



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

DIREKTORAT ZA PROSTOR, GRADITEV IN STANOVANJA

Dunajska cesta 47, 1000 Ljubljana

T: 01 478 74 00

F: 01 478 74 22

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Vsem občinam v Republiki Sloveniji

Številka: 35032-10/2015/1-1092-02

Datum: 18. 5. 2015

**Zadeva: Priprava gradiv pri spremembah in dopolnitvah občinskih prostorskih načrtov
- 10. priporočila**

1. Zakonska podlaga za spreminjanje in dopolnjevanje občinskih prostorskih načrtov

Po določbah 18. člena Zakona o prostorskem načrtovanju¹ se **spremembe in dopolnitve prostorskega akta** pripravljajo in sprejemajo po postopku, ki je predpisan za njegovo pripravo in sprejem, razen če zakon izrecno ne določa drugače. V zvezi s tem želimo opozoriti na nekatera pravila, ki jih je potrebno upoštevati pri pripravi sprememb in dopolnitev občinskih prostorskih načrtov (v nadaljevanju: OPN) ter pri predaji gradiv na ministrstvo, pristojno za prostor (v nadaljevanju: ministrstvo), v skladu s 47.a in 51. členom ZPNačrt.

Spremembe in dopolnitve OPN se lahko nanašajo na strateški in izvedbeni del, lahko pa tudi samo na strateški ali samo na izvedbeni del. Predmet sprememb OPN je lahko le besedilo strateškega oziroma izvedbenega dela OPN, lahko pa se spremembe in dopolnitve OPN nanašajo samo na grafične prikaze izvedbenega dela OPN.

Ne glede na obseg sprememb in dopolnitev OPN ima skladno z 19. členom ZPNačrt vsak prostorski akt naslednje obvezne priloge:

1. izvleček iz hierarhično višjega prostorskega akta, ki se nanaša na obravnavano območje,
2. prikaz stanja prostora,
3. strokovne podlage, na katerih temeljijo rešitve prostorskega akta,
4. smernice in mnenja,
5. obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta,
6. povzetek za javnost,
7. okoljsko poročilo, kadar je bilo izdelano.

¹ ZPNačrt - (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08-ZVO-1B, 108/09, 80/10-ZUPUDPP, 43/10-ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, (109/12) in 76/14 – odl. US)

2. Priprava gradiva

Za pripravo sprememb in dopolnitev OPN veljajo tako kot za prvo generacijo OPN *Tehnična pravila za pripravo občinskih prostorskih aktov v digitalni obliki* (MOP, oktober 2008), ki imajo podlago v *Uredbi o prostorskem informacijskem sistemu* (Uradni list RS 119/2007). Glede priprave gradiva je treba upoštevati naslednje:

2.1 Struktura gradiva in členitev posameznih vsebinskih sklopov

Ohranja se dosedanja (»drevesna«) struktura gradiva, kot je zahtevano s *Tehničnimi pravili za pripravo občinskih prostorskih načrtov v digitalni obliki* (oktober 2008) v treh vsebinskih sklopih:

OPN 1_tekstualni del

OPN 2_grafični del

OPN 3_priloge.

OPN 1 tekstualni del

Kadar gre za spremembe tekstualnega dela, mora gradivo vsebovati ločeno mapo »spremembe« in ločeno mapo »čistopis«:

11_odlok_spremembe

12_odlok_čistopis

Spremembe besedila odloka se pripravijo na način »sledi spremembam«. Označi se jih tako, da so vse nove vsebine obarvane rdeče, ukinjene vsebine so prečrtane, samo vstavljene pa podčrtane. V primerih, ko obseg sprememb besedila preseže tretjino ali več celotnega besedila odloka (glede na število členov), je treba pripraviti novo besedilo odloka v celoti.

OPN 2 grafični del

Kadar gre za spremembe grafičnih prikazov strateškega dela, se mape označujejo naslednje:

21_strateški del

211_zas_pros_razv_spremembe

212_zas_gji_spremembe

213_zas_pos_spremembe

214_zas_ost_spremembe

Priložijo se samo tisti grafični prikazi, ki se spreminjajo (tako tiff. kot geotiff.)

