



Številka: 35409-226/2019/24
Datum: 4. 11. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg in 31/18) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UBP2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravnih zadevah določitve načrtov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za pripravo Nacionalnega načrta Republike Slovenije za obračunavanje emisij in ponorov toplogrednih plinov na področju gozdarstva z referenčnimi vrednostmi gospodarjenja z gozdovi, pripravljavcu načrta Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana, ki ga zastopa pooblaščenec Robert Režonja naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave in sprejemanja Nacionalnega načrta Republike Slovenije za obračunavanje emisij in ponorov toplogrednih plinov na področju gozdarstva z referenčnimi vrednostmi gospodarjenja z gozdovi, pripravljavcu načrta Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.
2. Pripravljavcu načrta, Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, ni potrebno izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja za načrt naveden pod zaporedno številko 1.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 30. 8. 2019 prejelo vlogo Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano za izdajo odločbe ali je za načrt, ki je v pripravi, potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje. Vloga se je nanašala na pripravo Nacionalnega načrta Republike Slovenije za obračunavanje emisij in ponorov toplogrednih plinov na področju gozdarstva z referenčnimi vrednostmi gospodarjenja z gozdovi (v nadaljevanju Načrt). Vlogo je vložil pooblaščenec Robert Režonja, generalni direktor Direktorata za gozdarstvo in lovstvo, za stranko Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljevanju stranka).

Vlogi je bila predložena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka:

- Vloga MKGP št. 3400-30/2018/7, 27. 8. 2019,
- Pooblastilo št. 3400-30/2018/9, 23. 9. 2019,
- Nacionalni načrt Republike Slovenije za obračunavanje emisij in ponorov toplogrednih plinov na področju gozdarstva z referenčnimi vrednostmi gospodarjenja z gozdovi – osnutek, 31. 12. 2018, MKGP, ZGS in Gozdarski inštitut Slovenije,
- Mnenje KGZS poslano po e pošti dne 4. 10. 2019,

- Mnenje Ministrstva za obrambo št. 354-4/2019-3, 15. 10. 2019,
- Mnenje ZRSVN št. 8-III-682/2-O-19/TKo, 14. 10. 2019,
- Mnenje Ministrstva za infrastrukturo št. 007-306/2019/8-02411764,
- Mnenje MGRT št. 354-17/2019/2, 14. 10. 2019,
- Mnenje URSZR št. 354-8/2014-4-DGZR, 23. 10. 2019.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Ministrstvo v 30 dneh po prejemu obvestila o nameri priprave načrta pisno sporoči pripravljavcu načrta ali je za načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje (5. odstavek 40. člena ZVO). Pisno sporočilo iz 40. člena ZVO je odločba s katero ministrstvo določi plan, za katerega je potrebno izvesti celovito presojo (2. odstavek 14. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje).

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17, v nadaljevanju Uredba).

Ministrstvo je gradivo, ki je bilo predloženo preučilo in ugotovilo, da se s pripravo Načrta ne načrtuje poseg iz Uredbe iz Priloge 1 iz rubrike PVO¹. Ministrstvo je v ugotovitenem postopku ugotovilo, da za obravnavani načrt ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 v povezavi z Uredbo, Prilogo 1 iz rubrike PVO¹ (vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna). Navedeno pomeni, da presoja vplivov na okolje ni potrebna, zato posledično tudi celovita presoja vplivov na okolje ni potrebna.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane - načrte, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje, sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani - načrti.

Ministrstvo je ugotovilo, da območje Načrta vsebuje območja Natura 2000 oziroma daljinski vpliv sega na ta območja in je o pomembnosti vplivov izvedbe plana pridobilo mnenje ZRSVN.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov načrta na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Ministrstvo je skladno z določilom 3. člena Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih

sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/2009), zaprosilo za mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov načrta na okolje z vidika njihove pristojnosti Direkcijo RS za vode, Zavod RS za varstvo narave, Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje – Sektor za okolje in podnebne spremembe, MKGP – Oddelek za sonaravno kmetijstvo in podnebne spremembe in Službo za strateški načrt, Ministrstvo za okolje in prostor – Direktorat za prostor, graditev in stanovanja, Ministrstvo za infrastrukturo, Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo, Agencijo RS za okolje, Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za zunanje zadeve in Kmetijsko gozdarsko zbornico Slovenije.

