

Številka: 354-248/2022-5 (256)  
Ljubljana, dne 3. 3. 2023

REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE  
DIREKTORAT ZA JAVNO ZDRAVJE  
Štefanova ulica 5  
1000 Ljubljana

- Zadeva:
1. Mnenje o tem, ali se lahko pri posegu Asfaltna baza Črnuče, upoštevajoč njegovo obratovanje, pričakujejo verjetno pomembni vplivi na zdravje ljudi in je zato potrebno izvesti presojo vplivov na okolje  
Mnenje po dopolnitvah dokumentacije
  2. Mnenje o sprejemljivosti nameravanega posega

V nadaljevanju vam posredujemo mnenje o tem, ali se lahko pri posegu Asfaltna baza Črnuče, upoštevajoč njegovo obratovanje, pričakujejo verjetno pomembni vplivi na zdravje ljudi in Mnenje o sprejemljivosti nameravanega posega:

**1. MNENJE O TEM, ALI SE LAHKO PRI POSEGU ASFALTNÁ BAZA ČRNUČE, UPOŠTEVAJOČ NJEGOVO OBRATOVANJE, PRIČAKUJEJO VERJETNO POMEMBNI VPLIVI NA ZDRAVJE LJUDI**

Skladno z vašo vlogo št. 354-212/2022-7 z dne 22. 2. 2023 vam posredujemo mnenje o tem ali se lahko pri posegu Asfaltna baza Črnuče, upoštevajoč njegovo obratovanje, pričakujejo verjetno pomembni vplivi na zdravje ljudi in je zato potrebno izvesti presojo vplivov na okolje.

Zahtevek za izdelavo mnenja izvira iz ponovnega poziva Ministrstva za naravne vire in prostor za podajo mnenja glede obveznosti izvedbe presoje vplivov na okolje in glede sprejemljivosti posega s stališča pristojnosti Ministrstva za zdravje (številka: 35428-17/2022-2550-10, datum: 20. 2. 2023), ki je bil posredovan Ministrstvu za zdravje in je bil priložen vaši vlogi.

Mnenje je izdelano na osnovi določil Zakona o splošnem upravnem postopku (UL. RS, št. 24/06 – UBP, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUOPDVE in 3/22 – ZDeb), ki določa, da

organ, ki vodi postopek (v tem primeru Ministrstvo za okolje in prostor), med postopkom ves čas ugotavlja dejansko stanje in izvaja dokaze o vseh dejstvih pomembnih za izdajo odločbe, tudi o tistih, ki v postopku še niso bila navedena (139. člen), ter da organ, ki vodi postopek, lahko zaprosi drug organ za pojasnila in podatke, potrebne za ugotovitev dejstev, pomembnih za izdajo odločbe (33. člen).

Za pripravo usmeritev smo v pregled prejeli naslednjo dokumentacijo dostopno na spletni povezavi <https://sov.d.gov.si/app/public/#/download/TUTLIB2GN8nXGOzCtXHYBiEsptzEnK?prej=162387>:

- Vloga za pridobitev okoljevarstvenega soglasja; nosilec nameravanega posega: TAČ, d.o.o., Brnčičeva ulica 17 c, 1231 Ljubljana – Črnuče; datum: 26. oktober 2022 (dopolnitev: 14. 2. 2023).
- Poročilo o vplivih na okolje za poseg: Asfaltna baza Črnuče; izdelovalec: E-NET OKOLJE d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana; vrsta nameravanega posega: Asfaltna baza Črnuče; št. projekta: 100322-JH; datum: 17. 10. 2022 (dopolnitev: 14. 2. 2023).
- Poročilo o monitoringu emisij TGP za leto: 2021, Ministrstvo za okolje in prostor, št. 35484.
- Poročilo Strokovna ocena obremenitve s hrupom za projekt Tovarna asfalta Črnuče; izdelovalec: Inštitut za varstvo pri delu in varstvo okolja Maribor, Center za ekologijo in varstvo okolja – preskusni laboratorij, Valvasorjeva ulica 73, 2000 Maribor; št. poročila: CEVO-20467/2022; datum: 10. 10. 2022.
- Analiza tveganja za onesnaženje vodnega telesa podzemne vode za poseg: Asfaltna baza Črnuče; izdelovalec: E-NET OKOLJE d.o.o., Linhartova cesta 13, 1000 Ljubljana; številka: 300123; datum: 3. 2. 2023 (dopolnjeno po reviziji 9. 2. 2023).
- Revizija Analize tveganja za onesnaževanje vodnega telesa podzemne vode za Asfaltno bazo Črnuče; izdelovalec: Geološko projektiranje d.o.o., Ledine 17, 5281 Spodnja Idrija; št. poročila: 0329-006/2023-01; datum: februar 2023.