22 izvedbeni del

Priložijo se samo tisti grafični listi, kjer so spremembe, vektorski podatek pa mora biti priložen v celoti (velja tako za mapo 223 kot tudi za mapo 224)

221_preg_kar_listi

Op.: na pregledni karti občine z razdelitvijo na liste se s številčnimi oznakami označijo območja sprememb in dopolnitev OPN (op.: če gre za manjša območja, ki jih v merilu 1:50.000 ni mogoče ustrezno prikazati, se spremembe označijo s simbolom).

Mape:

222_pre_kar_onrp_gji_spremembe

223_eup_pnrp_pip_spremembe

Na naslovnih listih se na prvi strani pri nazivu akta navede, za katere spremembe oziroma dopolnitve OPN po vrsti gre (npr. spremembe št. 1, ali prve spremembe ... itn.). Na notranjem naslovnem listu se navedejo naslovi, kot je predpisano s pravilnikom, pri čemer se pri naslovih za posamezne vsebine le-te razčleni glede na prikaz sprememb in dopolnitev OPN.

2.2 Priloge akta

Gradivo sprememb in dopolnitev OPN mora vsebovati priloge, kot je določeno v 19. členu ZPNačrt.

OPN-3 priloge

31_izvl
32_sta_pro
33_str_pod
34_sm_mn
35_obr
36_povz_jav
37_por_okolj
38_podr_nup

2.2.1 Prikaz stanja prostora

Prikaz stanja prostora je nabor podatkov o dejanskem in pravnem stanju prostora in je obvezna podlaga za pripravo prostorskih aktov (13. točka 2. člena ZPNačrt). Ne glede na obseg in vsebino sprememb in dopolnitev OPN je pripravljavec OPN pri vsaki spremembi in dopolnitvi OPN dolžan preveriti vsebino Prikaza stanja prostora, ga posodobiti in priložiti k vlogi za pridobitev mnenj. V prikazu stanja prostora je treba prikazati veljavno namensko rabo, kot je najpodrobneje določena. To pomeni, da je treba prikazati podrobnejšo namensko rabo prostora iz veljavnega OPN. Treba je oddati vse liste tiff. kot geo.tiff (pokriti celotno občino in ne samo območja sprememb) in celoten vektorski sloj podrobnejše namenske rabe prostora ter enot urejanja prostora. Prav tako je treba priložiti vektorske sloje veljavnih DPN in DPN v pripravi za območje občine (podatki so dosegljivi na spletnih straneh ministrstva²).

2.2.2 Strokovne podlage

Strokovne podlage se uvrstijo v obvezne priloge po presoji pripravljavca in sicer v mapo *33_str_pod*. Če gre za spremembe UN, se vsebine uvrstijo v mapo *331_un_konc_del ali 332_un_podr_del*. V mapo *38_podr_nup* se uvrstijo le gradiva, ki jih posebej zahtevajo posamezni nosilci urejanja prostora.

2.2.3 Obrazložitev in utemeljitev

V mapi *35_obr* (obrazložitev in utemeljitev prostorskega akta) se navedejo ključni podatki o posameznih spremembah OPN. Pripravijo se v preglednici in sicer se prikažejo ločeno glede na vsebino strateškega in izvedbenega dela OPN.

V preglednici, kjer se navedejo **spremembe strateškega dela OPN** se navede:

- katere sestavine strateškega dela OPN se spreminjajo (besedilo, grafični prikazi, priloge);
- kateri deli besedila oziroma grafičnih prikazov se spreminjajo s kratkim opisom sprememb;
- vsakemu opisu sprememb mora slediti obrazložitev, kjer so navedeni razlogi za spremembe in njihov namen;
- k obrazložitvi se navedejo morebitne dodatne strokovne podlage, ki so bile izdelane za spremembo OPN, s kratkimi povzetki.

V prilogi 1 je preglednica za pripravo sprememb strateškega dela OPN.

