

ZELENI SLOVENSKI LOKACIJSKI OKVIR



**Green
SLO4D**



GEODETSKI INŠTITUT SLOVENIJE

PREDINVESTICIJSKA ZASNOVA



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

STATUS DOKUMENTA

Dokument:	Zeleni slovenski lokacijski okvir PIZ
Vsebina:	Zeleni slovenski lokacijski okvir (Predinvesticijska zasnova).
Oznaka dokumenta:	PIZ zeleni slovenski lokacijski okvir
Status:	Delovni dokument
Verzija:	8.0
Datum verzije:	1.07.2022
Naročnik/uporabnik:	Geodetski inštitut Slovenije

Verzija	Datum spremembe	zadnje	Opombe
1.0	15.11.2021		Osnutek dokumenta
2.0	1.12.2021		Dopolnjevanje vsebinskih poglavij PIZ
3.0	5.12.2021		Prvi osnutek obdelave variant
4.0	10.12.2021		Prvi draft celotnega dokumenta
5.0	15.12.2021		Dopolnjevanje dokumenta na osnovi naročnikovih sugestij in ponovnega finančnega vrednotenja ukrepov
6.0	20.12.2022		Oddaja draft verzije PIZ naročniku
7.0	10.4.2022		Popravki DRAFT verzije
8.0	1.7.2022		Oddaja KONČNE verzije PIZ naročniku

KAZALO VSEBINE

1. UVODNO POJASNILO S POVZETKOM, OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU TER NAVEDBA CILJEV OZIROMA STRATEGIJE	6
1.1. Uvodno pojasnilo s povzetkom	6
1.2. Osnovni podatki o investitorju	8
1.3. IZDELOVALEC INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE	10
1.4. Navedba ciljev oziroma strategije	11
2. ANALIZA STANJA	14
2.1. Prikaz obstoječih in predvidenih potreb po investiciji	14
2.1.1. SEKTORSKE UGOTOVITVE	16
2.2. Usklajenost investicijskega projekta z državno strategijo razvoja Slovenije, usmeritvami Skupnosti, prostorskimi akti ter drugimi dolgoročnimi razvojnimi programi in usmeritvami	18
2.2.1. POTREBE POVEZANE Z ZAHTEVAMI EU - NEREALIZIRANE STRATEGIJE	18
2.2.2. POTREBE POVEZANE Z ZAHTEVAMI NACIONALNIH STRATEGIJ - NEREALIZIRANE STRATEGIJE	20
3. ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI IN ANALIZA ZA TISTE DELE DEJAVNOSTI, KI SE TRŽIJO ALI IZVAJAJO V OKVIRU JAVNE SLUŽBE	23
4. ANALIZA VARIANT Z OCENO INVESTICIJSKIH STROŠKOV IN KORISTI TER IZRAČUNI UČINKOVITOSTI ZA EKONOMSKO DOBO INVESTICIJE	24
4.1. Analiza variant z oceno investicijskih stroškov in koristi	27
4.1.1. OCENA STROŠKOV ZA PREUČEVANE VARIANTE	27
4.1.2. OCENA POTREBNIH SREDSTEV PO LETIH	29
5. ANALIZA VPLIVOV	31
5.1. Analiza pomembnejših vplivov investicije z vidika vplivov na okolje	31
5.2. Analiza pomembnejših vplivov investicije z vidika digitalne transformacije družbe	31
5.3. Analiza pomembnejših vplivov investicije z vidika trajnostnega razvoja družbe	31
6. ANALIZA ZAPOSLENIH TER ANALIZA VPLIVA NA ZAPOSLOVANJE Z VIDIKA CELOTNE DRUŽBE	32
6.1 PROGRAMSKI SVET	32
6.2. PROGRAMSKA SKUPINA eMOP:	32
6.3. PROJEKTNI SVET projekta Zeleni lokacijski okvir	32
6.4. PROJEKTNA PISARNA	33
6.5. PROJEKTNA SKUPINA ZA GEOINFORMATIKO	33

6.6. OPERATIVNO IZVAJANJE PROJEKTA	33
6.7. Regionalni centri za prostorske informacije	34
6.8. ORGANI V SESTAVI MINISTRSTVA	34
• DzPGS	34
• ARSO	34
• DRSV	34
• DzO	34
7. OKVIRNI ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE Z DINAMIKO INVESTIRANJA PO VARIANTAH	35
8. OKVIRNA FINANČNA KONSTRUKCIJA POSAMEZNIH VARIANT IN ANALIZA O SMISELNOSTI VKLJUČITVE JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA	36
9. IZRAČUN FINANČNIH IN EKONOMSKIH KAZALNIKOV TER OPIS STROŠKOV IN KORISTI, KI SE NE DAJO OVREDNOTITI Z DENARJEM	37
9.1. PROJEKCIJE PRIHODKOV IN STROŠKOV POSLOVANJA PO VZPOSTAVITVI DELOVANJA INVESTICIJE ZA OBDOBJE EKONOMSKE DOBE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA	38
9.1.1. PRIHODKI PO KONČANI INVESTICIJI	38
9.1.2. ODHODKI PO KONČANI INVESTICIJI	38
9.2. PRIČAKOVANE KORISTI INVESTICIJE	39
9.3. Presoja upravičenosti (ex-ante) v ekonomski dobi	43
9.3.1. Finančna analiza	43
9.3.2. EKOnomska analiza	44
10. ANALIZA TVEGANJA IN ANALIZA OBČUTLJIVOSTI ZA VSAKO VARIANTO	46
10.1. Analiza tveganja	46
10.2. Analiza občutljivosti	48
11. OPIS MERIL IN UTEŽI ZA IZBIRO OPTIMALNE VARIANTE TER PRIMERJAVA VARIANT S PREDLOGOM IN UTEMELJITVIJO IZBIRE OPTIMALNE VARIANTE	50
12. Viri in literatura	52

POJMOVNIK

UPORABLJENI POJMI	OBRAZLOŽITEV
CBA	GUIDE TO COST-BENEFIT ANALYSIS OF INVESTMENT PROJECTS, ECONOMIC APPRAISAL TOOL FOR COHESION POLICY 2014-2020
DIIP	DOKUMENT IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA
PIZ	PREDINVESTICIJSKA ZASNOVA
GURS	GEODETSKA UPRAVA REPUBLIKE SLOVENIJE
ARSO	AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OKOLJE
DRSV	DIREKCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA VODE
DzPGS	DIREKTORAT ZA PROSTOR, GRADITEV IN STANOVANJA
DO	DIREKTORAT ZA OKOLJE
DVI	DIREKTORAT ZA VODE IN INVESTICIJE
INSPIRE	DIREKTIVA O INFRASTRUKTURI ZA PROSTORSKE PODATKE
MOP	MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR
IP	INVESTICIJSKI PROGRAM
UEM	UREDBA O ENOTNI METODOLOGIJI ZA PRIPRAVO IN OBRAVNAVO INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE NA PODROČJU JAVNIH FINANC
NOO	NAČRT ZA OKREVANJE IN ODPORNOST
PS	SKLAD ZA PODNEBNE SPREMEMBE
IGIF	INTEGRATED GEOSPATIAL INFORMATION FRAMEWORK
GREEN SLO4D	ZELENI SLOVENSKI LOKACIJSKI OKVIR

1. UVODNO POJASNILO S POVZETKOM, OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU TER NAVEDBA CILJEV OZIROMA STRATEGIJE

Osnova za izdelavo predinvesticijske zasnove za projekt je predhodno izdelan dokument identifikacije investicijskega projekta (DIIP). Ocenjena vrednost investicije presega 2,5 milijonov EUR, zato je investor pristopil k izdelavi predinvesticijske zasnove (PIZ). Predinvesticijska zasnova obravnava variante izvedbe investicije ter utemeljuje izbiro variante.

1.1. UVODNO POJASNILO S POVZETKOM

Osnova za izdelavo predinvesticijske zasnove je predhodno izdelan dokument identifikacije investicijskega projekta. Ker ocenjena vrednost investicije presega 2,5 mio € je investor pristopil k izdelavi predinvesticijske zasnove.

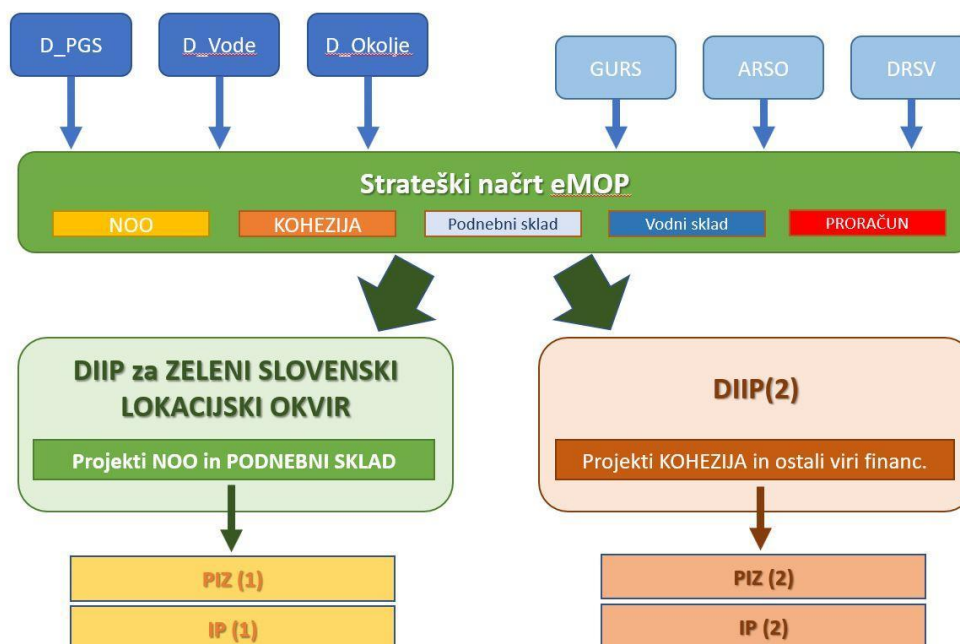
Izhodišča za investicijo »Zeleni slovenski lokacijski okvir«, ki je uvrščena v Načrt za okrevanje in odpornost», so opredeljena v »Strateškem načrtu za digitalizacijo prostora in okolja na Ministrstvu za okolje in prostor (eMOP)«. Poslanstvo digitalne preobrazbe prostora in okolja je *zagotavljati infrastrukturo za prostorske in okoljske informacije, zagotavljati učinkovite storitve in kakovostne uradne podatke na načine, ki ustrezajo visokim standardom geoinformacijsko usposobljene družbe.*

Strateški načrt eMOP se bo izvajal v več fazah in bo financiran iz različnih virov financiranja: **NOO – EU načrt za okrevanje in odpornost (EU recovery sklad), Sklad za podnebne spremembe, Integralni proračun, Vodni sklad, Kohezijska sredstva.**

V tem dokumentu so predstavljene aktivnosti za izvajanje Strateškega načrta eMOP, ki se bodo financirale iz Načrta za okrevanje in odpornost in Sklada za podnebne spremembe. Iz teh sredstev bo delno izvedena horizontalna povezava informacijskih sistemov prostora, okolja, voda, narave in nepremičnin, ki bo omogočila uporabo potenciala podatkov za podporo prednostnim ukrepom evropskega zelenega dogovora v zvezi s podnebnimi spremembami, krožnim gospodarstvom, ničelnim onesnaževanjem, biotsko raznovrstnostjo in zagotavljanjem skladnosti. Hkrati se bo z odpiranjem in medsebojnim povezovanjem digitalnih podatkov, zagotovil enostaven dostop do podatkov in storitev, skrajšali se bodo postopki in s tem gospodarstvu, prebivalstvu in drugim odločevalcem zagotovili varne in hitre odločitve.

Zeleni slovenski lokacijski okvir, financiran iz sredstev NOO in Sklada za podnebne spremembe pomeni šele prvi del realizacije strateškega cilja, ki smo ga poimenovali eMOP. V nadaljevanju želimo znotraj sredstev Kohezije (ko bodo pogajanja zaključena) in drugih virov (integralni proračun, vodni sklad in drugi viri) po potrebi dopolniti podatkovne zbirke in sisteme nadgraditi z gradniki umetne inteligence, vizualizacije, večdimenzionalnosti, uvedbe novih tehnologij (BIM, big data ipd.) ter zagotoviti t.i. »Geospatial Knowledge Infrastructure«, ki bo gospodarstvu in drugim uporabnikom nudila pomoč pri uporabi podatkov in storitev za boljše poslovanje, raziskave in razvoj, produkcijo in trženje globalno konkurenčnih inovativnih visokotehnoloških rešitev na vseh področjih, kjer sta

ključna lokacija in čas. Aktivnosti, ki se bodo financirale iz EKP21-27 in drugih virov tako predstavljajo logično nadaljevanje aktivnosti iz Načrta za okrevanje in odpornost.



Slika 1: Investicija Zeleni slovenski lokacijski okvir v okviru eMOP

Dokument, ki je pred nami, je **Predinvesticijska zasnova**. Njegov namen je do potankosti opisati, utemeljiti in obrazložiti potencialne variante tako podrobno, da bo na osnovi opisanega mogoče **zanesljivo izbrati in utemeljiti OPTIMALNO varianto**, ki jo bomo v nadaljevanju podrobno razdelali v Investicijskem programu. Posamezne variante so ocenjene na podlagi investicijske, projektne ter druge dokumentacije na primerljivi podlagi.

Pri opredelitvi možnih variant je bilo potrebno upoštevati naslednje omejitve:

Projekt Zeleni lokacijski okvir je bil vključen v Načrt za okrevanje in odpornost (NOO). NOO predstavlja enega od temeljev za uspešno okrevanje in dolgoročni razvoj države po zastoju, ki ga je povzročila pandemija covid-19. Vlada RS je 28. aprila 2021 sprejela nacionalni Načrt za okrevanje in odpornost (NOO), ki je podlaga za koriščenje razpoložljivih sredstev iz Sklada za okrevanje in odpornost (RRF). Evropska komisija je julija 2021 sprejela pozitivno oceno načrta Slovenije za okrevanje in odpornost, ki je osnova za izplačilo 1,8 milijarde evrov nepovratnih sredstev in 705 milijonov evrov posojil, ki jih bo EU nakazala Sloveniji v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost (Recovery and Resilience Facility – RRF). **V sklopu teh sredstev so tudi sredstva za izvajanje projekta Zeleni lokacijski okvir.**

Iz navedenega izhaja naslednje:

1. **VARIANTA BREZ INVESTICIJE** zaradi dejstva, da je projekt Zeleni lokacijski okvir **potrdila Vlada RS in Evropska komisija** in da so za njegovo izvedbo določena sredstva iz mehanizma za okrevanje in odpornost **NI SMISELNA**.

Znotraj načrtovane izvedbe investicije obstajajo robni pogoji za oblikovanje variant, ki so bile ubesedene že v Dokumentu identifikacije investicijskega projekta (DIIP). Možni varianti izvedbe projekta sta naslednji:

- Poudarek investicije je na povezovanju in zagotavljanju medopravilnosti informacijske infrastrukture in ukrepov digitalne preobrazbe procesov in podatkov, ki se izvajajo po sektorjih MOP (**Varianta 1**).
- Poudarek investicije je na izgradnji ločenih informacijskih sistemov po posameznih organizacijskih enotah (**Varianta 2**).

Način izbora ustreznije izmed variant je opisan v poglavju 4.