Kot izhodišče za izdelavo mnenja smo uporabili naslednjo zakonodajo in kriterije:

- Drugi odstavek 4. člena Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, s spremembami in dopolnitvami),
- Uredba o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17, 105/20 in 44/22 – ZVO-2),
- Uredba o vrsti dejavnosti in naprav, ki povzročajo industrijske emisije (Uradni list RS, št. 68/22).

### 1.1 PODATKI O POSEGU

Tovarna asfalta se v obstoječem stanju že nahaja na lokaciji v Črnučah in obratuje od leta 1997. Tovarna ima gradbeno dovoljenje št. 351-560/77-34203 z dne 14. 4. 1997, RS, Upravna enota Ljubljana, Izpostava Bežigrad ter Uporabno dovoljenje št. 351-112/98-34207 (317/97) z dne 19.2.1998, RS, Upravna enota Ljubljana, Izpostava Bežigrad. Za predvideno stanje se velikost in značilnosti posega ne spreminjajo in ostajajo enaki kot v obstoječem stanju.

Zemljišče na katerem se nahaja tovarna asfalta obsega parcele 864/57, 864/58, in 1059/2, k.o. 1756 Črnuče. Velikost zemljišča je približno 7.468 m<sup>2</sup> od tega uporabne površine približno 5.355 m<sup>2</sup>.

Naprava ima nominalno (tovarniško) zmogljivost proizvodnje asfaltnih mešanic 300 t/h, ki bi, če bi lahko delovala 24 ur neprekinjeno, imela kapaciteto 7.200 ton na dan, kar pa je zaradi posameznih faz procesa in vseh omejujočih faktorjev oz. ozkih grl praktično nemogoče. Dejansko naprava obratuje optimalno s kapaciteto 730 t/dan.

Naprava obratuje od meseca marca do meseca decembra, 6 dni v tednu (ponedeljek - sobota). Delovni čas je od 7h do 16h, pri čemer naprava za pripravo asfaltnih zmesi obratuje največ do 5 ur dnevno.

Za že izveden poseg je nosilec posega TAČ Tovarna asfalta Črnuče d.o.o., dne 1. 7. 2019 podal zahtevo za izvedbo predhodnega postopka za poseg: Asfaltna baza Črnuče. Dne 9. 6. 2020 je ARSO kot naslovni organ izdal sklep št. 35405-331/2019-24, da za poseg ni potrebno izvesti presoje vplivov na okolje in pridobiti okoljevarstvenega soglasja.

Zoper navedeni sklep je dne 29. 6. 2020 nevladna organizacija ROVO, Kandijska cesta 36, 8000 Novo Mesto, vložila pritožbo. Ministrstvo za okolje in prostor (MOP), kot pritožbeni organ, je z odločbo št. 35402-27/2020/2 z dne 12. 10. 2020 odločil, da se pritožba zoper sklep št. 35405-331/2019-24 z dne 9. 6. 2020 zavrne.