²

http://www.mop.gov.si/si/delovna_podrocja/prostorski_nacrti/drzavni_prostorski_nacrti/graficni_podatki_o_drzavnih_prostorskih_aktih_in_prostorskih_ukrepih

V preglednici, kjer se navedejo **spmembe izvedbenega dela OPN** se navede:

- katere sestavine izvedbenega dela OPN se spreminjajo (npr. tekstualni del, grafični del, priloge);
- v tabeli se navede, kateri deli OPN se spreminjajo oziroma dopolnjujejo - besedilo oziroma grafični prikazi, s kratkim opisom sprememb;
- vsaka obrazložitev spremembe se označi z zaporedno številko;
- navede se, na kaj se nanašajo spremembe oziroma dopolnitve OPN;
- določi se tip spremembe glede na Pravilnik o vsebini OPN³ po vsebinskih sklopih A. Razvoj naselij, B. Razvoj v krajini, C. Razpršena poselitve in D. Drugo);
- vsakemu opisu sprememb mora biti priložena obrazložitev, kjer so navedeni razlogi za spremembe in njihov namen; in poligonom območja spremembe;
- oznake sprememb v vektorskem podatku se morajo ujemati z oznakami v tekstualnem delu obrazložitev sprememb in dopolnitev;
- k obrazložitvam se navedejo morebitne dodatne strokovne podlage, ki so bile izdelane za spremembo OPN.

Za spremembe izvedbenega dela OPN posebej velja, da se:

- podatki o območjih sprememb obvezno pripravijo tudi v vektorski obliki;
- prikažejo razlike v namenski rabi prostora (*PNRP OPN; PNRP SD*) v EUP (*EUP OPN; EUP OZN*); usmeritve se smiselno upoštevajo tudi za podenote urejanja prostora in za območja podrobnejše namenske rabe prostora, kjer je raba določena še podrobneje.

V Prilogi 2 je preglednica za pripravo sprememb oziroma dopolnitev izvedbenega dela OPN.

3. Upoštevanje tehničnih pravil pri pripravi osnutka sprememb in dopolnitev OPN

V primerih, kjer OPN niso bili izdelani v skladu s tehničnimi pravili, a so bili kot taki vseeno objavljeni na spletnem strežniku ministrstva, obravnavani v postopku in tudi sprejeti, je treba ob prvih spremembah in dopolnitvah OPN **zagotoviti uskladitev celotnega OPN s tehničnimi pravili**. Ministrstvo bo dosledno zavračalo gradiva sprememb in dopolnitev OPN, ki ne bodo pripravljena skladno s tehničnimi pravili.

Izjemoma se uskladitev gradiva sprememb in dopolnitev OPN s tehničnimi pravili lahko odloži do naslednjih sprememb oziroma dopolnitev OPN, kadar se spremembe in dopolnitve nanašajo samo na besedilo odloka OPN (predvsem določila glede PIP) ali iz enakih razlogov, ki veljajo za skrajšani postopek sprememb in dopolnitev OPN ter kadar gre za spremembe in dopolnitve OPN, ki se lahko izvedejo po kratkem postopku (53.a člen ZPNačrt). **Izjema velja le za en** tovrsten postopek sprememb in dopolnitev OPN.

4. Predaja gradiva ministrstvu

Občina mora **osnutek** sprememb in dopolnitev OPN, skupaj s prikazom stanja prostora, skladno s 47.a in 51. členom **posredovati ministrstvu**. Ministrstvo bo gradivo objavilo na svetovnem spletu takoj, ko bo ugotovilo, da je digitalno gradivo pripravljeno na način in v obliki, kot ga določa *Pravilnik o vsebini OPN*, skupaj s *Tehničnimi pravili za pripravo občinskih prostorskih aktov v digitalni obliki*. Ministrstvo bo občino obvestilo o objavi in ji sporočilo podatke, ki so potrebni za dostop do objavljenih gradiv.

³ Pravilnik o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojev za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij (*Uradni list RS, št. 99/07*)

V skladu s petim odstavkom 7. člena *Uredbe o prostorskem informacijskem sistemu*⁴ pripravljavec prostorskega akta podatke, ki jih je v postopku priprave in sprejemanja akta dolžan posredovati ministrstvu, posreduje v analogni ter formalni in neformalni digitalni obliki. V fazi **osnutka** se gradivo sprememb in dopolnitev OPN izdela in preda ministrstvu v celoti **le v digitalni obliki**, v **analogni obliki** pa le besedilo odloka skupaj z obrazložitvijo (vključno s preglednicami) in tiste grafične liste OPN, kjer so predlagane spremembe.