1.2. OSNOVNI PODATKI O INVESTITORJU

Ministrstvo za okolje in prostor z organi v sestavi

Dunajska cesta 48
1000 Ljubljana
Tel.: +386 (0)1 478 70 00

Elektronska pošta: gp.mop@gov.si
Matična številka: 2482789000
Davčna številka: 55058515

Odgovorna oseba: **Uroš Brežan, minister**

Ministrstvo za okolje in prostor zagotavlja zdravo življenjsko okolje in prostor za vse prebivalke in prebivalce Republike Slovenije ter spodbuja in usklajuje prizadevanja za trajnostni razvoj, ki ob zagotavljanju družbene blaginje temelji na smotrni in varčni rabi naravnih virov. To poslanstvo izvaja skupaj z svojimi organi v sestavi, ki so:

- **Direktorat za prostor, graditev in stanovanja**
§ **Georgi Bangiev, generalni direktor**

Direktorat za prostor, graditev in stanovanja v okviru Ministrstva za okolje in prostor izvaja naloge s področja oblikovanja politike in izvajanja nalog na področju urejanja prostora, graditve, stanovanjske politike in urbanega razvoja

o **Direktorat za vode in investicije**
§ **Bojan Dejak, generalni direktor**

Direktorat za vode in investicije v okviru Ministrstva za okolje in prostor izvaja naloge s področja oblikovanja politik in izvajanja nalog na področjih urejanja in varstva voda ter odločanja o njihovi rabi, investicij in ekonomskega upravljanja, kohezije in zmanjševanja posledic naravnih nesreč.

o **Direktorat za okolje**
§ **mag. Tanja Bolte, v. d. generalnega direktorja**

Direktorat za okolje v okviru Ministrstva za okolje in prostor oblikuje politike in izvaja naloge na področjih zagotavljanja kakovosti zraka, varovanja tal, varstva narave, učinkovitega ravnanja z odpadki, varstva pred hrupom in sevanji, industrijskim onesnaževanjem in industrijskimi nesrečami ter na področju podnebnih sprememb in presojo vplivov na okolje

o **Geodetska uprava RS (GURS)**
§ **Tomaž Petek, generalni direktor**

Geodetska uprava je samostojen organ v sestavi Ministrstva za okolje in prostor. Opravlja naloge državne geodetske službe, pristojna je za vodenje upravnih postopkov in odločanje v upravnih zadevah na prvi stopnji, za izdajanje podatkov iz zbirk geodetskih podatkov ter opravljanje drugih upravnih storitev in nalog geodetske službe.

V delovno področje sodijo naloge državne geodetske službe, ki zajemajo vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje zbirk podatkov na področju osnovnega geodetskega sistema, evidentiranja nepremičnin, množičnega vrednotenja nepremičnin, državne meje, prostorskih enot in hišnih števil, zbirnega katastra gospodarske javne infrastrukture ter topografskega in kartografskega sistema.

Skrbi za državni koordinatni sistem, ki je podlaga za umestitev podatkov v prostor, in zagotavlja infrastrukturo za izvajanje geodetskih meritev.

o **Agencija republike Slovenije za okolje (ARSO)**
§ **mag. Joško Knez, generalni direktor**

Agencija za okolje pomaga državljanom in državnim organom do ustreznih odločitev, povezanih z okoljem. Zato opravlja strokovne, analitične in upravne naloge s področja okolja na državni ravni.

Spremlja in analizira naravne pojave ter procese v okolju; denimo vreme, kakovost in količino voda, kakovost zraka, podnebne spremembe, potrese. Z napovedmi

vremena, visokih voda, onesnaženosti zraka in bioprognozo pa prispeva k zmanjševanju naravne ogroženosti ljudi in njihovega premoženja. Večino teh nalog uresničuje v okviru nacionalnih služb za meteorologijo, hidrologijo, oceanografijo in seizmologijo.

Obravnavata problematiko na področju podnebnih sprememb, ki so tudi posledica prekomernih izpustov toplogrednih plinov v ozračje, spremlja izpust emisij, jih evidentira ter s sistemskimi ukrepi vpliva na njihovo zmanjševanje. Pripravlja strokovne podlage s predlogi, kako se prilagoditi na spremembe okolja in ublažiti njihove negativne učinke.

Spremlja stanje okolja in zagotavlja kakovostne javne okoljske podatke, varuje okolje, kakor zahtevajo predpisi, ohranja naravne vire ter biotsko raznovrstnost in zagotavlja trajnosten razvoj države. V te namene izvaja preko dvesto vrst različnih upravnih postopkov, ki jih nalagata domača ter evropska zakonodaja na področju okolja.

o **Direkcija Republike Slovenije za vode**
§ mag. Neža Kodre, v. d. generalnega direktorja

Direkcija Republike Slovenije za vode opravlja strokovne, upravne in razvojne naloge na področju upravljanja voda v skladu s predpisi, ki urejajo vode na državni ravni. Cilj je vzpostavitev sistema upravljanja voda, ki omogoča njihovo celostno upravljanje: izkoristiti vodno zmogljivost Slovenije kot razvojno priložnost, upoštevati vodno zmogljivost pri prostorskem načrtovanju ter zmanjševati ogroženost življenj, zdravja in premoženja prebivalcev. Sistem celovitega upravljanja voda je organiziran in kadrovsko pokrit na državni ravni ter po porečjih na regionalni in lokalni ravni. Direkcija zagotavlja tudi možnosti za učinkovito izvajanje javnih služb in vodenje investicij ter sodelovanje s stroko in deležniki.

1.3. IZDELOVALEC INVESTICIJSKE DOKUMENTACIJE

Geodetski inštitut Slovenije

Jamova cesta 2
1000 Ljubljana
Tel.: +386 (0)1 200 29 00

Elektronska pošta: info@gis.si
Matična številka: 5051649000
Davčna številka: 81498756

Odgovorna oseba: **Milan Brajnik, direktor**

Geodetski inštitut Slovenije opravlja vlogo povezovalca pri zagotavljanju okolja (znanja in tehnologije), ki bo omogočalo pospešeno uporabo prostorskih informacij pri odločanju za različne skupine uporabnikov (fizične osebe, javni in zasebni sektor). Geodetski inštitut Slovenije nastopa kot povezovalni člen med akademsko, upravno, izvajalsko in uporabniško sfero na področju geodezije in geoinformatike, tako doma, kot v tujini. Program del Geodetskega inštituta Slovenije je sestavni del letnega programa državne geodetske službe.

1.4. NAVEDBA CILJEV OZIROMA STRATEGIJE

Digitalna preobrazba prostora in okolja je opredeljena v strateškem dokumentu eMOP in sicer za šest strateških tem Ministrstva za okolje in prostor in šest strateških ciljev. Ministrstvo se bo s progresivnim izpolnjevanjem teh ciljev približevalo zelenemu stanju učinkovitega upravljanja s prostorom in okoljem ter doseganju ekonomske blaginje in socialnega napredka.



Slika 2: Prikaz strateških tem MOP ter lokacija kot povezovalni gradnik širšega področja MOP

V digitalnem smislu so strateške teme **povezane preko GEOLOKACIJE**, ki je ključna sestavina za sodoben razvoj digitalne podatkovne infrastrukture.

Strateški cilji digitalne prostorske in okoljske preobrazbe Ministrstva za okolje in prostor do leta 2030 so:

CILJ 1 | Povezovanje

- **Povezati ključno prostorsko in okoljsko digitalno podatkovno infrastrukturo**

Povezati ključno digitalno podatkovno infrastrukturo prostora in okolja. Vzpostaviti je treba horizontalno integracijo informacijskih sistemov oz. ključnih procesov za prostor in okolje. Za enostavno povezovanje je treba nadgraditi del državne podatkovne infrastrukture ter spodbuditi lokalne skupnosti k vzpostavitvi lokalne podatkovne infrastrukture. S tem bo omogočeno digitalno

okolje za vodenje podatkov in procesov. Izdelana bodo navodila za medsebojno povezovanje in upravljanje zbirk prostorskih in okoljskih podatkov, ki sodijo v pristojnost Ministrstva za okolje in prostor. S tem bomo spodbujali usklajen, medopravljen (interoperability by default) in koordiniran pristop glede uporabe podatkov in storitev na ravni Slovenije in širše na ravni Evropske unije.

Povezovanje bo vzpostavljeno s kakovostnimi podatki in učinkovitimi postopki ter s tem omogočeno nadzorovano in enolično strukturiranje prostora za namene varovanja različnih stvarnih pravic na nepremičninah, za davčne, prostorsko-načrtovalske, okoljevarstvene in druge namene.

CILJ 2 | Odpiranje

- **Odpreti in omogočiti dostope do digitalnih podatkov in storitev**

Odpreti in omogočiti je treba dostope do digitalnih podatkov in storitev ter izdelati spletne storitve na področju prostora, okolja, voda in narave, koordinirati med državo in občinami na področju uporabe prostorskih podatkov, kar bo bistveno pripomoglo k reševanju družbenih, podnebnih in okoljskih izzivov ter s tem k oblikovanju bolj zdravih, uspešnih in trajnostnih družb.

CILJ 3 | Uporabnost

- **Povečati in izboljšati načine uporabe digitalnih podatkov in storitev**

Z namenom povečanja uporabnosti digitalnih podatkov bi bilo treba vzpostaviti centre (tudi na regionalni ravni), ki bi uporabnikom nudili pomoč pri uporabi lokacijskih podatkov in storitev s področja prostora in okolja za boljše poslovanje, raziskave in razvoj, produkcijo in trženje globalno konkurenčnih inovativnih visokotehnoloških rešitev na vseh področjih. Središča bodo med drugim nudila pomoč pri razumevanju, obdelavi in analizi različnih podatkov. Vse to bo omogočilo razumevanje in prepoznavanje prostorskih in časovnih vzorcev sprememb ter njihove lokacije, obsega, vrste, pogostosti, velikosti, smeri pojavljanja in trendov.

CILJ 4 | Vizualizacija

- **Omogočiti pogoje za razvoj vizualiziranih večdimenzionalnih podatkov**

Vzpostaviti je treba sistem za vključitev satelitskih in drugih sistemov, umetne inteligence ter vizualizacije v državno prostorsko in okoljsko podatkovno infrastrukturo ter za zajemanje in obdelavo večdimenzionalnih vizualiziranih podatkov.

V zadnjih letih se hitro razvija uporaba 3D- in 4D-lokacijskih podatkov in informacij. Tehnološki napredek je spodbudil ta razvoj in zmanjšal stroške, povezane z razvojem in obdelavo geoprostorskih informacij. Ker so 3D-modeli prostora visoko standardizirani, so izzivi na področju raziskav in inovacij povezani s celotno proizvodno verigo od množičnih pridobitev oz. zajemov prostorskih podatkov do uporabe različnih kombiniranih senzorjev, izgradnje 3D- in 4D-modelov mest in pokrajin, obogatitev podatkovnih modelov, ki omogočajo razvoj in uporabo storitev na prostem in v zaprtih prostorih, ter obdelavo, analizo in vizualizacijo teh podatkov z uporabo naprednih tehnologij (rudarjenje podatkov, umetna inteligenca, obogatena resničnost idr.). Gre torej za povezavo različnih senzorjev, platform in tehnologij, katerih skupni cilj je povečati učinkovitost, kakovost, dodano vrednost izdelkov in gospodarsko konkurenčnost.

CILJ 5 | Inovativnost

- **Vzpostaviti okolje za inovativnost lokacijske in druge storitve**

Spodbujati je treba razvoj ter integracijo aplikacij, ki temeljijo na lokaciji oz. uporabi lokacijskih prostorskih in okoljskih podatkov za podjetja in ostale uporabnike. Cilj ukrepa bo povezati podatke, storitve in produkte, ki nastajajo na posameznih področjih, ter tako izkoristiti polni potencial digitalizacije. Z razvojem inovacij ter večjo dostopnostjo in medopravilnostjo lokacijskega okvira države in lokalnih skupnosti se bodo znižali stroški ter povečal družbeni in gospodarski doprinos.

Izkušnja s pandemijo COVID-19 je pokazala na nujnost uvedbe novih tehnologij in inovacij tudi na področju okolja in prostora. Za potrebe izvedbe javnih storitev se je še posebej potrdila nujnost razvoja celovitih inovativnih digitalnih rešitev brez nujnosti fizičnega kontakta med ponudnikom in uporabnikom ter uvedba sodobnih tehnologij za prikaz večdimenzionalnega virtualnega prostora, ki omogoča prikaz navidezne resničnosti.

CILJ 6 | Digitalizacija

- **Digitalizacija oz. dopolnitev manjkajočih podatkov in procesov državne in lokalne podatkovne infrastrukture**

Za zagotovitev enovite državne in lokalne podatkovne infrastrukture je treba digitalizirati manjkajoče podatke in procese državne in lokalne prostorske in okoljske podatkovne infrastrukture.

Digitalna transformacija na področju prostora, okolja, nepremičnin, narave in voda predstavlja celovito reformo prostorske, okoljske in zemljiške politike s ciljem zagotoviti izhodišče za pospešek razvojnih investicij z digitalnim in zelenim prehodom, izboljšanje poslovnega okolja in prispevek k administrativni razbremenitvi ciljnih skupin.

ZAKLJUČEK |

Glavni cilj projekta Zeleni slovenski lokacijski okvir je namreč povezati ključno prostorsko in okoljsko digitalno podatkovno infrastrukturo (eMOP). S tem bodo medsebojno povezani procesi in podatkovne zbirke sistemov s področij upravljanje prostora, graditev objektov, evidentiranje nepremičnin, varovanje okolja, ohranjanje narave in upravljanje z vodami. V sklopu tega bodo zagotovljene tudi integralne e-storitve in dostop do digitalnih podatkov z vseh področij delovanja MOP.

Poznavanje teh ciljev je ključno za presojo VARIANT v tem dokumentu. Izbrana oz. optimalna varianta mora namreč zadovoljiti čim več naštetih strateških ciljev eMOP.

2. ANALIZA STANJA

2.1. PRIKAZ OBSTOJEČIH IN PREDVIDENIH POTREB PO INVESTICIJI

Vzpostavljena skupna infrastruktura za prostorske in okoljske informacije je predpogoj za učinkovito podporo državnim organom in javnosti pri odločanju v prostoru in doseganju ciljev trajnostnega razvoja ter skrajševanju upravnih procesov na področju prostora in okolja. Kakovostni podatki so osnova za odločevalce v smeri prehoda v zeleno in krožno gospodarstvo.

Slovenija priznava veliko potrebo po ustrezni povezavi zelenega in digitalnega prehoda, saj lahko digitalizacija bistveno pripomore k učinkovitemu izvajanju prostorskih in okoljskih politik. Podatki obstajajo v okviru digitalne infrastrukture, vendar je ključni problem interoperabilnost podatkov, kar je sicer povsem tehnično vprašanje, a je ovira za učinkovito izmenjavo podatkov, ki povzroča zamude pri izvajanju skupnih zahtev. Ključno gonilo razvoja predstavlja tudi interoperabilnost, tako med javnimi upravami na nacionalni in lokalni ravni, kot med lokalno ravni, nacionalno ravni in ravni EU. Zato Slovenija podpira predlog EK glede skupnega pristopa in priprave skupnih pravil za zbiranje in izmenjavo podatkov, uporabo umetne inteligence ipd. Močno se zavzemamo za razvoj povezanih digitalnih omrežij in inovativnih storitev na področju urejanja prostora, graditve objektov, nepremičnin, varovanja okolja ter upravljanja z vodami in ohranjanjem narave.

Ministrstvo za okolje in prostor danes vodi in vzdržuje več kot sto zbirk podatkov na področju prostora, okolja, narave, voda ter nepremičnin, ki vsebujejo podatke o lokaciji posameznega pojava ali objekta v prostoru. Sistemi pa še niso ustrezno medsebojno povezani in ne sledijo enotni podatkovni politiki, ki bi omogočila enostaven dostop do podatkov in spletnih storitev. Popolnost in zanesljivost podatkov v zbirkah (predvsem na lokalni ravni) prav tako še vedno v celoti ne ustreza vsem potrebam uporabnikov. Proces, ki uporablja podatke iz zbirk podatkov, zaradi tega niso v celoti digitalizirani in podatkovno podprti. To zmanjšuje pravno varnost lastnikov in investorjev ter povzroča časovne zamude in vsebinske nedorečenosti pri izvedbi procesov. S tem zavira razvoj gospodarstva in družbe kot celote.

Hkrati takšne razmere zmanjšujejo pravno varnost lastninskih pravic ter povzročajo visoka tveganja in dodatne stroške za investitorje iz javnega, gospodarskega in zasebnega sektorja. Obenem Slovenija ni zmožna posodobiti sistema dajatev na nepremičnine, zaradi česar v zadnjem času dobivamo opozorila OECD in Evropske komisije. To še omejuje delovanje trga z nepremičninami in poslabšuje makroekonomsko sliko Slovenije.

Takšne razmere predstavljajo oviro pri usklajevanju različnih rab prostora in umeščanju investicij v prostor. Pomanjkanje informacij o prostoru povzročajo potencialnim investitorjem večja tveganja in dodatne stroške pri izvedbi njihove investicijske namere. Pomanjkljive so predvsem zanesljive in razumljive informacije o pogojih za graditev iz prostorskih aktov, okoljskih in naravovarstvenih pogojih, o naravnih lastnostih in komunalni opremljenosti zemljišč ter posebnih pogojih za graditev, ki so posledica pravnih režimov s področja voda, narave in okolja.