Zoper sklep naslovnega organa št. 35405-331/2019-24 z dne 9. 6. 2020 ter v zvezi z odločbo drugostopenjskega organa št. 35402-27/2020/2 z dne 12. 10. 2020 je bil s strani nevladne organizacije Združenje ROVO, sprožen upravni spor na Upravnem sodišču RS, ki je s sodbo opr. št. I U 1890/2020-23 z dne 8. 3. 2022 tožbi ugodilo, sklep naslovnega organa št. 35405-331/2019-24 z dne 9. 6. 2020 odpravilo in mu zadevo vrnilo v ponovni postopek.

## 1.2 MNENJE O TEM ALI JE ZA POSEG TREBA IZVESTI PRESOJO VPLIVOV NA OKOLJE

Na podlagi podatkov o značilnostih posega, lokaciji posega v okolje in vrstah in značilnostih možnih učinkov ocenjujemo, da za poseg Asfaltna baza Črnuče, upoštevajoč njegovo obratovanje in ob upoštevanju navedb v dokumentaciji, ki smo jo prejeli na vpogled, menimo, da z vidika vplivov na zdravje ljudi ni treba izvesti presoje vplivov na okolje pod naslednjimi pogoji:

- V okoljevarstveno soglasje je treba prenesti:
  - zahteva po vzpostavitvi omilitvenih ukrepov, ki so navedeni v poglavjih 12.3.2 Zaščitni ukrepi med obratovanjem in 12.3.3 Interventni ukrepi v času obratovanja, navedeni v zgoraj citirani Analizi tveganja za onesnaženje vodnega telesa podzemne vode za poseg: Asfaltna baza Črnuče;
  - zahteva po vzpostavitvi omilitvenih ukrepov, ki so navedeni v poglavju 6.2 Dodatni ukrepi glede na pričakovano celotno ali skupno obremenitev okolja, navedeni v zgoraj citiranem Poročilu o vplivih na okolje za poseg: Asfaltna baza Črnuče.

Če omenjenih omilitvenih ukrepov brez izvedbe presoje vplivov na okolje ni mogoče prenesti v okoljevarstveno soglasje, potem je presojo vplivov na okolje z vidika vplivov na zdravje ljudi treba izvesti.

## 1.3 OBRAZLOŽITEV

Menimo, da so v predloženi dokumentaciji vplivi na okolje, ki jih obratovanje asfaltne baze Črnuče povzroča, ustrezno prikazani, obrazloženi in ocenjeni. Kot ustrezne in primerne ocenjujemo tudi dodatne omilitvene ukrepe za obvladovanje negativnih vplivov na okolje, ki so v predloženi dokumentaciji navedeni.

V okviru mnenja smo upoštevali tudi predpostavko, da Asfaltna baza Črnuče v okviru svojega obratovanja izvaja vse z zakonodajo predpisane ukrepe za zmanjšanje vplivov na okolje in vse tiste ukrepe, za katere je v predloženi dokumentaciji navedeno, da jih Asfaltna baza Črnuče že izvaja.

## 2. MNENJE O SPREJEMLJIVOSTI NAMERAVANEGA POSEGA

Skladno z vašo vlogo št. 354-212/2022-7 z dne 22. 2. 2023 vam posredujemo mnenje o sprejemljivosti nameravanega posega v skladu s prvim odstavkom 96. člena ZVO-2.

Zahtevek za izdelavo mnenja izvira iz ponovnega poziva Ministrstva za naravne vire in prostor za podajo mnenja glede obveznosti izvedbe presoje vplivov na okolje in glede sprejemljivosti posega s stališča pristojnosti Ministrstva za zdravje (številka: 35428-17/2022-2550-10, datum: 20. 2. 2023), ki je bil posredovan Ministrstvu za zdravje in je bil priložen vaši vlogi.

