REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Dunajska cesta 47, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-62/2015/8
Datum: 28. 7. 2015

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12 in 92/13), 31. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju (ZPNačrt-B, Urad. list RS 57/12), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2) in 144. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Prenova Strategije prostorskega razvoja Slovenije, pripravljavcu plana Ministrstvu za okolje in prostor, Direktoratu za prostor, graditev in stanovanja, Dunajska 47, 1000 Ljubljana, naslednjo

O D L O Č B O

1. **V postopku priprave in sprejemanja plana, Prenove Strategije prostorskega razvoja Slovenije, je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje. Sestavni del postopka je izvedba presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja.**
2. **V tem postopku ni bilo stroškov.**

O b r a z l o ž i t e v

A) Vloga

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje (v nadaljevanju ministrstvo pristojno za okolje) je dne 27. 5. 2015 prejelo vlogo pripravljavca plana Ministrstva za okolje in prostor, Direktorata za prostor, graditev in stanovanja (v nadaljevanju ministrstva pristojnega za prostor) (št.: 350-9/2015/29-010011349 z dne 20. 5. 2015) za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave Prenove Strategije prostorskega razvoja Slovenije (PSPRS) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.

V vlogi je bilo navedeno, da je gradivo za PSPRS dostopno na spletnem strežniku: http://arhiv.mm.gov.si/mop/interno/drzavni_akti/2_drugo/prenova_sprs/

B) Zakonska podlaga

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12 in 92/13, v nadaljevanju ZVO) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti

celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.
ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plan, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države ali občine za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Celovita presoja vplivov na okolje se izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V drugem odstavku 31. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju (ZPNačrt-B, Urad. list RS 57/12) je navedeno, da se za spremembe in dopolnitve SPRS izvede postopek celovite presoje vplivov na okolje, skladno z določbami zakona, ki ureja varstvo okolja.
V prvem odstavku 31. člena istega zakona pa je navedeno, da se do uveljavitve državnega strateškega prostorskega načrta Odlok o SPRS (Urad. list RS št.76/04) lahko spreminja in dopolnjuje po postopku, ki ga za pripravo državnega strateškega prostorskega načrta določa 23. člen zakona, razen določbe četrtega odstavka 23. člena. (Zakon o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07 – ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B,n 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 57/12 ZPNačrt-B in 109/12 – ZPNačrt-C in 76/14-odl. US). Veljavni ZPNačrt ne predvideva priprave Prenove Strategije prostorskega razvoja Slovenije.

C) Vsebina plana

Na strežniku http://arhiv.mm.gov.si/mop/interno/drzavni_akti/2_drugo/prenova_sprs/ sta dostopni naslednji gradivi: Poročilo o prostorskem razvoju ter Izhodišča za prenovo SPRS, osnutek SPRS pa še ni dostopen.

1. Poročilo o prostorskem razvoju (MOP, april 2015) ima naslednjo vsebino:
- Uvod
- Institucionalni okvir prostorskega načrtovanja v Republiki Sloveniji
- Prostorski razvoj v RS (struktura in prostorska razmestitev prebivalstva in gospodinjstev, poselitev in naravno–geografske značilnosti prostora, vplivi gospodarstva na regionalni prostorski razvoj)
- Izvajanje politike prostorskega razvoja Slovenije 2004-2014 (uveljavljanje občinskih in državnih prostorskih aktov, doseganje prioritet prostorskega razvoja iz SPRS, analiza izvajanja ukrepov opredeljenih v SPRS in ocena učinkovitosti izvedbe)
- Sklepne ugotovitve
- Viri in literatura
- Priloge

2. Izhodišča za prenovo SPRS – gradivo za posvetovanje (22. 5. 2015) sestavljajo:
- Uvod
- Razlogi za prenovo
- Elementi prenove SPRS (trajnostna razvojna usmeritev, dolgoročna naravnanost in ciljno doseganje usmeritev v srednjeročnih obdobjih, usklajevanje politik, celovit pristop na območje, varčna in vzdržna raba virov in prostora)
- Posvetovalni proces v podporo prenove SPRS
- Podrobnejša obrazložitev in vprašanja za razpravo (dosedanje izvajanje SPRS 2004, prostorski razvoj po uveljavitvi SPRS, predlogi za ukrepanje, vloga SPRS v razvojnem

načrtovanju in do drugih sektorskih dokumentov, vloga SPRS v zakonodaji, vloga prostora v EU in v nekaterih državah članicah, ključni problemi in izzivi prostorskega razvoja, predvidene rešitve, postopke priprave, vključevanje deležnikov).