Splošna (slaba) situacija na področju upravljanja s prostorom, umanjkanje ukrepov zemljiške politike za realizacijo prostorskih načrtov in planov, težavno izvajanje investicij, netransparentnost pogojev za graditev, kot tudi zagotavljanje javnega interesa varstva narave, okolja in voda sama po sebi narekujejo potrebo po izboljšavi in digitalizaciji procesov, podatkov in storitev na področju prostora in okolja.

Obstoječe stanje lahko na kratko opišemo z naslednjimi trditvami:

- Ministrstvo za okolje in prostor danes vodi in vzdržuje več kot sto zbirk podatkov na področju prostora, okolja, narave, voda ter nepremičnin, ki vsebujejo podatke o lokaciji posameznega pojava ali objekta v prostoru.
- Nacionalna infrastruktura za prostorske podatke obstaja na državnem nivoju. Vanjo so vključeni v glavnem vsi pomembni upravljavci prostorskih in okoljskih podatkov.
- Posamezne podatkovne zbirke znotraj infrastrukture za prostorske podatke so skladne z INSPIRE direktivo, žal pa niso medsebojno povezane oz. interoperabilne.
- Povezava posameznih sistemov javne uprave, tako znotraj MOP, kot širše v javni upravi ni zagotovljena. Potrebno bo zagotoviti horizontalno interoperabilnost, kot tudi vertikalno interoperabilnost, pri čemer bo potrebno povezati državni in lokalni nivo prostorskih podatkov.
- Lokalna infrastruktura prostorskih podatkov praviloma ni vzpostavljena. Obstajajo posamezni (osamljeni) primeri dobre prakse.
- Popolnost in zanesljivost podatkov v zbirkah (predvsem na lokalni ravni) prav tako še vedno ni v celoti ustrezna vsem potrebam uporabnikov.
- Posamezni procesi, ki pri odločitvah uporabljajo digitalne podatke še niso v celoti digitalizirani in podatkovno podprti in so kot taki večkrat vzrok za administrativne ovire.
- Javni interes varstva narave, okolja in voda se ne izkazuje in izvaja dosledno in učinkovito, povečujejo se stroški uveljavljanja javnega interesa, obenem pa so investitorji podvrženi visokim tveganjem in dodatnim stroškom
- Zmanjšuje se pravna varnost lastnikov nepremičnin in investorjev ter povzroča časovne zamude in vsebinske nedorečenosti pri izvedbi investicijskih procesov. S tem se zavira razvoj gospodarstva in družbe kot celote.

Takšne razmere so močna ovira za učinkovito varstvo okolja, krepitev razvojnih investicij in usklajevanje različnih rab prostora. Z vidika investicij to pomeni visoka tveganja in dodatne stroške, ker stavbna zemljišča niso ustrezno razvita, zaradi česar na njih graditev dejansko ni možna ali pa so stroški previsoki, investitorji ne dobijo vseh informacij, ki so potrebne za zanesljivo odločitev o možnostih izvedbe njihove investicijske namere. To so predvsem zanesljive in razumljive informacije o pogojih za graditev iz prostorskih aktov, okoljskih in naravovarstvenih pogojih, o naravnih lastnostih in komunalni opremljenosti zemljišč ter posebnih pogojih za graditev, ki so posledica pravnih režimov s področja voda, narave in okolja.

2.1.1. SEKTORSKE UGOTOVITVE

Direktorat za prostor, graditev in stanovanja (DPGS)

POTREBE

- vzpostavitev Evidence stavbnih zemljišč na lokalni ravni in sistema za vodenje in vzdrževanje (monitoring prostora)
- modernizacija in vsebinska izboljšava OPN – občinskih prostorskih aktov in digitalna podpora procesom izdelave prostorskih aktov
- izdelava Regionalnih prostorskih planov
- vzpostavitev digitalnih podatkov pravnih režimov, območij pristojnosti in ostalih strokovnih podlag
- vzpostavitev regionalnih centrov za povezavo med državno in lokalno ravni
- vpeljava novih tehnologij in storitev za vizualizacijo v urejanje prostora in graditev
- povezovanje prostorskih podatkov in procesov in s tem poenostavitev in pospešitev upravnih postopkov na vseh področjih MOP

Direktorat za vode in investicije (DI)

POTREBE

- informacijski sistem javnih služb varstva okolja naj se vključi v skupni distribucijski sistem MOP
- modernizacija poročanja podatkov v sistem
- vzpostavitev skupnega GIS modul za vizualizacijo prostorskih podatkov in avtomatizirano izdelavo poročil
- IS Delovodnik za odpravo posledic naravnih nesreč se mora prenesti na skupno informacijsko okolje MOP in poveže z ostalimi sistemi s področja voda, ki jih vodi DRSV

Direktorat za okolje (DO)

POTREBE

- vzpostavitev skupne infrastrukture za prostorske in okoljske informacije
- vzpostavitev enotnega sistema za podporo vpogledu, vodenju in distribuciji podatkov iz postopkov celovite presoje vplivov na okolje (CPVO)
- vzpostavitev enotnega sistema za podporo vpogledu, vodenju in distribuciji podatkov iz postopkov presoj vplivov na okolje in izdaje okoljevarstvenih soglasij,

- vzpostavitev enotnega sistema za podporo vpogledu, vodenju in distribuciji podatkov iz predhodnih postopkov.
- vzpostavitev enotnega sistema za podporo vpogledu, vodenju in distribuciji podatkov iz postopkov izdaje/spreembe okoljevarstvenih dovoljenj ter
- izboljšava strojne opreme in usposabljanje ustreznega kadra za delo z digitalnimi orodji

Geodetska uprava Republike Slovenije (GURS)

POTREBE

- v obstoječi sistem evidentiranja nepremičnin je potrebno dograditi manjkajoče gradbeno inženirske objekte(GIO) t.j. zajem objektov po CCSI klasifikaciji, ki se danes nikjer ne zajemajo.
- za prehod v večrazsežnostni katastre je potrebna izvedba vektorizacije in vizualizacija obstoječih etažnih načrtov
- vzpostavitev in realizacija kakovostnega 4D-referenčnega geodetskega koordinatnega sistema, ki bo omogočal enolično določanje položaja v prostoru ne glede na uporabljeno metodologijo in tehnologijo
- vzpostavitev sistema za monitoring prostora in prehod v 3-razsežnostni državni topografski sistem. Pri tem bodo uporabljeni Sentinelovi satelitski podatki, Lidar snemanje ter prehod iz 2,5 razsežnostnega v 3-razsežnostno pridobivanje, zajem topografskih podatkov in dodaten zajem 3R stavb za prikazujejo v spletnih aplikacijah, kje je omogočen podrobnejši pregled prostora v 3R okolju, vključno z osnovnimi meritvami.
- izdelava in vzdrževanje opozorilnih slojev na osnovi vzdrževanih podatkov topografije DTM z dodatnimi informacijami monitoringa.
- temeljita nadgradnja informacijskega sistema za analitiko in modeliranje, ki je osnova za ažurno spremljanje dogajanja na slovenskem trgu nepremičnin, oblikovanje in umerjanje modelov množičnega vrednotenja in izvedbo pripisa posplošenih vrednosti nepremičnin.

Agencija Republike Slovenije za okolje (ARSO)

POTREBE

- dopolnitev obstoječih digitalnih podatkovnih baz in digitalizacija manjkajočih podatkov
- medsebojna povezava podatkovnih zbirk na nivoju MOP
- informatizacija – digitalizacija nekaterih procesov
- izdelava spletnega portala za zunanje uporabnike okoljskih podatkov
- avtomatizacija in nadgradnja sistema za poročanje okoljskih podatkov inštitucijam EU

Direkcija Republike Slovenije za vode (DRSV)

POTREBE

- Nadgradnja podatkovnih slojev plazljivosti in erozije, ki prikazuje zemljišča, ki so sestavljena iz kamnin, podvržena preperevanju ter zemljišča pod vplivom valovanja morja (klifi)
- Poenotenje, vzdrževanje in povezovanje podatkovnih zbirk eVode
- Digitalizacija postopkov Direkcije
- Povezovanje z eGraditev in ePlan

2.2. USKLAJENOST INVESTICIJSKEGA PROJEKTA Z DRŽAVNO STRATEGIJO RAZVOJA SLOVENIJE, USMERITVAMI SKUPNOSTI, PROSTORSKIMI AKTI TER DRUGIMI DOLGOROČNIMI RAZVOJNIMI PROGRAMI IN USMERITVAMI

Pametna infrastruktura, digitalne tehnologije in skupni podatkovni prostor so ključnega pomena za **doseganje podnebnih ciljev, podporo krožnemu gospodarstvu, ohranjanje ekosistemov** in biotske raznovrstnosti ter **učinkovito rabo energije**.

Razvoj in uporaba modernih inovativnih tehnologij bosta pripomogla k hitrejši zeleni digitalni preobrazbi. **Strateški načrt ministrstva podpira digitalno preobrazbo**, ki bo pripomogla k lažjemu doseganju cilja evropskega zelenega dogovora in prehoda na podnebno nevtralnost do leta 2050.

Delovanje tako pomembnega segmenta javne uprave, kot so prostor, okolje, vode, narava in nepremičnine, **zahteva jasno vizijo in strategijo na področju prehoda v digitalno usposobljeno družbo**. Strateški načrt tako sledi strategijam EU in Slovenije na področju zelenega dogovora, digitalizacije in geolokacije.

2.2.1. POTREBE POVEZANE Z ZAHTEVAMI EU - NEREALIZIRANE STRATEGIJE

Strateške smernice OZN za podatke - Integriran lokacijski okvir

Ministrstvo za okolje in prostor pri načrtovanju aktivnosti sledi strateškim smernicam, ki jih je pripravil stalni odbor pri OZN za učinkovito upravljanje s prostorskimi podatki (UN GGIM), pod naslovom **Integriran lokacijski okvir – IGIF**.

Namen je **pomagati državam pri prehodu na e-gospodarstvo, e-storitve in e-poslovanje** za izboljšanje storitev za državljane z uporabo geoprostorskih tehnologij ter izboljšati

processe odločanja in dosego digitalne transformacije ter premostitev geoprostorske digitalne ločnice pri izvajanju nacionalnih strateških prednostnih nalog in Agende 2030 za trajnostni razvoj.

Evropski zeleni dogovor

Podnebne spremembe in propadanje okolja življenjsko ogrožajo Evropo in svet. Evropska komisija je zato pripravila evropski zeleni dogovor – **časovni načrt za vzpostavitev trajnostnega gospodarstva EU**. Z njim želijo podnebne in okoljske izzive spremeniti v priložnosti ter zagotoviti, da bo prehod v podnebno nevtralno EU pravičen in vključujoč za vse. **Zeleni dogovor je sestavni del strategije EU za izvajanje agende Združenih narodov za trajnostni razvoj do leta 2030**. S tem je EU postavila trajnostnost in dobrobit državljanov v središče gospodarske politike, cilje trajnostnega razvoja pa v središče oblikovanja politik in ukrepanja EU.

Digitalne tehnologije so kritični dejavnik za omogočanje doseganja trajnostnih ciljev zelenega dogovora. Digitalne tehnologije bodo pospešile in kar najbolj povečale učinek politik za obvladovanje podnebnih sprememb in varstvo okolja. Digitalizacija prinaša tudi nove priložnosti za daljinsko spremljanje onesnaženosti zraka in vode ali za spremljanje in optimizacijo uporabe energije in naravnih virov.

Evropska strategija za podatke

Strateški načrt ministrstva sledi strategiji za podatke. Skupni evropski podatkovni prostori za javne uprave, ki bodo podprli inovativne uporabe vladne, regulativne in pravne tehnologije, pa tudi druge storitve v javnem interesu. Cilj takšnih prostorov je premagati pravne in tehnične ovire za souporabo podatkov med organizacijami s kombiniranjem potrebnih orodij in infrastrukture ter obravnavo vprašanj glede zaupanja, na primer s skupnimi pravili, razvitimi za prostor.

EU Direktiva o odprtih podatkih

Strateški načrt prav tako sledi Direktivi o odprtih podatkih, ki je opredelila zahtevo, da morajo države članice določiti seznam podatkov visoke vrednosti (High Value data set - Definition of high-value dataset: Directive (EU) 2019/1024 of the European Parliament and of the Council of 20 June 2019 on open data and the re-use of public sector information).

Direktiva je določila rok za implementacijo zakonodaje od oktobra 2021, ko morajo biti na voljo podatki visoke vrednosti, in sicer na naslednjih področjih:

- **geoprostorski podatki** – naslovi in poštne številke, topografski podatki na državni in lokalni ravni (GURS); opazovanje Zemlje in okolja – poraba energije, satelitske slike;
- **meteorološki podatki** – podatki in situ inštrumentov, vremenske napovedi (ARSO);
- **statistični podatki** – demografski kazalci, ekonomski kazalniki (SURS); podjetja in lastništvo podjetij – poslovni registri, identifikatorji registracije (AJ PES);
- **mobilnost** – prometni znaki, celinske vodne poti.

Ključni del podatkov visoke vrednosti predstavljajo podatki Ministrstva za okolje in prostor in organov v sestavi.

Evropski okvir interoperabilnosti (EOI)

Evropski okvir interoperabilnosti je skupno dogovorjen pristop k izvajanju evropskih javnih storitev na interoperabilen način. Opredeljuje osnovne smernice za interoperabilnost v obliki skupnih načel, modelov in priporočil. Da bi bile te interakcije znotraj EU učinkovite, uspešne, pravočasne in visokokakovostne ter bi prispevale k zmanjšanju birokracije in z njo povezanih stroškov in obveznosti, države članice posodablajo svoje javne uprave z uvajanjem digitalnih javnih storitev. EOI s sklopom priporočil javnim upravam zagotavlja smernice, kako izboljšati upravljanje njihovih dejavnosti na področju interoperabilnosti, vzpostaviti medorganizacijske odnose, poenostaviti postopke, ki podpirajo vseobsežne digitalne storitve, ter zagotoviti, da veljavna in nova zakonodaja ne bosta ogrožali prizadevanj za interoperabilnost.

Ministrstvo si bo prizadevalo za usklajenost javnih storitev na področju prostora in okolja, da se prepreči digitalna razdrobljenost storitev in podatkov ter prispeva k nemotenemu delovanju enotnega digitalnega prostora.

Direktiva 2007/2/ ES o vzpostavitvi infrastrukture za prostorske informacije v Evropski skupnosti - INSPIRE

Izhodišče strategije predstavljajo prostorski in okoljski podatki in storitve, ki so ključni del infrastrukture za prostorske informacije v Republiki Sloveniji. Infrastruktura za prostorske informacije v Sloveniji je del infrastrukture za prostorske informacije v Evropski skupnosti, kot jo opredeljuje evropska direktiva INSPIRE (Direktiva 2007/2/ES o vzpostavitvi infrastrukture za prostorske informacije v Evropski skupnosti INSPIRE).

Direktiva INSPIRE je bila tudi podlaga za določitev prioriteten nizov podatkov za okoljsko poročanje (Priority data Sets), ki so vsebinsko opredeljeni v 16 direktivah EU (zrak, industrijske nesreče, emisije, narava, hrup, odpadki, vode).

2.2.2. POTREBE POVEZANE Z ZAHTEVAMI NACIONALNIH STRATEGIJ - NEREALIZIRANE STRATEGIJE

Strategija razvoja Slovenije 2030

Strategija razvoja Slovenije 2030 ne opredeljuje neposredno potrebnih investicij za doseganje ciljev, je pa potrebo po naložbah možno razbrati iz formulacije posameznih ukrepov pri določenih ciljih. Navajamo tiste, h katerim bo kot investicija v državno prostorsko podatkovno infrastrukturo, sodobne tehnološke rešitve in kapaciteto za njihovo uporabo prispeval predlagani projekt:

- Ukrep spodbujanja trajnostnega in vključujočega gospodarskega razvoja, ki bo omogočal zmanjševanje zaostanka za razvitejšimi državami in povečal kakovost življenja vseh
- Ukrep uporabe prostorskega načrtovanja za oblikovanje vozlišč nizkoogljičnega krožnega gospodarstva in razvojnih rešitev na regionalni in lokalni ravni s spodbujanjem inovacij, uporabe oblikovanja in informacijsko-komunikacijskih tehnologij
- Ukrep uvajanja ekosistemskega načina upravljanja naravnih virov in s preseganjem sektorskega načina razmišljanja, med drugim s pravočasnim usklajevanjem nacionalnih in čezmejnih interesov na presečnih področjih voda – hrana – energija – ekosistemi, ki se bodo v prihodnosti spreminjali in prilagajali tudi zaradi posledic podnebnih sprememb

Ukrep oblikovanja prijaznih, dostopnih, preglednih in učinkovitih javnih storitev, in to na vključujoč način z ustreznimi deležniki, ter hkratnim izkoriščanjem možnosti digitalizacije (Cilj 12, Učinkovito upravljanje in kakovostne javne storitve).

