejelo.

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da je Resolucija program, ki ne obravnava konkretnih posegov iz Uredbe o vrstah posegov v okolje za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17). Ministrstvo je ob upoštevanjem prejetega mnenja in predpisanih meril (Priloga I. in II.) glede značilnosti Resolucije, vplivov in območij, ki bi bila lahko prizadeta in glede pomena in ranljivosti območij, ki bi bila verjetno prizadeta ocenilo, da ni verjetno, da bi izvedba Resolucije, kot predhodnega plana Strateškega načrta 2021-2027, lahko pomembneje negativno vplivala na okolje.

Na podlagi navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da skladno z določili tretjega odstavka 40. člena ZVO za Resolucijo ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje, zato je odločilo kot izhaja iz 1. točke izreka odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Pripravila:

dr. Darja Marinček Prosenč  
podsekretarka

Postopek vodila:

mag. Vesna Kolar Planinšič  
Vodja Sektorja za Strateško presojo  
vplivov na okolje

mag. Tanja Bolte  
generalna direktorica Direktorata za okolje

Elektronsko vročiti:

- Ministrstvo za kmetijstvo, Direktorat za kmetijstvo, [gp.mkgp@gov.si](mailto:gp.mkgp@gov.si)

V vednost:

- Zavod RS za varstvo narave, Osrednja enota, [zrsvn.oe@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oe@zrsvn.si)
- Direkcija RS za vode, [gp.drsv@gov.si](mailto:gp.drsv@gov.si)

- Ministrstvo za kulturo, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)
- Ministrstvo za zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)
- Sektor za okolje in podnebne spremembe, tu. [gp.mop@gov.si](mailto:gp.mop@gov.si)