D) Razlogi za uvedbo postopka celovite presoje vplivov na okolje in presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja

Ministrstvo pristojno za okolje je gradivo preučilo in upoštevajoč vrste razlogov iz ZVO ugotovilo:

d.1) da je za državni strateški prostorski akt, ki je plan s področja urejanja prostora in se nanaša na območje celotne države, treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.
Zahteva za izvedbo postopka celovite presoje vplivov na okolje izhaja tudi iz drugega odstavka 31. člena ZPNačrt, ki je citiran v vlogi.

d.2) V zvezi z izvedbo postopka presoje sprejemljivosti na varovana območja je ministrstvo za mnenje zaprosilo Zavod RS za varstvo narave, ki v svojem mnenju (št.: 8-II-274/2-O-15/TK z dne 26. 6. 2015) ugotavlja, da posredovana izhodišča v tej fazi priprave še ne vsebujejo konkretnih ukrepov, ki bi na izvedbeni ravni lahko pomembno vplivali na varstvene cilje varovanih območij. Na podlagi poročila o prostorskem razvoju pa zavod sklepa, da bodo v kasnejših fazah načrtovanja jasneje določene ključne smeri prostorskega razvoja, ki bi po eni strani lahko pomembno vplivale na varovana območja, po drugi pa vidijo SPRS kot ključni dokument, ki bi omogočal primerjavo alternativnih rešitev na najvišjem nivoju. Na podlagi navedenega zavod ugotavlja, da bi SPRS lahko pomembno vplivala na varstvene cilje varovanih območij, zato meni, da je treba izvesti presojo sprejemljivosti na varovana območja.

d.3) Za mnenje o verjetno pomembnih vplivih je ministrstvo zaprosilo še: Agencijo RS za okolje, Ministrstvo za zdravje, Ministrstvo za kulturo ter Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.
- Ministrstvo za kulturo meni (mnenje št.: 350-1/2015/9 z dne 18. 6. 2015), da bo PSPRS verjetno pomembno vplivala na kulturno dediščino, predvsem zato, ker gre za plan, ki obravnava območje celotne države ter določa izhodišča, strateške cilje, prioritete in zasnove prostorskega razvoja. Naslavlja različne teme oz. razvojna vprašanja, od (prekomerne) rabe dobrin, razvoja velikih infrastruktur, upravljanja območij, podnebnih sprememb, demografskih sprememb, poselitve, do raznolikih območij kot potencialov države. Na podlagi ugotovitev glede značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomena in ranljivosti kulturne dediščine, ki jo plan zadeva, Ministrstvo za kulturo meni, da bo izvedba PSPRS verjetno pomembno vplivala na kulturno dediščino, zato predlaga, da se izvede postopek celovite presoje vplivov na okolje.
- Agencija RS za okolje v mnenju (št.: 35001-281/2015 z dne 1. 7. 2015) ugotavlja, da PSPRS predvideva tudi normativne spremembe sektorskih zakonodaj, ki bodo med ostalim obsegale spremembe na naslednjih področjih: ureditev razmerij med javno pravnimi režimi v prostoru, katerih pogoji so pogosto v medsebojni koliziji; preoblikovanje procesa umeščanja prostorskih ureditev državnega pomena; sprememba načina izdajanja dovoljenje za gradnjo stavb in izvajanje vzdrževalnih del. Predvidene so tematske razdelave za prednostna področja za stanovanjsko oskrbo v navezavi na demografski razvoj in migracije, za oskrbo z energijo iz OVE; predvidena so območja razdelave z usmeritvami za funkcionalna urbana območja ter morje in obalo, obmejna in gorska območja. Na podlagi objavljeni izhodišč za PSPRS Agencija RS za okolje meni, da bo izvedba plana verjetno pomembno vplivala na varstvo voda in vodni režim.

E) Izjasnitev pripravljavca plana

V skladu z določbami 9. in 46. člena Zakona o upravnem postopku, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-62/2015/5 z dne 30. 6. 2015) pozvalo pripravljavca plana, da se v 14 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka celovite presoje vplivov na okolje.

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za prostor, graditev in stanovanja kot pripravljavec plana na seznanitev v roku ni odgovorilo, kar pomeni, da na razloge za uvedbo postopka celovite presoje vplivov na okolje nima pripomb.

F) Ugotovitev

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da bo v skladu z določili drugega odstavka 40. člena Zakona o varstvu okolja za plan – prenovo SPRS - treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, katere sestavni del bo tudi presoja sprejemljivosti vplivov izvede planov na varovana območja.

G) Nadaljevanje postopka

Pripravljavec plana v skladu z 42. členom Zakona o varstvu okolja zagotovi okoljsko poročilo in ga skupaj z dopolnjenim osnutkom SPRS pošlje ministrstvu pristojnemu za prostor, ki zagotovi, da je gradivo dostopno na svetovnem spletu. Ministrstvo pristojno za okolje, po pridobitvi pisnih mnenj ministrstev in organizacij, v 30 dneh obvesti pripravljavca plana o tem, da je okoljsko poročilo ustrezno ali pa zahteva njegovo dopolnitev.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Jelka Habjan
sekretarka

REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR
Ljubljana

mag. Tanja BOLTE
Generalne direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti:

- Pripravljavec plana: Ministrstvo za okolje in prostor – Direktorat za prostor, graditev in stanovanja; Dunajska 47, 1000 Ljubljana

V vednost - elektronsko:
- Zavod RS za varstvo narave; zrsvn.oe@zrsvn.si
- Ministrstvo za kulturo – Direktorat za kulturno dediščino; gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje – Direktorat za javno zdravje; gp.mz@gov.si
- Agencija RS za okolje – Urad za upravljanje z vodami; gp.arso@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano – Direktorat za kmetijstvo; gp.mkgp@gov.si