Nacionalni program spodbujanja razvoja umetne inteligence v RS do leta 2025

Projekt bo z investicijami in uporabo modernih tehnologij tako na prostem kot v zaprtih prostorih, ter obdelavo, analizo in vizualizacijo teh podatkov s pomočjo storitev umetne inteligence spodbudil razvoj in zmanjšal stroške, povezane z razvojem in obdelavo geoprostorskih informacij. To pomeni investicijo v okviru ciljev:

- Uvedba referenčnih AI rešitev v gospodarstvo in družbo
- Vzpostavitev infrastrukture za razvoj in uporabo AI

Slovenska strategija pametne specializacije

V strategiji je poudarjen pomen investicij za nastanek novih podjetij in prenos znanja iz javnega raziskovalnega sektorja v gospodarstvo. Predvideni so ukrepi na izboljšanju infrastrukture (podjetniška stičišča, podporno okolje na univerzah, tehnološki parki, inkubatorji) in dostopu do finančnih sredstev (zagotavljanje nepovratnih sredstev, skladi tveganega kapitala ter prenos znanja med deležniki, ostale finančne spodbude za zagon in začetno delovanje podjetij).

Projekt z nadgradnjo nacionalne in lokalne prostorske podatkovne infrastrukture ter zagotovitvijo manjkajočih interoperabilnih prostorskih podatkov na lokalni in državni ravni omogoča učinkovitejše upravljanje s prostorom, spodbuja investicije in izboljša strokovno usposobljenost vseh deležnikov pri urejanju prostora.

Vzpostavitev regionalnih geocentrov bo prispevala tudi k boljšemu sodelovanju deležnikov v okviru Strateškega razvojno-inovacijskega partnerstva (SRIP) Pametna mesta in skupnosti, ki je bil vzpostavljen kot oblika partnerske implementacije strategija. Z večjim vključevanjem občin v takšno sodelovanje bo možno razvijati tudi uspešne oblike javno-zasebnega partnerstva pri naložbah v prostor.

DIGITALNA SLOVENIJA 2020 – Strategija razvoja informacijske družbe do leta 2020

Strategija razvoja informacijske družbe do leta 2020 predvideva največ investicij na področju digitalnega podjetništva. **Napredne digitalne tehnologije omogočajo spreminjanje obstoječih in oblikovanje novih poslovnih modelov, razvoj novih izdelkov in storitev ter povečujejo učinkovitost in konkurenčnost gospodarstva.** Digitalizacija ima velik potencial rasti, saj se ocenjuje, da lahko digitalno proaktivna podjetja poslujejo do desetkrat bolje kot istovrstna podjetja, ki digitalnih tehnologij še ne uporabljajo.

3. ANALIZA TRŽNIH MOŽNOSTI IN ANALIZA ZA TISTE DELE DEJAVNOSTI, KI SE TRŽIJO ALI IZVAJAJO V OKVIRU JAVNE SLUŽBE

Analiza tržnih možnosti je v skladu z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ izdelana za tiste dele dejavnosti, ki se tržijo ali izvajajo v okviru javne službe oziroma s katerimi se pridobivajo prihodki s prodajo storitev.

MOP in njegovi organi v sestavi opravljajo upravne, strokovne in analitične naloge s področja prostora, graditve in okolja na nacionalni ravni, ki niso tržnega značaja. Glavnino svojih sredstev pridobijo iz državnega proračuna in drugih javno finančnih virov, tudi finančnih virov EU. **Načrtovani projekt ne bo ustvarjal prihodkov.**

Vsi prostorski in okoljski podatki, pridobljeni z javnimi finančnimi sredstvi, se v skladu z Zakonom o dostopu do informacij javnega značaja in Direktivo INSPIRE obravnavajo kot javni. Ker so MOP in organi v sestavi subjekti javnega prava, so vsi podatki, pridobljeni na osnovi projektov, opredeljeni kot informacije javnega značaja in zato se teh informacij ne sme prodajati. Tudi vsa strojna in programska oprema, kupljena v okviru projekta, ne bo namenjena komercialni rabi, temveč zgolj za obvezno in normativno določeno izvajanje dejavnosti in javnih pooblastil.

Po analizi vsebine projekta je hitro jasno, da so projektni rezultati takšne vrste, da jih je težko ali nemogoče prodajati, saj so zamišljeni tako, da tvorijo del javne systemske infrastrukture in pomenijo dodano vrednost za posamezne procese in postopke, ki jih vodijo na nivoju države ali v lokalnih skupnostih. Podatki in storitve, razvite s projektom, so v funkciji splošne javne koristi, ki jo zagotavlja država in morajo biti odprti in prosto dostopni uporabnikom.

Analiza tržnih možnosti dejavnosti, ki se izvajajo v okviru javne službe je smiselna pri drugačnih projektih (npr. infrastrukturne investicije) in ne tovrstnih geoinformacijskih projektih.

Ker projekt ne bo ustvarjal prihodkov zato prave analize tržnih možnosti ni smiselno in možno izdelati.

4. ANALIZA VARIANT Z OCENO INVESTICIJSKIH STROŠKOV IN KORISTI TER IZRAČUNI UČINKOVITOSTI ZA EKONOMSKO DOBO INVESTICIJE

Z ukrepom Zeleni slovenski lokacijski okvir bo izvedena celovita reforma prostorske, okoljske in zemljiške politike za pospešitev razvojnih investicij z digitalnim in zelenim prehodom, kot izboljšanje poslovnega okolja in prispevek k administrativni razbremenitvi. Horizontalna digitalna povezanost prostora, okolja, nepremičnin, voda in narave bo omogočila pametno upravljanje s prostorom kot omejenim naravnim virom ter nižjo pozidanostjo novih zemljišč in s tem povečano odpornostjo na podnebne spremembe. Digitalne lokacijske storitve bodo javnim organom, podjetjem ter državljanom olajšale prehod na zeleno in ogljično nevtralno gospodarstvo ter zmanjšale upravno breme. Bistveno bodo pripomogle k obvladovanju okoljskih in zdravstvenih tveganj. Služile bodo za pripravo na poplavno varnost, odzive na podnebne spremembe ter monitoring stanja prostora in okolja, pritiskov na zemljišča in okoljskih tveganj. V primeru novih epidemij bodo omogočale hitro teritorialno lociranje bolezni, sledenje širjenja bolezni v realnem času in spremljanje učinkov sprejetih ukrepov. K zmanjševanju epidemioloških tveganj bo prispevalo tudi zmanjšano število neposrednih interakcij z upravnimi organi zaradi digitalizacije procesov. Enoten podatkovni prostor bo omogočal razvoj pametnih krožnih in drugih aplikacij vrednosti vzdolž dobavnih verig.

Pri opredelitvi možnih variant je potrebno upoštevati naslednje omejitve:

Projekt Zeleni slovenski lokacijski okvir z vsemi ključnimi podatki (cilji, opisom narave, vrste in obsega investicije, ključnimi izvedbenimi določili, časovnico, ključnimi rezultati in stroški) je bil vključen v Načrt za okrevanje in odpornost (NOO). NOO predstavlja enega od temeljev za uspešno okrevanje in dolgoročni razvoj države po zastoju, ki ga je povzročila pandemija covid-19. Vlada RS je 28. aprila 2021 sprejela nacionalni Načrt za okrevanje in odpornost (NOO), ki je podlaga za koriščenje razpoložljivih sredstev iz Sklada za okrevanje in odpornost (RRF). Evropska komisija je julija 2021 sprejela pozitivno oceno načrta Slovenije za okrevanje in odpornost, ki je osnova za izplačilo 1,8 milijarde evrov nepovratnih sredstev in 705 milijonov evrov posojil, ki jih bo EU nakazala Sloveniji v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost (Recovery and Resilience Facility – RRF). V sklopu teh sredstev so tudi sredstva za izvajanje projekta Zeleni slovenski lokacijski okvir.

Iz navedenega izhajajo naslednja dejstva:

- **Varianta brez investicije zaradi dejstva, da je projekt Zeleni slovenski lokacijski okvir potrdila Vlada RS in Evropska komisija in da so za njegovo izvedbo določena sredstva iz mehanizma za okrevanje in odpornost ni možna.**

Robne pogoje za oblikovanje variant je podal DIIP:

- v DIIP je bilo upoštevano dejstvo, da je projekt Zeleni slovenski lokacijski okvir že potrjen in da so že opredeljena sredstva za izvedbo projekta. V DIIP je bilo tudi odločeno, da se projekt poleg sredstev iz mehanizma za okrevanje in odpornost financira tudi iz Sklada za podnebne spremembe. Skupna višina in viri investicije so tako že določeni v DIIP in znaša skupaj 48.210.000 EUR.
- V DIIP sta podani dve možni varianti izvedbe projekta oziroma investicije in sicer:

- Poudarek investicije je na povezovanju in zagotavljanju medopravilnosti informacijske infrastrukture in ukrepov digitalne preobrazbe procesov in podatkov, ki se izvajajo po sektorjih MOP (**Varianta 1**).
- Poudarek investicije je na izgradnji ločenih informacijskih sistemov po posameznih organizacijskih enotah (**Varianta 2**).

Ključni cilj oziroma rezultat obeh variant je izvesti pomembne korake k digitalni preobrazbi prostora in okolja. Za to je potrebna digitalizacija podatkovnih zbirk in delovnih procesov direktoriatov ter organov v sestavi Ministrstva za okolje in prostor ter njihova povezava v sistem, ki bo zagotavljati učinkovite storitve in kakovostne uradne podatke na načine, ki ustrezajo visokim standardom geoinformacijsko usposobljene družbe. Združene informacije in povezani procesi s področij urejanja prostora, graditve, nepremičnine, okolja, vod in narave bodo predstavljali lokacijski okvir v katerega se bodo vključevala tudi druga področja in bo omogočen zagon krožnega gospodarstva in zeleni prehod Slovenije.

Na tem mestu bi radi še enkrat spomnili na cilje oz. korake, ki so potrebni za izpolnitev ciljev Zelenega slovenskega lokacijskega okvira in premik proti digitalni preobrazbi prostora in okolja:

1. Povezana bo ključna prostorska in okoljska digitalna podatkovna infrastruktura, tako, da bodo med seboj povezani ključni procesi in podatkovne zbirke sistemov eProstor, okoljskih informacijskih sistemov, eVode, NarclS;
2. Odprti in omogočeni bodo dostopi do digitalnih podatkov in storitev
3. S pomočjo izobraževalnega središča za uporabo prostorskih in okoljskih podatkov bomo dvigovali raven zavedanja o pomembnosti vzpostavljene infrastrukture in popularizirali uporabo digitalnih podatkov in storitev.
4. Vzpostavljeno bo inovativno okolje za lokacijske in druge storitve;
5. Digitalizirani bodo nekateri podatki in procesi državne in lokalne podatkovne infrastrukture.

Pri presoji variant je pomembna ugotovitev, da je vse zgoraj navedene korake, oziroma ukrepe (po kateri koli varianti) možno izvesti - različna bo le alokacija sredstev v posamezne (sestavne) dele celotne operacije.

Pri **varianti 1** se večji delež sredstev nameni v skupno informacijsko infrastrukturo MOP. V tehničnem smislu to pomeni skupno zasnovo, kasneje pa tudi izvedbo vzpostavitve oziroma digitalizacije večnamenskih in med seboj povezanih zbirk podatkov, skupno načrtovanje razvoja sistemov, povezano ali skupno kadrovske zasedbo na področju geoinformatike in skupne tehnične komponente (sistemska strojna in programska oprema, moduli distribucije in portalna infrastruktura, monitoring, registri in podobno). **Varianta 1** zahteva več časa in sredstev za načrtovanje in koordinacijo posameznih komponent projekta med sektorji, prinaša pa večjo dodano vrednost za uporabnike storitev MOP, večji delež izpolnjevanja ciljev Strateškega načrta za digitalizacijo prostora in okolja na Ministrstvu za okolje in prostor in predvsem nižje stroške delovanja in vzdrževanja sistema v primeru manjšega števila samostojnih komponent.

Varianta 2 je bila nakazana v DIIP. Poudarek investicije pri varianti 2 je na izgradnji ločenih informacijskih sistemov (informacijskih silosov) po posameznih organizacijskih enotah. Ločeno se tudi zasnujejo in izvedejo naloge digitalizacije ali vzpostavitve podatkovnih baz. Digitalizirani podatki in informacijski sistemi posameznih sektorjev se v drugem koraku povežejo eden z drugim ali pa se vzpostavi posebna infrastruktura za njihovo povezavo. Pri varianti 2 se manj časa in sredstev porabi za načrtovanje, koordinacijo in izvedbo skupnih nalog in tehničnih komponent sistema. Ker pa vsak sektor samostojna izvaja naloge in razvija samostojne tehnične komponente (sistemska strojna in programska oprema, moduli distribucije in portalna infrastruktura, monitoring, registri in podobno) se prihranek stroškov in časa izniči, več stroškov in časa kot pri varianti 1 pa se nameni naknadni povezavi digitalne podatkovne infrastrukture sektorjev, standardizaciji odprtih podatkov MOP ter izgradnji skupnega okolja za lokacijske storitve.

Dejstvo je, da pri varianti 2 relativno hitro in v celoti dosežemo CILJ 2 strateškega načrta Strateškem načrtu za digitalizacijo prostora in okolja (to je: digitalizacija oz. dopolnitev manjkajočih podatkov in procesov državne in lokalne podatkovne infrastrukture). V manjšem deležu kot pri varianti 2 pa dosežemo ostale cilje in sicer:

1. **CILJ 1** - Povezati ključno prostorsko in okoljsko digitalno podatkovno infrastrukturo.

Naknadno povezovanje ločenih infrastruktur je manj učinkovito kot izgradnja skupne infrastrukture.

2. **CILJ 2** - Odpreti in omogočiti dostope do digitalnih podatkov in storitev.

Odpiranje podatkov po posameznih sektorjih pomeni za uporabnike storitev MOP slabšo uporabniško izkušnjo in zahteva dodatno investicijo.

3. **CILJ 3** - Povečati in izboljšati načine uporabe digitalnih podatkov in storitev

V primeru, da bodo središča za uporabo podatkov MOP vzpostavljena ločeno glede na vsebino podatkov (nepremičnine, prostor, vode, okolje ...) bodo stroški delovanja središč in učinek za uporabnike storitev teh središč nižji. Strateški cilj ne bo dosežen.

4. **CILJ 4** - Vizualizacija - Omogočiti pogoje za razvoj vizualiziranih večdimenzionalnih podatkov

Vizualizacija podatkov zahteva njihovo standardizacijo in vzpostavitev sistema za predpripravo. Izgradnja ločenih sistemov vizualizacije podatkov po posameznih sektorjih ni smiselna in mogoča.

5. **CILJ 5** - Inovativnost - Vzpostaviti okolje za inovativnost lokacijske in druge storitve

Smiselno je, da se vzpostavi skupno okolje MOP za inovativne lokacijske in druge storitve. Okolje se zasnuje na začetku projekta, informacijski sistemi posameznih sektorjev posredujejo svoje storitve in podatke v to okolje na način, da deluje kot zaključena celota ne glede na vsebino lokacijskih podatkov.

Ker se v primeru izvedbe projekta po Varianti 1 vzpostavi več ločenih informacijskih sistemov, ki ne nujno uporabljajo skupne komponente in niso nujno vzpostavljeni na podlagi enotnih tehnoloških standardov, je potrebno v dobi njihovega obratovanja zagotoviti več dela in različnih ekip za njihovo vzdrževanje. Dejstvo je, da so zato stroški vzdrževanja višji.