Kmetijsko gozdarska zbornica Slovenije (KGZS) je dne 4. 10. 2019 poslala mnenje po e pošti v katerem navaja, da se na področju gozdarstva prepletajo različni interesi zaradi neusklajenih politik. Interes lastnikov gozda na obravnavanem področju sovpada z interesom po povečani rabi lesa, politika LULUCF pa ima ob napačni implementaciji lahko izrazito negativne posledice na izkoriščanje največjega obnovljivega vira surovine v Sloveniji. Nadalje se bojijo, da bi bili lahko nacionalni načrti implementacije LULUCF v nasprotju z ustavnim načelom svobodne gospodarske pobude. V nadaljevanju navajajo še, da so zainteresirani za podajo mnenj na omenjeni načrt, kot tudi za iskanje celostnih rešitev, tako na področju izpustov toplogrednih plinov, kot razvoju sektorja biomase in lesne industrije.

Ministrstvo za obrambo je dne 15. 10. 2019 poslalo mnenje št. 354-4/2019-3 iz katerega izhaja, da izvajanje načrta ne vpliva na področje obrambe oziroma na upravljanje z gozdovi v lasti Republike Slovenije in v upravljanju Ministrstva za obrambo.

Zavod RS za varstvo narave je dne 14. 10. 2019 poslal mnenje št. 8-III-682/2-O-19/TKo iz katerega izhaja, Načrt ne bo vplival na varstvene cilje varovanih območij in ne bo pomembneje negativno vplival na varstvene cilje varovanih območij, njihovo celovitost in povezanost in zanj ni treba izvesti presoje sprejemljivosti plana.

Ministrstvo za infrastrukturo je dne 11. 10. 2019 poslalo mnenje št. 007-306/2019/8-02411764 iz katerega izhaja, da nimajo pripomb na predlog Načrta.

Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo je dne 14. 10. 2019 poslalo mnenje št. 354-17/2019/2 iz katerega izhaja, da na MGRT spodbujajo večjo sečnjo, kot tudi večjo rabo lesa za gradnjo objektov in proizvodnjo izdelkov in zato Načrt podpirajo.

Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje je dne 23. 10. 2019 poslala mnenje št. 354-8/2014-4-DGZR iz katerega izhaja, da ne sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, zato njihovo sodelovanje v upravnem postopku za izdajo odločbe ni potrebno.

V tem upravnem postopku ostala vključena ministrstva in organizacije (navedeni zgoraj na tej strani), ki so pristojni za posamezne segmente okolja ali bi lahko s področja svojega delovanja podali mnenje, v postavljenem 15 dnevnom roku, ki se je iztekel 18. 10. 2019 oziroma 19. 10. 2019, niso podali svojih mnenj, zato je ministrstvo odločalo brez njih.

Ministrstvo je po pregledu predloženega gradiva ter na podlagi mnenj resorjev in meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost načrta, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da pri izvedbi obravnavanega načrta verjetno ne bo prišlo do pomembnih vplivov na okolje. Skladno z zgoraj navedenim ministrstvo ocenjuje, da za obravnavani načrt ni potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje skladno z določbami 40. člena ZVO-1, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe po redni upravni poti, pač pa je dovoljen upravni spor z vložitvijo tožbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, 1000 Ljubljana, v roku 30 dni po vročitvi te odločbe. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodil:

Jernej Per
podsekretar

mag. Tanja Bolte
generalna direktorica Direktorata za okolje

Elektronsko vročiti:

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si

V vednost:

- Zavod RS za varstvo narave, zrsvn.oe@zrsvn.si