



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 47, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-412/2018/9

Datum: 4. januar 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Ur.l. RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Ur.l. RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE), v nadaljevanju: ZVO) in 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18, v nadaljevanju: ZON) na zahtevo Ministrstva za infrastrukturo, v zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave nacionalnega energetskega in podnebne načrta do leta 2030 s pogledom do 2040 je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, vključno s presojo sprejemljivosti na varovana območja narave.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 22. 11. 2018 prejelo dopis Ministrstva za infrastrukturo (MZI) št. 360-182/2018/1, s katerim obveščajo o pripravi nacionalnega energetskega in podnebne načrta do leta 2030 s pogledom do 2040 (v nadaljevanju: NEPN). Dopisu so priložili Zakonodajno resolucijo Evropskega parlamenta z dne 13. novembra 2018, ki določa vsebino in roke priprave NEPN za vse države članice EU¹.

Ob pregledu vloge je ministrstvo ugotovilo, da mora RS Evropski Komisiji do 31. decembra 2019 in nato do 1. januarja 2029, potem pa vsakih deset let, prigrasiti celovit nacionalni energetskega in podnebni načrt, pripravljen po postopku, ki vključuje posvetovanja z javnostjo, vključitev zainteresiranih strani: in posvetovanje z drugimi državami članicam, z naslednjimi vsebinami:

- opis nacionalnih ciljev in prispevkov v zvezi z razsežnostmi energetske unije: razogljičenje, obnovljivi viri energije, energetska učinkovitost, energetska varnost, notranji trg energije ter raziskave, inovacije in konkurenčnost;

¹ Uredba (EU) 2018/1999 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o upravljanju energetske unije in podnebnih ukrepov, spremembi uredb (ES) št. 663/2009 in (ES) št. 715/2009 Evropskega parlamenta in Sveta, direktiv 94/22/ES, 98/70/ES, 2009/31/ES, 2009/73/ES, 2010/31/EU, 2012/27/EU in 2013/30/EU Evropskega parlamenta in Sveta, direktiv Sveta 2009/119/ES in (EU) 2015/652 ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 525/2013 Evropskega parlamenta in Sveta

- opis načrtovanih politik in ukrepov v zvezi z ustreznimi cilji in prispevki iz prejšnje alineje ter splošni pregled naložb, potrebnih za uresničevanje ustreznih ciljev in prispevkov;
- opis trenutnega stanja petih razsežnosti energetske unije, tudi v zvezi z energetskim sistemom ter emisijami toplogrednih plinov in odvzemov ter s projekcijami za cilje iz prve alineje z že obstoječimi politikami in ukrepi;
- opis regulativnih in neregulativnih ovir ter ovir za uresničevanje ciljev ali prispevkov v zvezi z energijo iz obnovljivih virov in energetske učinkovitostjo
- ocena učinkov načrtovanih politik in ukrepov za doseganje ciljev iz prve alineje, vključno z njihovo skladnostjo z dolgoročnimi cilji za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov;
- splošna ocene učinkov načrtovanih politik in ukrepov na konkurenčnost, povezano s petimi razsežnostmi energetske unije;
- predstavitev metodologije in ukrepov politike RS za doseganje zahtev glede prihrankov energije v skladu z Direktivo 2012/27/EU.

II.

Po 40. členu ZVO je treba izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njegove spremembe (v nadaljnjem besedilu: plan), za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo o tem obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve ministrstvo objavlja na naslovu:

»www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/presoje_vplivov_na_okolje/celovita_presoja_vplivov_na_okolje«.

III.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja v skladu z določili Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Ur.l. RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17; Uredba).

Ministrstvo ugotavlja, da se NEPN nanaša na izvedbo posegov v okolje, navedenih v Uredbi v poglavju D Energetika (D.III Obnovljivi viri energije in D.IV Prenos energije), za katere se presoja vplivov na okolje izvede, če dosegajo z Uredbo predpisan prag ali če se obveznost presoje določi v predhodnem postopku na podlagi 51.a člena ZVO.