Na podlagi zgoraj naštetih dejstev ugotavljamo:

- **Varianta 0 (brez investicije)** zaradi dejstva, da je projekt Zeleni lokacijski okvir potrdila Vlada RS in Evropska komisija in da so za njegovo izvedbo določena sredstva iz mehanizma za okrevanje in odpornost **ni možna**.
- **Stroški izvedbe Variante 1 in Variante 2 so enaki.**
- S pristopom po varianti 1 dosežemo večji delež izpolnjevanja ciljev Strateškega načrta za digitalizacijo prostora in okolja
- **Stroški vzdrževanja sistemov po Varianti 1 so nižji kot pri Varianti 2**

Na tej podlagi ocenjujemo, da je smiselno ocenjevati investicijske stroške zgolj za varianto 1, ki nam omogoča doseganje ciljev, za varianto brez investicije in varianto 2 (izgradnja ločenih informacijskih sistemov) pa nadaljnja finančna in ekonomska primerjava ni smiselna. Zato se v nadaljevanju izdela le podrobnejše ocene Variante 1.

4.1. ANALIZA VARIANT Z OCENO INVESTICIJSKIH STROŠKOV IN KORISTI

4.1.1. OCENA STROŠKOV ZA PREUČEVANE VARIANTE

Način vrednotenja stroškov posameznih variant je povzet po dokumentu Načrt za okrevanje in odpornost – Priloga 2. Gre predvsem za izkustvene ocene, ki temeljijo na preteklih primerljivih projektih realiziranih na podlagi predhodnih javnih naročil.

▪ RAZVOJ IN NADGRADNJA INFORMACIJSKIH SISTEMOV

V sklopu investicije bodo vzpostavljeni informacijski sistemi in povezani ključni procesi na področju prostora, okolja, nepremičnin (gospodarske javne infrastrukture), voda in narave ter monitoringa. Stroški razvoja in povezave informacijskih sistemov so ocenjeni na podlagi predhodnih javnih naročil (JN) in doseženih pogodbenih cen, in sicer JN Informacijska prenova nepremičninskih evidenc (sistem in digitalizacija enega procesa), JN Informacijska podpora na področju prostorskega planiranja in graditve objektov (sistem in digitalizacija dveh procesov), JN Nadgradnja sistema za spremljanje onesnaženosti zraka, JN Distribucijsko okolje in JN Implementacija informacijske prenove nepremičninskih evidenc (usposabljanje 500 zaposlenih in dvakrat toliko zunanjih uporabnikov). Pri tem so stroški priprave Informacijskih načrtov IS (PZI) ocenjeni na 5 % stroškov IS, stroški razvoja 65 %, stroški implementacije sistemov 20 % in stroški prilagoditve drugim sistemom in vzdrževanje (2 leti) 10 %, pri čemer so stroški razvojne ure ocenjeni na 500 EUR/dan za enostavno programiranje, 640 EUR/dan za srednje zahtevno programiranje ter 900 EUR/dan za vodenje in koordinacijo zahtevnih projektov.

▪ VZPOSTAVITEV PODATKOVNIH ZBIRK

Za podatkovno zbirko laserskega skeniranja so bili stroški ocenjeni na podlagi zaključenega projekta Lasersko skeniranje Slovenije (2015) in JN Zagotavljanje

sistemskih podatkovnih podlag in informacijske infrastrukture za upravljanje z vodami.

Stroški trirazsežnostnega državnega topografskega sistema (prehod z 2,5-razsežnostnega v trirazsežnostno pridobivanje, zajem podatkov in dodaten zajem 3R stavb se prikazujejo v spletnih aplikacijah, kje je omogočen podrobnejši pregled prostora v 3R okolju, vključno z osnovnimi meritvami) so ocenjeni na podlagi javnih naročil v letu 2019 in 2021, pogodb št. 2552-19-000031 in 2552-21-000006 Pridobivanje topografskih podatkov in znašajo slabih 1000 EUR/list;

Stroški, povezani z vektorizacijo etažnih načrtov, so ocenjeni na podlagi izvedene študije (2018) Pilotna vektorizacija etažnih načrtov in analiza rezultatov po pogodbi št. 2552-18-000008.

Poleg tega bo izveden digitalni zajem podatkov poplavlne nevarnosti in z njimi povezane erozije, kjer je strošek na podlagi JN Celovita hidrološko-hidravlična študija na porečju Savinje ocenjen na 900 EUR/km².

Stroški razvoja četrte dimenzije državnega koordinatnega sistema so ocenjeni na 0,25 mio EUR (razvoj: 2 človeka/900 EUR/140 dni), stroški implementacije koordinatnega sistema so ocenjeni na podlagi JN Implementacija novega koordinatnega sistema in znašajo 0,05 mio EUR.

Strošek razvoja podatkovnih zbirk predstavlja tudi strošek sofinanciranja lokalne prostorske podatkovne infrastrukture (evidenca stavbnih zemljišč), in sicer dobrih 30 % investicije lokalnih skupnosti v prostorsko podatkovno infrastrukturo (skupna ocena 18,3 mio EUR na podlagi strokovne študije), dodatna sredstva za te naloge bodo zagotovljena v Podnebnem skladu in v integralnem proračunu.

▪ **ŠTUDIJE, RAZISKAVE, NADZOR**

Stroški izdelave študij, analiz ter nadzora in kontrole kakovosti razvoja informacijskih sistemov in podatkovnih zbirk vključujejo stroške priprave metodologije za povezovanje procesov, priprave metodologij zajema in testni zajem podatkov, pomoč pri pripravi tehničnih dokumentacij, pripravo sistema za nadzor spremljanja stanja, kakovostni pregled in ureditev podatkov pred migracijo v nov sistem, kontrolo pozicijske in druge kakovosti podatkov, nadzor nad pripravo informacijskih sistemov ipd. Stroški so ocenjeni na podlagi razvojnih nalog na Programu projektov eProstor (0,7 mio EUR), ki so predstavljali slabe 3 % investicije.

▪ **KOORDINACIJA IN PROJEKTNÁ PISARNA**

Med stroške razvoja in implementacije so uvrščeni tudi stroški projektne pisarne, ki skrbi za koordinacijo zelo obsežne investicije, vsebinsko usklajevanje, administrativno, informacijsko, pravno in strokovno pomoč. Ocena stroškov je narejena na podlagi izvedenega JN Projektna pisarna in storitve promocije eProstora (pogodbena vrednost ure). Stroški so ocenjeni na podlagi ur za storitev podore pri administraciji (20 EUR/uro x 9.000 ur), storitev koordinacije (40 EUR/uro x 7.000 ur) in storitveno svetovalne storitve (60 EUR/uro x 9.000 ur).

▪ **OPREMA**

Med stroške opreme uvrščamo stroške nakupa in/ali najema programske ter strojne opreme za strežniške infrastrukture in informacijske sisteme (najem oblačnih kapacitet), ki na podlagi usmeritev Ministrstva za javno upravo znašajo 20 % stroška razvoja informacijskih sistemov. Stroški skupne infrastrukture vključujejo 10 % za HW, 8 % za licence, 2 % pa sta namenjena za nepredvidene stroške. Med stroške opreme so uvrščeni tudi stroški nakupa dodatne druge opreme (tablic, mobilnih naprav, geodetskih in drugih instrumentov), potrebne za visokokakovostno pozicioniranje podatkov v prostoru.

Ocena stroškov je narejena na podlagi raziskave trga.

▪ USPOSABLJANJE IN INFORMIRANJE

Aktivnosti vključujejo stroške izobraževanja in usposabljanja ter stroške informiranja in obveščanja. Stroški izobraževanja so ocenjeni na podlagi JN (Organizacija infrastrukture, spremljanje in poročanje; Implementacija informacijske prenove nepremičninskih evidenc, PNGO, Projektna pisarna in storitve promocije ter JN Organizacija infrastrukture, spremljanje in poročanje).

▪ STROŠKI DELA

Strošek novih zaposlitev za čas izvajanja ukrepa (projektne zaposlitve za določen čas, ki so nujno potrebne za izvedbo načrtovanih aktivnosti, neponavljajoči strošek) je 5,5 mio EUR. S sredstvi NOO bodo financirane izključno projektne zaposlitve, potrebne za izvedbo projekta. Projektne zaposlitve v projektu so predvidene na dveh ravneh: a) Projektne zaposlitve za vzpostavitev mreže območnih (regijskih) centrov b) Projektne zaposlitve za delo na državni ravni na centralnih informacijskih sistemih države na področju okolja, prostora, narave, voda in nepremičnin.

4.1.2. OCENA POTREBNIH SREDSTEV PO LETIH

Trenutna ocena potrebnih sredstev za projekt Zeleni slovenski lokacijski okvir (po tekočih cenah) je za varianto 1 prikazana v naslednji tabeli.

OCENA INVESTICIJE V TEKOCIH CENAH		2022	2023	2024	2025	2026
	cena z DDV	cena z DDV	cena z DDV	cena z DDV	cena z DDV	cena z DDV
1	Razvoj in nadgradnja informacijskih sistemov (NOO)	8.540.000,00 EUR	651.467,00 EUR	2.417.009,00 EUR	1.941.384,00 EUR	2.931.720,00 EUR
2	Podatkovne zbirke (NOO)	19.276.000,00 EUR	909.127,00 EUR	2.450.455,00 EUR	5.300.000,00 EUR	5.300.000,00 EUR
3	Študije, raziskave, nadzor (NOO)	1.220.000,00 EUR	400.000,00 EUR	520.000,00 EUR	150.000,00 EUR	100.000,00 EUR
4	Koordinacija in projektna pisarna (NOO)	1.220.000,00 EUR	100.000,00 EUR	250.000,00 EUR	250.000,00 EUR	250.000,00 EUR
5	Oprema (NOO)	3.294.000,00 EUR	120.000,00 EUR	620.000,00 EUR	1.100.000,00 EUR	1.200.000,00 EUR
6	Usposabljanje in informiranje (NOO)	610.000,00 EUR	120.000,00 EUR	250.000,00 EUR	120.000,00 EUR	60.000,00 EUR
7	Stroški dela (NOO)	5.500.000,00 EUR	223.530,00 EUR	1.076.470,00 EUR	1.400.000,00 EUR	1.400.000,00 EUR
8	Razvoj in nadgradnja informacijskih sistemov (PS)	4.050.000,00 EUR	60.000,00 EUR	540.000,00 EUR	1.295.000,00 EUR	1.485.000,00 EUR
9	Podatkovne zbirke (PS)	4.500.000,00 EUR	400.000,00 EUR	4.100.000,00 EUR		670.000,00 EUR
SKUPAJ Z DDV		48.210.000,00 EUR	2.984.124,00 EUR	12.223.934,00 EUR	11.556.384,00 EUR	12.726.720,00 EUR
						8.718.838,00 EUR

Tabela 1: Ocena vrednosti operacije Zeleni slovenski lokacijski okvir varianta 1 po tekočih cenah v obdobju 2022 -2026

Za izračun investicije po stalnih cenah so upoštevane projekcije UMAR o povprečnih letnih stopnjah rasti cen, ki so naslednje (Umar – jesenska napoved gospodarskih gibanj, marec 2022):

Leto	2022	2023	2024	2025	2026
Inflacija – ocena povprečja leta	6,40%	3,20%	2,3%	2,30%	2,30%

Tabela 4: Napoved indeksa rasti cen življenjskih potrebščin v Sloveniji v OBDOBJU 2022 -2026, UMAR pomladanska napoved gospodarskih gibanj, marec 2022

Naslednja tabela prikazuje oceno vrednosti ukrepa Zeleni slovenski lokacijski okvir za **varianto 1** ob upoštevanju napovedi indeksa rasti cen v obdobju 2022-2026 (UMAR).

OCENA INVESTICIJE V STALNIH CENAH		2022	2023	2024	2025	2026
	cena z DDV	cena z DDV	cena z DDV	cena z DDV	cena z DDV	cena z DDV
1	Razvoj in nadgradnja informacijskih sistemov (NOO)	8.088.558,02 EUR	651.467,00 EUR	2.342.062,98 EUR	1.838.891,54 EUR	2.714.510,49 EUR
2	Podatkovne zbirke (NOO)	18.022.974,17 EUR	909.127,00 EUR	2.374.471,90 EUR	5.020.194,44 EUR	4.907.325,95 EUR
3	Študije, raziskave, nadzor (NOO)	1.183.802,67 EUR	400.000,00 EUR	503.875,97 EUR	142.080,97 EUR	92.591,06 EUR
4	Koordinacija in projektna pisarna (NOO)	1.145.411,89 EUR	100.000,00 EUR	242.248,06 EUR	236.801,62 EUR	231.477,64 EUR
5	Oprema (NOO)	3.103.688,73 EUR	120.000,00 EUR	600.775,19 EUR	1.041.927,15 EUR	1.111.092,67 EUR
6	Usposabljanje in informiranje (NOO)	585.773,08 EUR	120.000,00 EUR	242.248,06 EUR	113.664,78 EUR	55.554,63 EUR
7	Stroški dela (NOO)	5.156.115,73 EUR	223.530,00 EUR	1.043.091,09 EUR	1.326.089,10 EUR	1.296.274,78 EUR
8	Razvoj in nadgradnja informacijskih sistemov (PS)	3.791.277,99 EUR	60.000,00 EUR	523.255,81 EUR	1.226.632,42 EUR	1.374.977,18 EUR
9	Podatkovne zbirke (PS)	4.372.868,22 EUR	400.000,00 EUR	3.972.868,22 EUR	0,00 EUR	0,00 EUR
SKUPAJ Z DDV		45.450.470,50 EUR	2.984.124,00 EUR	11.844.897,29 EUR	10.946.282,03 EUR	11.783.804,39 EUR

Tabela 3: Ocena vrednosti operacije Zeleni slovenski lokacijski okvir varianta 1 v stalnih cenah v obdobju 2022 -2026

Ocena koristi s finančnega vidika ni ovrednotena, saj operacija Zeleni slovenski lokacijski okvir ne prinaša nobenih prihodkov, pač pa ga je zaradi potrditve Vlade RS in Evropske komisije potrebno izvesti.

Ob upoštevanju ekonomske analize pa je jasno, da je operacija Zeleni slovenski lokacijski okvir ekonomsko upravičena, saj je relativna neto sedanja vrednost je investicije 15,297. Interna stopnja donosa pa znaša 37,875%.

5. ANALIZA VPLIVOV

5.1. ANALIZA POMEMBNEJŠIH VPLIVOV INVESTICIJE Z VIDIKA VPLIVOV NA OKOLJE

Posrednih in neposrednih negativnih vplivov investicije na okolje ni.

Investicija v projekt Zeleni slovenski lokacijski okvir (GreenSLO4D) bo imela neposredno velik pozitivni učinek na okolje. Rezultati projekta bodo pripomogli k pospešitvi in izboljšanju procesov na področju prostorskega načrtovanja in zemljiške politike, zemljiške administracije, predvsem pa na področju varstva okolja in narave ter varstva in upravljanja voda in izvajanja gospodarskih javnih služb varstva okolja.

5.2. ANALIZA POMEMBNEJŠIH VPLIVOV INVESTICIJE Z VIDIKA DIGITALNE TRANSFORMACIJE DRUŽBE

Investicija bo pospešila digitalno transformacijo okolja in prostora. Na ta način bo v veliki meri omogočila digitalno transformacijo slovenske družbe.

5.3. ANALIZA POMEMBNEJŠIH VPLIVOV INVESTICIJE Z VIDIKA TRAJNOSTNEGA RAZVOJA DRUŽBE

V projektu bo vzpostavljena skupna infrastruktura za prostorske in okoljske informacije. Ta je predpogoj za učinkovito podporo državnim organom in javnosti pri odločanju v prostoru in doseganju ciljev trajnostnega razvoja ter skrajševanju upravnih procesov na področju prostora in okolja. Kakovostni podatki so osnova za odločevalce v smeri prehoda v zeleno in krožno gospodarstvo.

6. ANALIZA ZAPOSLENIH TER ANALIZA VPLIVA NA ZAPOSLOVANJE Z VIDIKA CELOTNE DRUŽBE

Projekt Zeleni lokacijski okvir je prvi od projektov, ki se izvajajo kot del programa projektov eMOP. Na strateškem nivoju projekt oblikuje in usmerja Programski svet eMOP in Programska skupina eMOP. Naloga Programske skupine in programskega sveta je koordinacija projekta z drugimi projekti, ki se bodo oblikovali in izvajali na podlagi Strateškega načrta za digitalizacijo prostora in okolja na Ministrstvu za okolje in prostor na način, da bodo v čim večji meri doseženi cilji Strateškega načrta. Za pomoč pri usmerjanju projekta je izdelan tako imenovan Vzpostavitevni dokument projekta (VDP) za izvajanje Strateškega načrta za digitalizacijo prostora in okolja na Ministrstvu za okolje in prostor. V VDP so obravnavani ukrepi za doseg ciljev Strateškega načrta ter vsi razpoložljivi viri za izvajanje Strateškega načrta.