### MNENJE:

Menimo, da je poseg z vidika vplivov na zdravje ljudi sprejemljiv pod naslednjimi pogoji:

Sestavni del okoljevarstvenega soglasja mora biti:

- zahteva po vzpostavitvi omilitvenih ukrepov, ki so navedeni v poglavjih 12.3.2 Zaščitni ukrepi med obratovanjem in 12.3.3 Interventni ukrepi v času obratovanja, navedeni v zgoraj citirani Analizi tveganja za onesnaženje vodnega telesa podzemne vode za poseg: Asfaltna baza Črnuče;
- zahteva po vzpostavitvi omilitvenih ukrepov, ki so navedeni v poglavju 6.2 Dodatni ukrepi glede na pričakovano celotno ali skupno obremenitev okolja, navedeni v zgoraj citiranem Poročilu o vplivih na okolje za poseg: Asfaltna baza Črnuče.

Če zgoraj navedenih omilitvenih ukrepov kot zahteve ni možno prenesti v okoljevarstveno soglasje, poseg z vidika vplivov na zdravje ljudi ni sprejemljiv.

## 3. POJASNILA V ZVEZI Z OCENJEVANJEM VPLIVOV NA ZDRAVJE LJUDI:

Izhodišča, ki so bila uporabljena za mnenje o verjetnem pomembnem vplivu na zdravje ljudi, so naslednja:

- Odločitve o sprejemljivosti vplivov na zdravje temeljijo na mejnih vrednostih za onesnaženost okolja, ki so določene z veljavno slovensko zakonodajo s področja okolja (npr. za onesnaženost zraka, hrup v naravnem in življenjskem okolju, kakovost pitne vode, itd) ter drugih nacionalnih predpisih s področja ravnanja z okoljem, ki določajo mejne vrednosti, pravila ravnanja in podobno (npr. predpisi s področja urejanja emisij v vode in zrak, ravnanje z odpadki, itd.).
- V primeru presoje vpliva hrupa na zdravje in počutje ljudi pri oceni smiselno upoštevamo tudi smernice Svetovne zdravstvene organizacije iz leta 2018.
- Navedba v mnenju »da izvedba plana/posega verjetno ne bo imela pomembnejših vplivov na zdravje ljudi« pomeni, da stopnja tveganja za zdravje ljudi najverjetneje ne bo večja, kot je zajeta v mejne vrednosti, ki so določene z okoljsko zakonodajo. Vendar: skladnost z mejnimi vrednostmi ne pomeni nujno, da ni zdravstvenih učinkov.<sup>1</sup>
- Pri izdelavi mnenja smo upoštevali tudi, da bodo izvajalci del in upravljavci posega v času življenjske dobe posega (gradnja, obratovanje, odstranitev) spoštovali pripadajočo veljavno okoljsko zakonodajo in drugo pripadajočo zakonodajo, ki je namenjena varovanju zdravja ljudi.

---

<sup>1</sup> United Nations, Economic and Social Council, Economic Commission for Europe: Draft guidance on assessing health impacts in strategic environmental assessment. Working Group on Environmental Impact Assessment and Strategic Environmental Assessment. Ninth meeting, Geneva, 9–11 June 2020, ECE/MP.EIA/WG.2/2020/7

Pripravili:

Andrej Uršič, univ. dipl. biol.

ANDREJ  
URŠIČ

Digitalno podpisal  
ANDREJ URŠIČ  
Datum: 2023.03.03  
11:24:10 +01'00'

dr. Sonja Jeram, univ. dipl. biol.

SONJA  
JERAM

Digitally signed  
by SONJA  
JERAM  
Date: 2023.03.03  
12:27:44 +01'00'

Ivanka Gale, dr. med., spec. hig. in javn. zdravja

IVANKA  
GALE

Digitalno podpisal  
IVANKA GALE  
Datum: 2023.03.03  
12:09:55 +01'00'

Maša Ceglar, mag. san. inž.

MAŠA  
CEGLAR

Digitally signed  
by MAŠA CEGLAR  
Date: 2023.03.03  
11:39:07 +01'00'

Predstojnica  
Nina Pirnat, dr. med,  
spec. epid. in javnega zdravja

NINA PIRNAT

Digitalno podpisal NINA  
PIRNAT  
Datum: 2023.03.03 13:37:01  
+01'00'

V vednost:

- naslov
- arhiv, tu



