



Številka: 35409-171/2019/8

Datum: 9. avgust 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 16. in 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE; v nadaljevanju: ZVO), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18; v nadaljevanju: ZON), v zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, na zahtevo Direktorata za gozdarstvo in lovstvo pri Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave sprememb in dopolnitev Operativnega programa za izvajanje Nacionalnega gozdnega programa 2017-2021 ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za strateško presojo vplivo na okolje (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 8. 7. 2019 po e-pošti prejelo dopis Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za gozdarstvo in lovstvo, št. 340/55/2019/1 z dne 8. 7. 2019 z obvestilom o nameri priprave sprememb in dopolnitev Operativnega programa za izvajanje Nacionalnega gozdnega programa 2017-2021 (v nadaljevanju: Program), v katerem prosijo za odločitev glede obveznosti izvedbe postopka celovite presoje vplivov na okolje. Priložili so osnutek Program z dne 2. julij 2019 v word doc obliki (52 strani, 8,24 MB).

V gradivu je navedeno, da dokument temelji na ključnih ugotovitvah Poročila o izvajanju Nacionalnega gozdnega programa do 2014 ter gradiv za pripravo Poročila o izvajanju Nacionalnega gozdnega programa 2015-2019, ki so bila zbrana na podlagi Panevropskih kriterijev in indikatorjev trajnostnega gospodarjenja z gozdovi, ter da nameravane spremembe izhajajo tudi iz analize aktualnih gozdno političnih razmer na širšem področju gozdov in gozdarstva, kmetijstva in razvoja podeželja ter drugih javnih politik kot so:

- blaženje in prilagajanje podnebnim spremembam na področju gozdov in gozdarstva,
- sanacija posledic naravnih ujm in prenamnožitve škodljivih organizmov,
- Koalicijski sporazum o sodelovanju v Vladi Republike Slovenije za mandatno obdobje 2018-2022,
- izvedene spremembe in dopolnitve ukrepov Programa razvoja podeželja 2014-2020,
- reformiranje Skupne kmetijske politike EU po letu 2021,
- priprava Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2021-2027,
- proces nastajanja Resolucije »Naša hrana, podeželje in naravni viri po 2021«,
- izvajanje nacionalne gozdne inventure,
- širitev mednarodnega sodelovanja in predsedovanje EU 2021 na področju gozdov in gozdarstva, in
- financiranje Operativnega programa za izvajanje Nacionalnega gozdnega programa.

II.

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta za področje gozdarstva, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države,

- če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali
- če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave, ali
- če ministrstvo, pristojno za okolje, oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje,

izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17, v nadaljevanju: Uredba o PVO).

Na podlagi 101. člena ZON se presoja sprejemljivosti izvede za plan s področja gozdarstva, ki bi lahko pomembno vplival na varovana območja narave sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti pa ministrstvo sprejme na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje, na podlagi meril, ki jih je predpisala Vlada z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09; v nadaljevanju: Uredba o merilih).

Kot sledi iz 6. odstavka 40. člena ZVO ministrstvo pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje, z javnim naznanilom na svetovnem spletu pa o tem obvesti tudi javnost. Ministrstvo objavlja tovrstne odločbe na spletnem naslovu:

http://www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/presoje_vplivov_na_okolje/celovita_presoja_vplivov_na_okolje/drugo/odlocitve_o_izvedbi_celovite_presoje_vplivov_na_okolje/.

III.

V postopku je ministrstvo ugotovilo, da:

1. Zakon o gozdovih (Uradni list RS, št. 30/93, 56/99 – ZON, 67/02, 110/02 – ZGO-1, 115/06 – ORZG40, 110/07, 106/10, 63/13, 101/13 – ZDavNepr, 17/14, 22/14 – odl. US, 24/15, 9/16 – ZGGLRS in 77/16) v 7. členu določa, da za izvedbo nacionalnega gozdnega programa ministrstvo, pristojno za gozdarstvo, pripravi petletne operative programe, ki jih sprejme Vlada Republike Slovenije;
2. predloženi Program predstavlja novelirani Operativni program za izvajanje Nacionalnega gozdnega programa 2017-2021, za katerega celovita presoja vplivov na okolje ni bila izvedena, niti ni bil izveden postopek ugotavljanja obveznosti celovite presoje vplivov na okolje;
3. Program vsebuje:
 - opis operativnih dokumentov in procesov, povezanih s področjem gozdov in gozdarstva,
 - povzetek ključnih ugotovitev poročil o izvajanju Nacionalnega gozdnega programa,
 - opis mehanizma za usklajevanje sodelovanja med Kitajsko in državami srednje ter vzhodne Evrope na področju gozdarstva ter njegovega izvajanja,
 - vire financiranja s pregledom porabljenih in načrtovanih sredstev po posameznih ukrepih in virih;
 - povzetek 4 prioritet in 10 ukrepov Nacionalnega gozdnega programa ter za vsakega od ukrepov podrobnejše naloge z nosilci, rokom izvedbe, virom financiranja, ciljne vrednosti ter njihove indikatorje;