6.1 PROGRAMSKI SVET

Programski svet sestavljajo zaposleni na MOP in pridruženi člani zaposleni na Ministrstvu za javno upravo in Službi vlade za digitalno preobrazbo.

Nove zaposlitve za delovanje programskega sveta niso predvidene.

6.2. PROGRAMSKA SKUPINA eMOP:

Programska skupina eMOP je svetovalno telo Programskemu svetu. Programska skupina stalno spremlja razvoj področja in podaja mnenje na nove projekte oz. vsebine, ki se uvrščajo v VDP.

Nove zaposlitve za delovanje programske skupine niso predvidene.

Za izvajanje in koordiniranje projekta Zeleni lokacijski okvir bodo vzpostavljeni Projektni svet, Projektna pisarna in Projektna skupina za geoinformatiko in posamezne projektne skupine

6.3. PROJEKTNI SVET PROJEKTA ZELENİ LOKACIJSKI OKVIR

Projektni svet sestavljajo zaposleni na MOP. Naloga projektnega sveta je usmerjanje projekta v skladu z VDP.

Nove zaposlitve za delovanje projektnega sveta niso predvidene.

6.4. PROJEKTNA PISARNA

Delovanje projektne pisarne bo zagotovljeno v okviru GURS, zato se zaposlitvi za namen delovanja projektne pisarne izvedeta na GURS. Operativno podporo delovanju projektni pisarni bomo zagotovili tudi z zunanjimi izvajalci.

Za delovanje projektne pisarne sta predvideni dve novi zaposlitvi za določen čas

6.5. PROJEKTNA SKUPINA ZA GEOINFORMATIKO

Projektna skupina za geoinformatiko pokriva horizontalne naloge projekta Zeleni lokacijski okvir na področju:

- Koordinacije celotne geoinformatike in
- Vzpostavitev skupne infrastrukture

Naloga projektne skupine za geoinformatiko je izdelava usmeritev za vzpostavitev skupne geoinformacijske infrastrukture MOP. Usmeritve potrjuje projektni svet. Projektna skupina nudi pomoč posameznim organom v sestavi MOP pa tudi širšim pri uporabi komponent oziroma funkcionalnosti skupne infrastrukture ter podaja usmeritve za povezovanje med sektorskimi informacijskimi sistemi.

Projektna skupina za geoinformatiko je sestavljena iz strokovnjakov za geoinformatiko iz direktoratsv oziroma organov v sestavi MOP. Projektno skupino vodi predstavnik GURS. Manjkajoči resursi se bodo iskali skozi razpise z zunanjimi izvajalci.

Nove zaposlitve za delovanje projektne skupine za geoinformatiko niso predvidene.

6.6. OPERATIVNO IZVAJANJE PROJEKTA

Izvajanje nalog operativno vodijo Projektne skupine. Projektne skupine sestavljajo vsebinski strokovnjaki po posameznih področjih oziroma direktoratsv in organih v sestavi MOP, po potrebi pa tudi zunanji strokovnjaki, ki bodo na podlagi javnih naročil angažirani za izvajanje določenih nalog. Predvidena je vzpostavitev naslednjih projektnih skupin:

1. **Geodezija in nepremičnine** – projektno skupino vzpostavi in njeno delovanje zagotavlja GURS
2. **Prostor** - projektno skupino vzpostavi in njeno delovanje zagotavlja DzPGS
3. **Okolje** – projektno skupino vzpostavi in njeno delovanje zagotavlja DzO
4. **Okolje in narava** - projektno skupino vzpostavi in njeno delovanje zagotavlja ARSO
5. **Vode** – projektno skupino vzpostavi in njeno delovanje zagotavljata DRSV in DzVI

Nove zaposlitve za operativno izvajanje projekta NISO predvidene.

6.7. REGIONALNI CENTRI ZA PROSTORSKE INFORMACIJE

V sklopu projekta bo vzpostavljenih 12 regionalnih centrov za prostorske informacije. Naloga centrov bo koordinacija med občinami in MOP pri vzpostavitvi Evidence stavbnih zemljišč ter koordinacija med GURS in občinami na področju geodezije.

Za delovanje regionalnih centrov je za čas trajanja projekta predvidenih skupaj 22 zaposlitev za določen čas. 12 oseb se zaposli na delovno področje prostora, 10 pa na delovno področje geodezije in nepremičnin.

6.8. ORGANI V SESTAVI MINISTRSTVA

- **DZPGS**

V času trajanja projekta se bodo na DzPGS zaposlile 4 osebe.

- **ARSO**

V času trajanja projekta se bodo na ARSO zaposlile štiri nove osebe

- **DRSV**

V času trajanja projekta se bosta na DRSV zaposlili 2 osebi

- **DZO**

V času trajanja projekta se bosta na DZO zaposlili 2 osebi

7. OKVIRNI ČASOVNI NAČRT IZVEDBE INVESTICIJE Z DINAMIKO INVESTIRANJA PO VARIANTAH

Glede na to, da je bila izbrana varianta 1, v nadaljevanju podajamo časovni načrt z dinamiko investiranja samo za varianto 1. Celoten program projektov je načrtovan za šest letno obdobje. Začetek operacije je v letu 2022. Večino aktivnosti pa bo izvedeno v obdobju 2023-2026.

Dinamika investiranja je sicer že predstavljena v poglavju **Error! Reference source not found. Error! Reference source not found.**

Ocena potrebnih sredstev (po tekočih in stalnih cenah) za operacijo Zeleni slovenski lokacijski okvir je prikazana v spodnjih tabelah.

Elementi investicije z DDV v EUR Leto	2022	2023	2024	2025	2026	Skupaj
Skupaj v EUR z DDV	2.984.124	12.223.934	11.556.384	12.726.720	8.718.838	48.210.000

Tabela 4.1: Ocena potrebnih sredstev za operacijo Zeleni slovenski lokacijski okvir (po tekočih cenah)

Elementi investicije z DDV v EUR Leto	2022	2023	2024	2025	2026	Skupaj
Skupaj v EUR z DDV	2.984.124	11.996.010	11.129.447	12.028.014	8.086.524	46.224.119

Tabela 4.1: Ocena potrebnih sredstev za operacijo Zeleni slovenski lokacijski okvir (po stalnih cenah)

8. OKVIRNA FINANČNA KONSTRUKCIJA POSAMEZNIH VARIANT IN ANALIZA O SMISELNOSTI VKLJUČITVE JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

Glede na to, da je bila izbrana varianta 1, v nadaljevanju podajamo finančno konstrukcijo samo za varianto 1.

V naslednji tabeli je prikazana ocenjena vrednost investicije za obravnavano varianto z investicijo z vključeno predvideno finančno konstrukcijo v tekočih cenah.

Zeleni slovenski lokacijski okvir z DDV v EUR	2022	2023	2024	2025	2026	SKUPAJ
Skupaj	2.986.146	12.225.957	11.558.408	12.728.745	8.720.864	48.210.000

Tabela 5: Ocenjena vrednost investicije s predvideno finančno konstrukcijo za varianto 1.

Vrednost financiranja variante 1 glede na vir financiranja pa je naslednja:

V EUR	Skupaj
Načrt za okrevanje in odpornost	39.660.000
Sklad za podnebne spremembe	8.550.000
Skupaj	48.210.000

Tabela 6: Ocenjena vrednost investicije glede na vir financiranja v tekočih cena za varianto 1

Vključitev javno-zasebnega partnerstva ni smiselna, saj gre za javno informacijsko infrastrukturo, in se ne bo ustvarjalo prihodkov na trgu.

9. IZRAČUN FINANČNIH IN EKONOMSKIH KAZALNIKOV TER OPIS STROŠKOV IN KORISTI, KI SE NE DAJO OVREDNOTITI Z DENARJEM

Investicija se bo financirala iz dveh virov in sicer sredstev za izvajanja Načrta za odpornost in okrevanje (NOO) in sredstev Sklada za podnebne spremembe (PS). Razdelitev po virih financiranja in po časovni dinamiki je prikazana v spodnjih tabelah.

OCENA INVESTICIJE V TEKOČIH CENAH				2022	2023	2024	2025	2026
		cena brez DDV	DDV	cena z DDV	cena brez DDV	cena brez DDV	cena brez DDV	cena brez DDV
1	Razvoj in nadgradnja informacijskih sistemov (NOO)	7.000.000,00 EUR	1.540.000,00 EUR	8.540.000,00 EUR	533.989,34 EUR	1.981.154,92 EUR	1.591.298,36 EUR	2.403.049,18 EUR
2	Podatkovne zbirke (NOO)	15.800.000,00 EUR	3.476.000,00 EUR	19.276.000,00 EUR	745.186,07 EUR	2.008.569,67 EUR	4.344.262,30 EUR	4.357.719,67 EUR
3	Študije, raziskave, nadzor (NOO)	1.000.000,00 EUR	220.000,00 EUR	1.220.000,00 EUR	327.868,85 EUR	426.229,51 EUR	122.950,82 EUR	81.967,21 EUR
4	Koordinacija in projektna pisarna (NOO)	1.000.000,00 EUR	220.000,00 EUR	1.220.000,00 EUR	81.967,21 EUR	204.918,03 EUR	204.918,03 EUR	204.918,03 EUR
5	Oprema (NOO)	2.700.000,00 EUR	594.000,00 EUR	3.294.000,00 EUR	98.360,66 EUR	508.196,72 EUR	901.639,34 EUR	983.606,56 EUR
6	Usposabljanje in informiranje (NOO)	500.000,00 EUR	110.000,00 EUR	610.000,00 EUR	98.360,66 EUR	204.918,03 EUR	98.360,66 EUR	49.180,33 EUR
7	Stroški dela (NOO)	5.500.000,00 EUR	0,00 EUR	5.500.000,00 EUR	223.530,00 EUR	1.076.470,00 EUR	1.400.000,00 EUR	1.400.000,00 EUR
8	Razvoj in nadgradnja informacijskih sistemov (PS)	3.319.672,13 EUR	730.327,87 EUR	4.050.000,00 EUR	49.180,33 EUR	442.622,95 EUR	1.061.475,41 EUR	1.217.213,11 EUR
9	Podatkovne zbirke (PS)	3.688.524,59 EUR	811.475,41 EUR	4.500.000,00 EUR	327.868,85 EUR	3.360.655,74 EUR		
SKUPAJ		40.508.196,72 EUR	7.701.803,28 EUR	48.210.000,00 EUR	2.486.311,97 EUR	10.213.735,57 EUR	9.724.904,92 EUR	10.684.196,72 EUR
SKUPAJ Z DDV				48.210.000,00 EUR	2.984.124,00 EUR	12.223.934,00 EUR	11.556.384,00 EUR	12.726.720,00 EUR

VIRI FINANCIRANJA V TEKOČIH CENAH				2022	2023	2024	2025	2026
		cena brez DDV	DDV	cena z DDV	cena brez DDV	cena brez DDV	cena brez DDV	cena brez DDV
1	Načrt za okrevanje in odpornost	33.500.000,00 EUR	6.160.000,00 EUR	39.660.000,00 EUR	2.109.262,79 EUR	6.410.456,89 EUR	8.663.429,51 EUR	9.466.983,61 EUR
2	Podnebni sklad	7.008.196,72 EUR	1.541.803,28 EUR	8.550.000,00 EUR	377.049,18 EUR	3.803.278,69 EUR	1.061.475,41 EUR	1.217.213,11 EUR
SKUPAJ		40.508.196,72 EUR	7.701.803,28 EUR	48.210.000,00 EUR	2.486.311,97 EUR	10.213.735,57 EUR	9.724.904,92 EUR	10.684.196,72 EUR
SKUPAJ Z DDV					2.984.124,00 EUR	12.223.934,00 EUR	11.556.384,00 EUR	12.726.720,00 EUR

Tabela 7: Načrt financiranja po dinamiki in virih financiranja v tekočih cenah.

9.1. PROJEKCIJE PRIHODKOV IN STROŠKOV POSLOVANJA PO VZPOSTAVITVI DELOVANJA INVESTICIJE ZA OBDOBJE EKONOMSKE DOBE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA

9.1.1. PRIHODKI PO KONČANI INVESTICIJI

Vsi direktorati in organi v sestavi MOP pridobivajo sredstva za svoje delovanje iz državnega proračuna. Ministrstvo za okolje in prostor opravlja naloge na področjih varovanja okolja, ohranjanja narave, upravljanja voda, podnebnih sprememb, ravnanja z odpadki in učinkovite rabe virov, celovite presoje vplivov na okolje, ravnanja z gensko spremenjenimi organizmi, sistemskega urejanja gospodarskih javnih služb, javnih služb varstva okolja, javnih služb ohranjanja narave, javnih služb urejanja voda, jedrske varnosti, varstva pred ionizirajočimi sevanji, opozarjanja in odprave posledic naravnih nesreč in investicij v okoljsko ter vodno infrastrukturo in naloge na področju prostorskega in urbanega razvoja, spremljanja stanja in trendov v prostoru, razvoja, spodbujanja in promocije urejanja prostora, zemljiške politike, državnega, regionalnega in občinskega prostorskega načrtovanja, graditve objektov ter stanovanjske politike.

Vsi podatki, pridobljeni z javnimi finančnimi sredstvi, se v skladu z Zakonom o dostopu do informacij javnega značaja in INSPIRE direktivo obravnavajo kot javni. Vsi podatki MOP so v skladu z Zakonom opredeljeni kot informacije javnega značaja in zato MOP teh informacij ne sme in jih tudi ne prodaja. Tudi vsa strojna in programska oprema, kupljena oziroma razvita v okviru projekta, ne bo namenjena komercialni rabi, temveč zgolj za obvezno in pravno določene naloge na delovnih področjih MOP.

Načrtovana investicija »Zeleni lokacijski okvir« ni merljiva s klasičnimi finančnimi parametri. Investicijski projekt namreč tudi po izvedeni vzpostavitvi, prenovi in nadgradnji informacijskih sistemov ter podatkovnih zbirk ne bo ustvarjal finančnih prihodkov.

9.1.2. ODHODKI PO KONČANI INVESTICIJI

Odhodki po končani investiciji se nanašajo na nadaljnje delovanje sistema, ki zajema stroške dela zaposlenih po institucijah, stroške rednega vzdrževanja ter stroške investicijskega vzdrževanja. Predvideno je, da bo v okviru različnih institucijah, ki so vključene v projekt, angažiranih približno 30 zaposlenih, čigar stroške dela bo potrebno pokrivati v sklopu delovanja samega sistema. Naloga rednega vzdrževanja je, da sistemi nemoteno delujejo v skladu z zahtevami in pričakovanji, brez nadgradenj in posodobitev. Letni stroški vzdrževanja znašajo 15% vrednosti projekta za del projekta, ki se nanaša na razvoj informacijskega sistema. Ravno tako je

potrebno predvideti tudi stroške vzdrževanja različnih podatkov in podatkovnih setov. Ti stroški znašajo 10 % vrednosti projekta, ki se nanaša na vzpostavitev podatkovnih zbirk.

Na določena obdobja (3 leta) so predvidena določena investicijska vzdrževanja, saj ima večina opreme (oprema in druga opredmetena osnovna sredstva ter neopredmetena sredstva) krajšo življenjsko dobo od ekonomske dobe projekta (15 let), jo bo potrebno nadgraditi vsake 3 leta po izvedenem nakupu. Poleg nadgradenj, je potrebno upoštevati tudi dodatne vsebinske zahteve, zaradi sprememb zakonodaje, vsebinskih principov, novih dognanj, optimizacij in podobno. Tovrstni stroški so predvideni v višini 25 % investicijskih stroškov za posamezno opremo.

Ker se bo investicija postopno izvajala in bodo posamezni izdelki podatki v produkcijo prihajali sukcesivno skozi celotno dobo investicije, se tudi vzdrževanje že izvedenih sistemov in podatkov izvaja že med samo investicijo.