Kadar je za spremembe in dopolnitve OPN treba izvesti strateško presojo vplivov na okolje, občina **dopoljnjeni osnutek**, skupaj z **okoljskim poročilom**, pošlje ministrstvu, ki ga objavi na svetovnem spletu in o tem obvesti občino in ministrstvo, pristojno za varstvo okolja. Gradivo mora biti pripravljeno na enak način, kot to velja za osnutek akta. V fazi **dopolnjenega osnutka** se gradivo sprememb in dopolnitev OPN izdela in preda ministrstvu **le v digitalni obliki**.

Občina **predlog** sprememb in dopolnitev OPN, skupaj z obrazložitvijo, kako so bila pri njegovi pripravi upoštevana prva mnenja nosilcev urejanja prostora ter skupaj z **okoljskim poročilom** (če je bilo odločeno, da je za OPN treba izvesti SPVO) **v analogni in digitalni obliki** pošlje ministrstvu. Ministrstvo gradivo pregleda in ga najkasneje v sedmih dneh objavi na svetovnem spletu ter o tem obvesti občino. **V analogni obliki** se pripravi in preda ministrstvu le elaborat sprememb in dopolnitev OPN (besedilo odloka z obrazložitvijo in kartografski del), medtem ko se obvezne priloge predajo le v digitalni obliki. Analogno gradivo mora biti pripravljeno v skladu z 52. členom *Pravilnika o vsebini OPN*.

5. Posebnosti glede postopkov priprave in sprejemanja sprememb in dopolnitev OPN

5.1 Kratek postopek – 53.a člen ZPNačrt

Po kratkem postopku se izvedejo tiste spremembe in dopolnitve OPN, kjer gre za odpravo neskladij znotraj OPN, za uskladitve z OPPN sprejetih na podlagi 56.a člena ZPNačrt in za upoštevanje opozoril, ki jih dajejo občini posamezna ministrstva v postopku nadzora nad zakonitostjo OPN. V tem postopku ne sodelujejo nosilci urejanja prostora. To pomeni, da se v tem primeru gradivo sprememb in dopolnitev OPN ne objavi na spletnem strežniku ministrstva, kot to velja za običajni postopek. Vendar pa mora občina, ki je izvedla spremembe in dopolnitve OPN po kratkem postopku, o tem **v sedmih dneh po njihovem sprejemu obvesti ministrstvo** in vse državne nosilce urejanja prostora ter ministrstvu v skladu z 21. členom ZPNačrt posredovati **arhivski izvod** akta v analogni in digitalni obliki.

K obvestilu ministrstvu o sprejemu sprememb in dopolnitev OPN po kratkem postopku mora občina priložiti gradivo v obsegu in obliki, kot je predpisano za običajen postopek.

5.2 Skrajšani postopek – 53. člen ZPNačrt

Kadar se spremembe in dopolnitve OPN nanašajo samo na prostorske izvedbene pogoje, ne posegajo pa v določanje namenske rabe prostora, se lahko uporabi skrajšani postopek sprememb in dopolnitev OPN. V tem postopku sodelujejo tudi nosilci urejanja prostora, ki jih občina določi po potrebi oziroma glede na vsebino sprememb in dopolnitev OPN. Zaradi udeležbe nosilcev urejanja prostora je treba gradivo sprememb in dopolnitev OPN objaviti na spletnem strežniku ministrstva.

Kadar gre za spremembe oziroma dopolnitve OPN po skrajšanem postopku, se lahko obvezne priloge ustrezno prilagodijo vsebini in obsegu sprememb oziroma dopolnitev OPN. Če katera od

⁴ Uredba o prostorskem informacijskem sistemu (*Uradni list RS*, št. [119/07](#))

obveznih prilog ni priložena, se v gradivu navede razloge za to. Priloge morajo biti na vpogled javnosti na sedežu pripravljavca v vseh fazah priprave in veljavnosti prostorskega akta.