Ministrstvo pri določanju obveznosti celovite presoje vplivov na okolje upošteva tudi razlago Direktive 2001/42/ES Evropskega parlamenta in Sveta o presoji vplivov nekaterih načrtov in programov na okolje:

»Vsi načrti in programi, ki se pripravijo za več sektorjev in določajo okvir za prihodnje soglasje za izvedbo projektov iz prilož I in II Direktive² 85/337/EGS z dne 27. junija 1985 o presoji vplivov nekaterih javnih in zasebnih projektov na okolje, ter vsi načrti in programi, pri katerih je bilo ugotovljeno, da je zanje potrebna presoja skladno z Direktivo Sveta 92/43/EGS z dne 21. maja 1992 o ohranjanju naravnih habitatov ter prostoživečih živalskih in rastlinskih vrst, bodo verjetno znatno vplivali na okolje in praviloma naj bi se zanje izvedla sistematska okoljska presoja« (10. točka preambule), pri čemer pojem »določajo okvir za prihodnje soglasje za izvedbo projektov«

² <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32011L0092&from=sl>

lahko pomeni kriterije ali pogoje, ki vodijo pristojni organ pri odločanju o izdaji soglasja za izvedbo (npr. glede lokacije, vrste, velikosti, pogojev delovanja ali dodeljevanja sredstev)³.

Tovrstni projekti iz Direktive¹, na katere se nanaša NEPN, so:

iz priloge I:

»2. (a) Termoelektrarne in druge kurilne naprave, ki proizvedejo 300 megavatov toplote ali več;« in

»20. Gradnja nadzemnih elektrovodov z napetostjo 220 kV ali več in dolžino več kot 15 km;« ter

iz priloge II:

»2. PRIDOBITVENA INDUSTRIJA

..(d) globinsko vrtanje, zlasti:

(i) geotermalno vrtanje;« in

»3. ENERGETIKA

(a) Industrijski obrati za proizvodnjo elektrike, pare in tople vode (projekti, ki niso vključeni v Prilogo I);

(b) industrijske naprave za prenos plina, pare in tople vode; prenos električne energije po nadzemnih vodih (projekti, ki niso vključeni v Prilogo I);...

(h) hidroelektrarne;

(i) obrati za izkoriščanje energije vetra za proizvodnjo elektrike«.

Poleg tega ministrstvo ugotavlja, da že Uredba 2018/1999, citirana v točki I zgoraj, v svoji preambuli, točki 28, določa, da morajo države članice javnosti zagotoviti čimprejšnje in učinkovite možnosti sodelovanja in posvetovanja o pripravi celovitih nacionalnih energetskega in podnebnih načrtov v skladu z določbami Direktive 2001/42/ES Evropskega parlamenta in Sveta o presoji vplivov nekaterih načrtov in programov na okolje, ker ima izvajanje politik in ukrepov na področjih energetike in podnebja učinek na okolje.

IV.

Na podlagi 101. člena ZON se presoja sprejemljivosti izvede za plan, ki bi lahko pomembno vplival na varovana območja narave sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan (ali njegovo spremembo), ki bi lahko pomembno vplival na varovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, ali če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON. Skladno s 5. odstavkom 101.a člena in 115. členom ZON ministrstvo sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave.

Ministrstvo ugotavlja, da NEPN pokriva območje celotne države, vključno z varovanimi območji narave, in da določajo ali načrtujejo posege v naravo, ki bi lahko na ta območja imeli pomembne vplive, in ki so navedeni v Pravilniku o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11). Povečanje rabe obnovljivih virov energije kot posledica izvajanja NEPN bi lahko vplivalo na varstvene cilje varovanih območij, zlasti ko gre za izkoriščanje vodne, geotermalne in vetrne energije, kot sledi tudi iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave št. 8-III-518/2-O-18/TK z dne 10. 12. 2018.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da je v skladu z določili drugega odstavka 40. člena ZVO za NEPN treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje, v okviru katerega se izdelata tudi presoja sprejemljivosti na varovana območja narave.

³ http://ec.europa.eu/environment/eia/pdf/030923_sea_guidance.pdf

III.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16 in 30/18 – ZKZaš) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

pripravila:
Katarina Celič
sekretarka

Kalič



Jure LEBEN
MINISTER

Prejmejo po e-pošti:

- Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za energetiko
- stranska udeleženca: Društvo za preučevanje rib Slovenije in Zveza društev za obvarovanje reke in sonaravni razvoj ob Muri - Moja Mura

V vednost:

- Zavod RS za varstvo narave