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	SKUPAJ
FINANČNI PRIHODKI																					
Investicija ne ustvarja fin. Prihodkov	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
SKUPAJ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
STROŠKI																					
Stroški storitev/vzdrževnje podatkovne zbir	0,00	107.305,49	644.228,03	1.078.654,26	1.513.080,49	1.948.852,46	1.948.852,46	1.948.852,46	1.948.852,46	1.948.852,46	1.948.852,46	1.948.852,46	1.948.852,46	1.948.852,46	1.948.852,46	1.948.852,46	1.948.852,46	1.948.852,46	1.948.852,46	1.948.852,46	32.576.055,16
Stroški storitev/vzdrževnje inf. Sistemi	0,00	87.475,45	451.042,13	848.958,20	1.391.997,54	1.547.950,82	1.547.950,82	1.547.950,82	1.547.950,82	1.547.950,82	1.547.950,82	1.547.950,82	1.547.950,82	1.547.950,82	1.547.950,82	1.547.950,82	1.547.950,82	1.547.950,82	1.547.950,82	1.547.950,82	25.998.735,61
Stroški dela	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.400.000,00	1.426.600,00	1.453.705,40	1.481.325,80	1.509.470,99	1.538.150,94	1.567.375,81	1.597.155,95	1.627.501,91	1.658.424,45	1.689.934,51	1.722.043,27	1.754.762,09	1.788.102,57	1.822.076,52	24.036.630,23
Drugi stroki	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Stroški investicijskega vzdrževanja	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.000.000,00			1.100.000,00			1.200.000,00			1.300.000,00			1.400.000,00	6.000.000,00
SKUPAJ	0,00	194.780,94	1.095.270,16	1.927.612,46	2.905.078,03	4.896.803,28	4.923.403,28	5.950.508,68	4.978.129,08	5.006.274,27	6.134.954,22	5.064.179,09	5.093.959,23	6.324.305,19	5.155.227,73	5.186.737,79	6.518.846,55	5.251.565,37	5.284.905,85	6.718.879,80	88.611.421,01

Tabela 8: Projekcija prihodkov in stroškov poslovanja po vzpostavitvi delovanja investicije v stalnih cenah

9.2. PRIČAKOVANE KORISTI INVESTICIJE

Pričakovane koristi investicije smo v analizi razdelili v naslednje sklope:

1) **Multiplikatorski učinek** - Multiplikator učinkuje tudi v primeru izvedbe investicije. Njegov učinek se v ožjem smislu kaže v povečanem prihodku podjetij, plačanem DDV ju, ipd. V širšem smislu pa se ta učinek prepleta z navedenimi ostalimi koristmi. Multiplikatorski učinek se ocenjuje na 1 % celotne vrednosti investicije za posamezno leto.

2) **Neposredne koristi za institucije vključene v projekt** – gre predvsem za neposredne prihranke pri različnih upravnih aktivnostih, ki jih bo omogočila uporaba podatkov iz informacijskih sistemov, razvitih s projektom. Mišljeni so predvsem prihranki na času in stroških dela v institucijah. Zaradi načrtovanega projekta se lahko pričakuje hitrejša in bolj kakovostno delo institucij, ki so vključene v projekte. Delo bo bolj kakovostno in hitrejša, ker bodo procesi podprti s celovito informacijsko tehnologijo. V sklopu implementacije le-te bodo tudi optimizirani. Nekatere analize in izračuni, ki se sedaj izvajajo v različnih pol avtomatskih in ročnih oblikah, bodo avtomatizirani. Vzpostavljenih bodo ažurni podatkovni seti, ki bodo hitro dosegljivi in predvsem natančni. To pomeni, da bodo podatki kvalitetnejši in bolj zanesljivi, hkrati bo bolj zanesljivo njihovo shranjevanje.

Ocenjeno je bilo, da se bo zaradi novih IS prihranilo ca. 25.000 ur letno od leta 2027 dalje. Ocena je podana na podlagi IP ARSO kjer samo za svojo institucijo ocenjujejo več kot 6.000 ur prihranka (vir: ARSO IP), glede na to da v projektu sodeluje 5 institucij, poleg ARSO še GURS, DRSV in DzO ter DZPGS je smiselno upoštevati prihranke pri vseh institucijah. Za izračun koristi je bila upoštevana povprečna plača v višini 2.840 EUR na mesec oz. celoten strošek dela v povprečni višini 3.400 EUR (II BTO, prevoz, prehrana, regres). Tako je bilo ocenjeno, da bi koristi iz naslova hitrejšega in bolj kakovostnega dela znašale 488.505 EUR letno. Ker bo projekt (administrativno) zaključen konec junija leta 2026, so bile koristi upoštevane v polovični vrednosti za leto 2026, od leta 2027 dalje do konca opazovane ekonomske dobe projekta pa v celotni višini.

3) **Koristi na povečano produktivnost v posameznih sektorjih**

Študija European Union Location Framework (Strategic Vision), opredeljuje naslednje koristi vzpostavitve lokacijskega okvira:

Koristi za oblikovalce politik:

- Boljši rezultati politik
- Kvalitetnejši dokazi in analize, ki so podlaga za oblikovanje politik
- Boljše povezave med javnimi organi znotraj držav članic in z drugimi državami članicami EU
- Zagotovitev kvalitetnejših servisov za državljane
- Prihranki pri stroških izvajanja politik
- Povečane možnosti za rast gospodarstva

Koristi za uporabnike lokacijskih podatkov in storitev v javnem sektorju:

- Boljši poslovni procesi (medsektorski in čezmejni)
- Učinkoviti sistemi (IKT, SDI, poslovni sistemi)
- Učinkovite strukture in upravljanje (vključno s povezavami z drugimi oddelki/e-uprava)
- Dvig znanja
- Znižanje stroškov poslovanja

Koristi za ponudnike lokacijskih podatkov in storitev iz javnega sektorja:

- Učinkovitejše partnerstvo med sorodnimi organizacijami in pobudami
- Prihranki stroškov zaradi ponovne uporabe podatkov in interoperabilnosti informacijskih sistemov

Koristi za državljane in podjetja (boljše storitve za državljane in podjetja, ki so oblikovanje glede na njihove potrebe):

- Prihranke pri stroških in času
- Boljša komunikacija z upravnimi organi na lokalnem in državnem nivoju
- Dvig učinkovitosti porabe davkoplačevalskega denarja
- Večja preglednost dela državne uprave
- Višja stopnja zaupanja in sodelovanja ki prinaša širše družbeno-ekonomske koristi
- Vzpostavitev možnosti za razvoj zasebne podjetniške iniciative na področju lokacijskih produktov in storitev
- Učinkovitejše sodelovanje zasebnega in javnega sektorja
- Hitrejša uvajanje novih stroškovno učinkovitih storitev
- Standardizacija ki omogoča širjenje trgov in povečuje rast in dobiček podjetij

Koristi za raziskovalni in akademski sektor:

- Boljši dostop do interoperabilnih informacij in programske opreme za večkratno uporabo
- Bolj inovativne in relevantne raziskave

Študija European Union Location Framework (Strategic Vision) navaja ugotovitve ekonomske študije ACIL Tasman v Avstraliji leta 2008, da omejitve v dostopu do prostorskih podatkov zmanjšujejo produktivnost v posameznih sektorjih za 5% do 15%, kar vodi h končnemu zmanjšanju celotnega BDP kar za 7%.

Navedenega zmanjšanja BDP torej z izvedbo projekta Zeleni lokacijski okvir ne bo. Po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije (SURS) je BDP Slovenije v letu 2020 znašal 46.918 milijonov evrov. Z uporabo izračuno iz omenjene študije to v slovenskem primeru pomeni kar 3,284 milijarde evrov nižji BDP, kot bi bil z ustrezno dosegljivostjo in uporabo prostorskih podatkov v različnih panogah. Poleg tega bo BDP v letu 2026 višji kot je bil v letu 2020.

Ta znesek je (v primerjavi z vrednostjo investicije) je ogromen, saj ga presega za več kot 100-krat. Tudi ob predpostavki nižje stopnje digitalizacije v Sloveniji (OECD: Digitalisation and productivity - a story of complementaries, 2019), oziroma samo digitalizacije in povezave digitalnih procesov znotraj MOP, je učinek še vedno velik. Sama uporaba prostorskih podatkov v različnih prostorskih procesih, ne zavisi zgolj in samo od enega projekta, pač pa sklopa projektov in aktivnosti tako pri vzpostavitvi infrastrukture, kot tudi pri implementaciji ter uporabi omenjenih podatkovnih setov, v poslovne procese po različnih panogah. Določene aktivnosti in projekti, ki bodo prispevali ki bodo ustvarili pogoje za uporabo prostorskih podatkov v različnih poslovnih procesih, se že izvajajo. Nekateri se načrtujejo v bližnji prihodnosti, nekateri pa na dolgi rok. Predpostavljamo, da bo projekt Zeleni lokacijski okvir prispeval 5 % celotnega potencialnega učinka na BDP. Zato bomo za izračune v okviru analize koristi investicije upoštevali 100 x nižji učinek kot je naveden v študiji. Izhajali bomo iz leta 2020, ko je znana zadnja uradna višina BDP ja. To znaša 32,4 milijona letno in se pojavlja postopno skozi življenjsko dobo investicije. Polni učinek bi investicija prinesla v začetku zadnjega leta ekonomske dobe projekta to je v začetku 15 leta (konec 14 leta). Z upoštevanjem te vrednosti (in ob predpostavki, da je projekt Zeleni lokacijski okvir potrebno izvesti tudi za učinkovitejše izvajanje zakonodaje s področja prostora, varstva okolja in upravljanja z vodami), je jasno, da je investicija v program Zeleni lokacijski okvir ekonomsko upravičena.

V spodnji tabeli so podane ekonomske koristi projekta, razdeljene po v prejšnjem poglavju opisanih kategorijah.

	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	SKUPAJ
VRSTE KORISTI																
Multiplikacijski učinek	0,00	649.591,90	624.607,59	600.584,23	577.484,83	555.273,88	533.917,19	513.381,91	493.636,46	474.650,44	456.394,65	438.841,01	421.962,51	405.733,18	390.128,06	7.511.310,98
Neposredne koristi za institucije vklj. V projekt	244.252,50	401.515,50	386.072,60	371.223,65	356.945,82	343.217,13	330.016,47	317.323,53	305.118,78	293.383,44	282.099,47	271.249,49	260.816,81	250.785,40	241.139,81	4.887.025,60
Koristi na povečano prod. v posameznih sektorjih	0,00	34.305.130,76	36.650.780,72	39.156.817,01	41.834.206,21	44.694.664,75	47.750.710,21	51.015.716,03	54.503.970,12	58.230.737,31	62.212.326,18	66.466.160,45	71.010.855,18	75.866.298,27	81.053.737,47	850.482.025,30
VRSTE KORISTI SKUPAJ	35.356.238,16	37.661.460,91	40.128.624,89	42.768.636,86	45.593.155,76	48.614.643,87	51.846.421,48	55.302.725,36	58.998.771,19	62.950.820,30	67.176.250,95	71.693.634,51	76.522.816,85	81.685.005,34	86.336.902,96	862.636.109,38

Tabela 9: Višina koristi v ekonomski dobi investicije (v EUR)

9.3. PRESOJA UPRAVIČENOSTI (EX-ANTE) V EKONOMSKI DOBI

9.3.1. FINANČNA ANALIZA

S finančno analizo se ugotavlja upravičenost projekta s stališča investitorja (naročnika) oziroma upravljalca. Osnova za izračun finančnih kazalcev za ugotavljanje učinkovitosti investicije je finančna analiza investicije, pri čemer se upošteva denarni tok. Pri izračunih dinamičnih kazalcev se uporablja metoda diskontiranja. V izračunih je upoštevana 4% diskontna stopnja.

Kazalci za ugotavljanje učinkovitosti oziroma finančne donosnosti investicije so običajno naslednji:

- Finančna neto sedanja vrednost,
- Finančna interna stopnja donosnosti,
- Finančna relativna neto sedanja vrednost,
- Finančni količnik relativne koristnosti.

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	SKUPAJ 1
PRIHODKI																					
Investicija ne ustvarja fin. Prihodkov	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
SKUPAJ	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
STROŠKI																					
Stroški materiala	0,00	103.178,36	595.625,03	958.919,71	1.293.387,55	1.601.814,66	1.540.206,41	1.480.967,70	1.424.007,40	1.369.237,89	1.316.574,89	1.265.937,40	1.217.247,50	1.170.430,28	1.125.413,74	1.082.128,59	1.040.508,26	1.000.488,71	962.008,38	925.008,06	21.473.090,51
Stroški storitev/vzdrževanja	0,00	84.111,01	417.013,80	754.720,75	1.189.885,33	1.272.302,74	1.223.368,02	1.176.315,40	1.131.072,50	1.087.569,71	1.045.740,11	1.005.519,34	966.845,51	929.659,15	893.903,03	859.522,14	826.463,60	794.676,54	764.112,05	734.723,13	17.157.523,86
Stroški dela	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.150.697,95	1.127.462,70	1.104.696,63	1.082.390,25	1.060.534,30	1.039.119,66	1.018.137,44	997.578,89	977.435,47	957.698,80	938.360,65	919.412,98	900.847,91	882.657,71	864.834,82	15.021.866,17
Drugi stroki	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Stroški investicijskega vzdrževanja	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	759.917,81	0,00	0,00	743.120,59	0,00	0,00	720.688,90	0,00	0,00	694.080,63	0,00	0,00	664.499,39	3.582.307,32
SKUPAJ	0,00	187.289,37	1.012.638,83	1.713.640,46	2.483.272,88	4.024.815,35	3.891.037,13	4.521.897,54	3.637.470,16	3.517.341,90	4.144.555,25	3.289.594,17	3.181.671,90	3.798.213,81	2.977.015,56	2.880.011,38	3.480.465,47	2.696.013,16	2.608.778,14	3.189.065,39	62.958.266,64
INVESTICIJSKA VREDNOST	3.033.300,60	12.460.757,40	11.864.384,00	13.034.720,00	9.026.838,00																-62.958.266,64
NETO DENARNO TOK	-3.033.300,60	-12.648.046,77	-12.877.022,83	-14.748.360,46	-11.510.110,88	-4.024.815,35	-3.891.037,13	-4.521.897,54	-3.637.470,16	-3.517.341,90	-4.144.555,25	-3.289.594,17	-3.181.671,90	-3.798.213,81	-2.977.015,56	-2.880.011,38	-3.480.465,47	-2.696.013,16	-2.608.778,14	-3.189.065,39	-106.654.787,86

Tabela 10: Prikaz denarnega toka in neto sedanje vrednosti investicije

Finančna analiza pokaže, da investicija ne ustvarja prihodkov. Kar s samo investicijo niti ni predvideno. Zaradi tega s finančnega vidika investicija predstavlja strošek, tako v fazi vzpostavitve, kot tudi v fazi delovanja. Ugotovimo lahko, da je neto sedanja vrednost investicije skozi celotno ekonomsko dobo delovanja -106.654.787,86 EUR. Finančna relativna neto sedanja vrednost pa – 2,2123. Finančni kazalniki zaradi tega ker investicija ne ustvarja prihodkov niso ugodni, vendar se tovrstnih investicij ne presoja po finančnem temveč ekonomskem vplivu, ki je predstavljen v nadaljevanju.

9.3.2. EKONOMSKA ANALIZA

Z ekonomskimi oziroma družbenoekonomskimi merili pri izračunu upravičenosti projekta se ugotavlja učinke, ki jih projekt prinaša ne samo upravljavcu, temveč tudi drugim ekonomskim in preostalim subjektom. V ekonomski analizi je ocenjen prispevek projekta h gospodarskemu razvoju države. Ekonomska analiza je izdelana je v imenu vse družbe (regije ali države) in ne le z vidika lastnika infrastrukture kakor v finančni analizi. Ekonomski prihodki so vrednostno izražene koristi projekta in so prikazani v tabeli višina koristi v ekonomski dobi projekta.

Ekonomske upravičenosti ugotavljamo na osnovi ekonomske neto sedanje vrednosti ter ekonomske notranje stopnje donosa investicije. Podlaga za izračun teh dveh kategorij je neto ekonomski tok naložbe. Diskontna stopnja, ki se upošteva pri izračunih je 4 %.