4. predloženi Program vsebuje nekatera dodatna poglavja pri opisu operativnih dokumentov in procesov, povezanih s področjem gozdov in gozdarstva, ter skladno z njimi dopolnjuje opise nekaterih nalog:
 - 2.3 Blaženje in prilagajanje podnebnim spremembam na področju gozdov in gozdarstva, ki poleg Strategije prilagajanja slovenskega kmetijstva in gozdarstva podnebnim spremembam opisuje tudi vlogo gozdov kot ponorov ogljika pri blaženju podnebnih sprememb,
 - 2.4 Sanacija posledic naravnih ujm in prenamnožitve škodljivih organizmov,
 - 2.5 Gozd in gozdarstvo v Koalicijskem sporazumu o sodelovanju v Vladi Republike Slovenije za mandatno obdobje 2018-2022,
 - 2.7 Reformiranje Skupne kmetijske politike EU po letu 2020,
 - 2.8 Priprava Strateškega načrta skupne kmetijske politike 2021-2027,
 - 2.9 Resolucija »NAŠA HRANA, PODEŽELJE IN NARAVNI VIRI PO 2021«,
 - 2.10 Izvajanje nacionalne gozdne inventure,
 - 2.11 Širitev mednarodnega sodelovanja in predsedovanje EU 2021 na področju gozdov in gozdarstva;
5. med nalogami za izvajanje ukrepa Spodbujanje profesionalizacije del v gozdovih je tudi Povečanje odprtosti gozdov z gozdnimi prometnicami, pri čemer je gradnja gozdnih cest poseg v okolje, naveden v Uredbi o PVO, vendar SDOPNG za to nalogo določa le vire sredstev (Program razvoja podeželja 2014-2020 in Strateški načrti skupne kmetijske politike 2021-2027) ter nosilca za izvedbo naloge (Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano ter Zavod za gozdove Slovenije), ne vsebuje pa podatkov o območjih, dolžini ali drugih pogojev, pod katerimi se gozdne ceste lahko načrtujejo, gradijo ali sofinancirajo, zato ministrstvo meni, da Program ne določa ali načrtuje izvedbe posegov v okolje, za katere bi bilo treba izvesti presojo vplivov na okolje;
6. izvedba Programa ne bo
 - pomembno vplivala na varovana območja narave, zato zanj ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave, kot sledi iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave, št. 8-III-476/3-O-19/TKo z dne 31. 7. 2019;
 - pomembno vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami, kot sledi iz mnenja Direkcije RS za vode št. 35025-60/2019-3 z dne 23. 7. 2019;
 - imela drugih verjetno pomembnih vplivov na okolje, ob upoštevanju značilnosti Programa, značilnosti njegovih vplivov ter območij, ki bi lahko bila prizadeta, njihovega pomena in ranljivosti.

Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je ministrstvo dne 16. 7. 2019 za mnenje o verjetno pomembnih vplivih z vidika njihove pristojnosti zaprosilo tudi Ministrstvo za kulturo, Ministrstvo za zdravje ter Oddelek za podnebne spremembe pri Direktoratu za okolje, vendar njihovih mnenj do dne izdaje te odločbe ni prejelo.

Na podlagi navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da za Program v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je Ministrstvo za okolje in prostor odločilo, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba v pisni obliki se lahko vložijo neposredno pri navedenem sodišču ali pa se pošlje po pošti.

pripravila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Tanja Bolte
generalna direktorica
Direktorata za okolje

Prejmejo e-naslovi:

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano

V vednost:

Zavod RS za varstvo narave

Ministrstvo za kulturo

Direkcija RS za vode

Ministrstvo za zdravje

Oddelek za podnebne spremembe, tu.