Čeprav naj bi se po skrajšanem postopku spreminjali le prostorski izvedbeni pogoji, pa lahko pri tem posledično pride tudi do sprememb grafičnega dela OPN. Tekstualni in grafični del OPN sta namreč med seboj tesno povezana. Spremembe v besedilu imajo torej lahko za posledico tudi spremembe v grafičnih prikazih. V takih primerih je treba ministrstvu posredovati celotno gradivo, kot velja za običajen postopek sprememb in dopolnitev OPN.

Barbara RADOVAN
GENERALNA DIREKTORICA
DIREKTORATA ZA PROSTOR,
GRADITEV IN STANOVANJA

Poslati po e-pošti:

- vsem občinam v Republiki Sloveniji

Priloga 1

Preglednica za pripravo sprememb in dopolnitev strateškega dela OPN

SPREMEMBE DOPOLNITVE STRATEŠKE GA DELA OPN	SESTAVINE	OPIS SPREMEMBE	OBRAZLOŽITEV	
	1. BESEDILO SPREMEMB STRATEŠKEGA DELA OPN	<ul style="list-style-type: none"> • navede se, kateri deli besedila se spremenijo 	<ul style="list-style-type: none"> • razlogi za spremembe in njihov namen 	<ul style="list-style-type: none"> • navesti, če so za spremembe izdelane in priložene dodatne strokovne podlage
	2. GRAFIČNI PRIKAZI SPREMEMB STRATEŠKEGA DELA OPN 2.1 zasnova prostorskega razvoja 2.2 zasnova GJI 2.3 zasnova poselitve - okvirna območja naselij - razpršena poselitve - sanacija razpršene gradnje 2.4 usmeritve za: - razvoj poselitve - razvoj v krajini - določitev NRP	<ul style="list-style-type: none"> • navede se, kateri grafični prikazi se spremenijo in v čem so njihove spremembe 	<ul style="list-style-type: none"> • razlogi za spremembe in njihov namen 	<ul style="list-style-type: none"> • navesti, če so za spremembe izdelane in priložene dodatne strokovne podlage

Priloga 2

Preglednica za pripravo sprememb in dopolnitev izvedbenega dela OPN

ZAPOREDNA ŠTEVILKA SPREMEMBE OZN_SPR	OPIS SPREMEMBE	SPREMEMBE SE NANAŠAJO NA:					TIP SPREMEMBE GLEDE NA USMERITVE ZA USMERJANJE IN RAZVOJ POSELITVE (po Pravilniku o vsebini, obliki in načinu priprave OPN ...)				
		BESEDILO	GRAFIČNE PRIKAZE					A. RAZVOJ NASELIJ	B. RAZVOJ V KRAJINI	C. RAZPRŠEN A POSELITEV	D. DRUGO
			Veljavna oznaka EUP EUP_OZN	Predlagana nova oznaka EUP EUP_SD	Veljavna podrobnejša NRP PNRP_OZN	Predlagana nova podrobnejša NRP PNRP_SD	Sprememba PIP (faktorji in regulacijske linije)	Navesti naziv naselja, kjer so spremembe Usmeritve: - notranji razvoj, - širitev, - krčitev, - sanacija RG (priključitev k naselju, novo PZOP), - OPPN (nov, zmanjšan, ukinjen)	Navesti okvirno lokacijo, kjer je sprememba Razvoj dejavnosti: (po 44. člen ZPNačrt): - širitev obstoječe dejavnosti - nova dejavnost - ukinitve dejavnosti - drugo.	Navesti okvirno območje razpršene poselitve Usmeritve: - širitev območja dejavnosti - krčitev območja dejavnosti - ukinitve območja dejavnosti - funkcionalna zaokrožitve obstoječe dejavnosti - sprememba vrste dejavnosti - drugo.	Navesti, kadar se ne nanaša neposredno na razvoj poselitve: Spremembe: - uskladitev z dejanskim stanjem - tehnični popravek (zamik ZK) - ureditev NRP na območjih DPN - drugo.
		Navesti, kateri člen je: - spremenjen - dodan - črtan									