						2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	SKUPAJ	
DISKONTIRANI EKONOMSKI PRIHODKI																						
Multiplikacijski učinek						0,00	649.591,90	624.607,59	600.584,23	577.484,83	555.273,88	533.917,19	513.381,91	493.636,46	474.650,44	456.394,65	438.841,01	421.962,51	405.733,18	390.128,06	375.123,14	7.511.310,98
Neposredne koristi za institucije vklj. V projekt						244.252,50	401.515,50	386.072,60	371.223,65	356.945,82	343.217,13	330.016,47	317.323,53	305.118,78	293.383,44	282.099,47	271.249,49	260.816,81	250.785,40	241.139,81	231.865,20	4.887.025,60
Koristi na povečano prod. v posameznih sektorjih						0,00	34.305.130,76	36.650.780,72	39.156.817,01	41.834.206,21	44.694.664,75	47.750.710,21	51.015.716,03	54.503.970,12	58.230.737,31	62.212.326,18	66.466.160,45	71.010.855,18	75.866.298,27	81.053.737,47	85.729.914,63	850.482.025,30
EKONOMSKI PRIHODKI SKUPAJ						35.356.238,16	37.661.460,91	40.128.624,89	42.768.636,86	45.593.155,76	48.614.643,87	51.846.421,48	55.302.725,36	58.998.771,19	62.950.820,30	67.176.250,95	71.693.634,51	76.522.816,85	81.685.005,34	86.336.902,96	862.636.109,38	
FINANČNI PRIHODKI																						
Investicija ne ustvarja fin. Prihodkov						0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
FINANČNI PRIHODKI SKUPAJ						0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
SKUPAJ PRIHODKI						35.356.238,16	37.661.460,91	40.128.624,89	42.768.636,86	45.593.155,76	48.614.643,87	51.846.421,48	55.302.725,36	58.998.771,19	62.950.820,30	67.176.250,95	71.693.634,51	76.522.816,85	81.685.005,34	86.336.902,96	862.636.109,38	
STROŠKI																						
Stroški investicije	2.984.124,00	12.223.934,00	11.556.384,00	12.726.720,00	8.718.838,00																	48.210.000,00
Stroški materiala	0,00	103.178,36	595.625,03	958.919,71	1.293.387,55	1.601.814,66	1.540.206,41	1.480.967,70	1.424.007,40	1.369.237,89	1.316.574,89	1.265.937,40	1.217.247,50	1.170.430,28	1.125.413,74	1.082.128,59	1.040.508,26	1.000.488,71	962.008,38	925.008,06	21.473.090,51	
Stroški storitev/vzdrževnje	0,00	84.111,01	417.013,80	754.720,75	1.189.885,33	1.272.302,74	1.223.368,02	1.176.315,40	1.131.072,50	1.087.569,71	1.045.740,11	1.005.519,34	966.845,51	929.659,15	893.903,03	859.522,14	826.463,60	794.676,54	764.112,05	734.723,13	17.157.523,86	
Stroški dela	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.150.697,95	1.127.462,70	1.104.696,63	1.082.390,25	1.060.534,30	1.039.119,66	1.018.137,44	997.578,89	977.435,47	957.698,80	938.360,65	919.412,98	900.847,91	882.657,71	864.834,52	15.021.866,17	
Drugi stroki	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Stroški investicijskega vzdrževanja	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	759.917,81	0,00	0,00	743.120,59	0,00	0,00	720.688,90	0,00	0,00	694.080,63	0,00	0,00	664.499,39	3.582.307,32	
																					0,00	
																					0,00	
																					0,00	
																					0,00	
SKUPAJ	2.984.124,00	12.411.223,37	12.569.022,83	14.440.360,46	11.202.110,88	4.024.815,35	3.891.037,13	4.521.897,54	3.637.470,16	3.517.341,90	4.144.555,25	3.289.594,17	3.181.671,90	3.798.213,81	2.977.015,56	2.880.011,38	3.480.465,47	2.696.013,16	2.608.778,14	3.189.065,39	105.444.787,86	
NETO DENARNO TOK	-2.984.124,00	-12.411.223,37	-12.569.022,83	-14.440.360,46	-11.202.110,88	31.331.422,80	33.770.423,79	35.606.727,35	39.131.166,70	42.075.813,86	44.470.088,62	48.556.827,31	52.121.053,45	55.200.557,38	59.973.804,74	64.296.239,57	68.213.169,04	73.826.803,69	79.076.227,19	83.147.837,57	757.191.321,52	
EKONOMSKA NETO SEDANJA VREDNOST																					757.191.321,5188	
RELATIVNA EKONOMSKA NETO SEDANJA VREDNOST																					15,70610499	

Tabela 12: Prikaz ekonomskega toka ter ekonomske neto sedanje vrednosti skozi ekonomsko dobo investicije

Analiza pokaže da znaša ekonomska neto sedanja vrednost investicije 755.981.321,51 EUR. Relativna neto sedanja vrednost je 15,706. Interna stopnja donos a pa znaša 37,875%. Ti ekonomski kazalniki nedvomno kažejo, da je investicija z ekonomskega vidika sprejemljiva in potrebna.

10. ANALIZA TVEGANJA IN ANALIZA OBČUTLJIVOSTI ZA VSAKO VARIANTO

10.1. ANALIZA TVEGANJA

Kritični dejavniki uspeha pri izvedbi digitalne preobrazbe prostora in okolja v Sloveniji, ki jih bomo dosegli z projektom Zeleni slovenski lokacijski okvir so:

- Pridobiti politično in strokovno podporo vseh udeleženi institucij za vzpostavitev ,
- Zagotoviti pripravljenost vseh udeleženi institucij (izvajalcev) za posodobitev poslovnih procesov, podatkovnih zbirk in informacijskih sistemov ter zagotoviti interoperabilnost podatkov,
- Zagotoviti ustrezno razumevanje digitalne preobrazbe in pripravljenost uporabnikov podatkov na spremembe.

Tveganja na projektu Zeleni slovenski lokacijski okvir lahko razdelimo na:

- tveganja izvedbe projekta Zeleni slovenski lokacijski okvir (obdobje 2022-2026)
- tveganja delovanje sistema Zeleni slovenski lokacijski okvir po izvedbi projekta (obdobje 2027-2041)

Tveganja izvedbe projekta in delovanja sistema po uvedbi so opisana v naslednjih tabelah.

Dejavnik (tveganje)	Ocena posledic	Stopnja tveganja	Ukrep za zmanjšanje tveganja
Vodenje projekta je zaradi velikega števila vpletenih subjektov zahtevno in odgovorno.	Ogroženo je lahko doseganje ciljev projekta	Velika	Posebno pozornost je treba posvetiti izboru vodilne ekipe za projekt.
Zagotovitev ustreznih strokovnih kadrov za upravljanje in vodenje investicije s strani vseh vpletenih institucij.	Možnost netočne opredelitve zahtev posameznih subjektov	Srednja	Vse vpletene institucije za sodelovanje na projektu imenujejo usposobljene kadre.
Nezainteresiranost posameznih strokovnih kadrov s strani vpletenih institucij zaradi prenizke prioritete projekta.	Počasno odzivanje, možnost zamude pri izvedbi	Srednja	Projektu je treba dodeliti ustrezen pomen znotraj vseh vpletenih institucij.
Naloge zunanjih izvajalcev se ne izvajajo ustrezno in pravočasno.	Neustrezne rešitve projekta, zamuda pri izvedbi	Velika	Dosledno proaktivno spremljanje in kontrola izvajalcev s strani vodstva projekta in institucij.
Podlage projekta (študije, raziskave) niso ustrezno pripravljene	Neustrezne rešitve projekta, zamuda pri izvedbi	Velika	Posebna pozornost vodstva projekta pri opredelitvi in naročanju študij, raziskav za projekt.
Zasedenost strokovnih kadrov z drugimi nalogami ali menjava zaposlitev pri vpletenih subjektih	Zamuda pri izvedbi	Srednja	Določitev prioritetenih nalog in določitev namestnika, ki prevzame zadolžitve v primeru težav.
Premajhna vključenost deležnikov pri izvajanju projekta	Zamuda pri izvedbi, neuspešna izvedba	Visoka	Določitev ključnih nosilcev in odgovornih oseb pri deležnikih, redni sestanki in koordinacije, ustrezen nadzor odgovornih v institucijah

10.2. ANALIZA OBČUTLJIVOSTI

Analiza občutljivosti je analiza učinkov in tveganj, ki so posledica spreminjanja ključnih stroškov in koristi posameznih investicij. Izračuni finančnih in ekonomskih kazalnikov dajejo dinamično oceno samo konstantnih parametrov v času. S tem je slika nepopolna.

Zato je potrebno pogledati tudi kako je projekt občutljiv na posamezne spremembe, tako na višino naložbe kakor tudi na stroškovne in prihodkovne postavke.

Ključni stroški investicij so stroški vzpostavitve informacijskih sistemov i informacijske infrastrukture ter podatkovnih setov.. Prihodkov (finančnih)i pri obratovanju investicije ni. Stroški pri obratovanju investicije pa so stroški vzdrževanja informacijskih sistemov ter podatkov ter stroški dela.

Osnovni namen analize je ugotoviti katere izmed preučevanih spremenljivk so kritične.

Odstopanje investicijske vrednosti	Vrednost EUR	Neto sedanja vrednost EUR	Ekonomska neto sedanja vrednost EUR	Ekonomska interna stopnja donosa %	% odstopnja FNSV	% odstopnja Ekonomske NSV
10%	54.362.000,00	-111.596.787,86	751.039.321,52	35,9628	1,05	0,99
1%	49.914.200,00	-107.148.987,86	755.487.121,52	37,6731	1,00	1,00
0	49.420.000,00	-106.654.787,86	755.981.321,52	37,8754		

Odstopanje prihodkov	Vrednost EUR	Neto sedanja vrednost EUR	Ekonomska neto sedanja vrednost EUR	Ekonomska interna stopnja donosa %	% odstopnja FNSV	% odstopnja Ekonomske NSV
10%	948.899.720,31	-106.654.787,86	847.641.773,99	40,22	1,00	1,12
1%	871.262.470,47	-106.654.787,86	770.004.524,15	38,12	1,00	1,02
0	862.636.109,38	-106.654.787,86	755.981.321,52	37,88		

Odstopanje stroškov	Vrednost EUR	Neto sedanja vrednost EUR	Ekonomska neto sedanja vrednost EUR	Ekonomska interna stopnja donosa	% odstopnja FNSV	% odstopnja Ekonomske NSV
10%	111.383.740,95	-112.378.266,64	4.075.366,65	37,49	1,05	0,01
1%	102.270.525,78	-107.227.135,74	4.075.366,65	37,84	1,01	0,01
0	101.257.946,32	-106.654.787,86	755.981.321,52	37,88		

Analiza pokaže, da je kritična spremenljivka, povečanje investicijske vrednosti projekta za 10%, saj 10 % odstopanje povzroči več kot 5 % spremembo finančne neto sedanje vrednosti. Tej spremenljivki bo potrebno tekom investicije nameniti posebno pozornost. Nasprotno, sprememba ekonomskih prihodkov za 10 % pozitivno vpliva ekonomsko neto sedanjo vrednost in sicer za 12 %.

11. OPIS MERIL IN UTEŽI ZA IZBIRO OPTIMALNE VARIANTE TER PRIMERJAVA VARIANT S PREDLOGOM IN UTEMELJITVIJO IZBIRE OPTIMALNE VARIANTE

Opis variant, njihova primerjava in razlogi ki vplivajo na izbiro so bili predstavljeni že v poglavju 4. ANALIZA VARIANT Z OCENO INVESTICIJSKIH STROŠKOV IN KORISTI TER IZRAČUNI UČINKOVITOSTI ZA EKONOMSKO DOBO INVESTICIJE.

Opisali in ovrednotili smo tri variante in sicer:

1. Varianta 0 brez investicije
2. Varianta 1 - povezovanje in zagotavljanje medopravnosti informacijske infrastrukture in ukrepov digitalne preobrazbe procesov in podatkov, ki se izvajajo po sektorjih MOP
3. Varianta 2 - izgradnji ločenih informacijskih sistemov po posameznih organizacijskih enotah in njihova povezava

Pri izboru variante smo upoštevali naslednja merila:

1. Skladnost variante z Načrtom za odpornost in okrevanje (NOO)
2. Stroški izvedbe variante
3. Doseganje ciljev Strateškega načrta digitalizacije prostora in okolja Ministrstva za okolje in prostor (eMOP)
4. Stroški delovanja in vzdrževanja sistema po izvedbi

Varianta 0 brez investicije ni skladna z Načrtom za odpornost in okrevanje (NOO) in je v popolnosti izključena iz obravnave.

Vlada RS je 28. aprila 2021 sprejela nacionalni Načrt za okrevanje in odpornost (NOO), ki je podlaga za koriščenje razpoložljivih sredstev iz Sklada za okrevanje in odpornost (RRF). Evropska komisija julija 2021 sprejela pozitivno oceno načrta Slovenije za okrevanje in odpornost, ki je osnova za izplačilo 1,8 milijarde evrov nepovratnih sredstev in 705 milijonov evrov posojil, ki jih bo EU nakazala Sloveniji v okviru mehanizma za okrevanje in odpornost (Recovery and Resilience Facility – RRF). V sklopu teh sredstev so tudi sredstva za izvajanje projekta Zeleni lokacijski okvir. Varianta brez investicije zaradi dejstva, da je projekt Zeleni lokacijski okvir potrdila Vlada RS in Evropska komisija in da so za njegovo izvedbo določena sredstva iz mehanizma za okrevanje in odpornost ni možna.

Varianta	Skladnost variante z Načrtom za odpornost in okrevanje (NOO)	Stroški izvedbe variante	Doseganje ciljev Strateškega načrta digitalizacije prostora in okolja Ministrstva za okolje in prostor (eMOP)	Stroški delovanja in vzdrževanja sistema po izvedbi	SKUPAJ
	Merilo oziroma utež: 0 - Varianta ni skladna 1 - Varianta je skladna	Merilo oziroma utež: 0 – višji stroški 1 – nižji stroški	Merilo oziroma utež: 0 – nižji delež doseženih cilje 1 – višji delež doseženih ciljev	Merilo oziroma utež: 0 – nižji delež doseženih cilje 1 – višji delež doseženih ciljev	
Varianta 1	1	0,5	1	1	3,5
Varianta 2	1	0,5	0	0	1,5

Kot je razvidno iz zgornje tabele Varianta 1 zbere več točk glede na postavljena merila oziroma uteži. Varianti sta si glede skladnosti z Načrtom za okrevanje in odpornost in stroških izvedbe enakovredni, Varianta 1 pa je boljša glede izpolnjevanja ciljev Strateškega načrta digitalizacije okolja in prostora (eMOP) in je ugodnejša zaradi nižjih stroškov delovanja in vzdrževanja sistema po vzpostavitvi.

12. VIRI IN LITERATURA

1. European Union Location Framework (Strategic Vision) – JRC Science and Policy Report. Version 1. European Commission, Joint Research Centre, Institute for Environment and Sustainability: Francesco Pignatelli et al., Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2014
2. Guide to Cost-benefit Analysis of Investment Projects, Economic appraisal tool for Cohesion Policy 2014-2020. European Commission, Brussels, Belgium. December 2014. Dostopno na: http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/cba_guide.pdf
3. Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Ur. l. RS, št. 60/2006)
4. Strateški načrt za digitalizacijo prostora in okolja na Ministrstvu za okolje in prostor , eMOP – digitalna preobrazba prostora in okolja, Ministrstvo za okolje in prostor, Maj 2021
5. Načrt za okrepanje in odpornost – Priloga 2 - utemeljitev ocenjenih vrednosti ukrepov, Služba vlade Republike Slovenije za razvoj in kohezijsko politiko, 2022
6. Vzpostavitevni dokument celovitega projekta eMOP - Digitalna preobrazba okolja in prostora, Ministrstvo za okolje in prostor, december 2021
7. Strokovne podlage za izdelavo načrta razvoja programa projektov eProstor - Investicijski program, Ministrstvo za okolje in prostor in Geodetska uprava Republike Slovenije, november 2015
8. Strokovna študija glede stanja, možnosti in upravičenosti izboljšav podatkov in podatkovne infrastrukture, ki jo zagotavlja ali uporablja Geodetska uprava RS - končno poročilo s prilogami, Geodetska uprava Republike Slovenije, november 2020
9. Investicijski program s študijo izvedbe za projekt: Digitalna preobrazba prostora in okolja - eMOP. Izgradnja, prenova in nadgradnja informacijskih sistemov ARSO: EKOvode kemija, EKOvode biologija, tla, obratovalni monitoringi, NarcIS in splet, Agencija RS za okolje, december 2021
10. Kartice z opisom vsebin projektov po posameznih vključenih sektorjih MOP: DzPGS, DzO, DVI, GURS, ARSO, DRSV, januar 2022