

**DOPOLNILNO IZPOPOLNJEVANJE
NARAVOVARSTVENIH NADZORNIKOV
O PREKRŠKOVNEM POSTOPKU**

**Izvajalka:
mag. Nuša Orel, okrožna sodnica
10. oktober, 2018**

OBVESTILO O PREKRŠKU

OBVESTILO O PREKRŠKU - člen 57/8 ZP-1

Za kršitev **predpisov o ustavitvi in parkiranju vozil** se ob ugotovitvi prekrška, o katerem kršitelja ni bilo mogoče seznaniti na kraju prekrška, na primernem mestu pritrdi na vozilo obvestilo o prekršku, ki vsebuje kraj in čas storitve, registrsko številko vozila, pravno opredelitev prekrška, višino za prekršek predpisane globe in navedbo vseh poukov s posledicami.

**POSEBNI PLAČILNI NALOG –
57.b ČLEN ZP-1**

POSEBNI PLAČILNI NALOG ZA USTAVLJANJE IN PARKIRANJE VOZIL V CESTNEM PROMETU – 57.b člen ZP-1

Zoper plačilni nalog iz 57. ZP-1, ki se izda za kršitve predpisov o ustavljanju in parkiranju vozil v cestnem prometu, ni dovoljena zahteva za sodno varstvo, kršitelj pa ima pravico do ugovora v osmih dneh od vročitve plačilnega naloga, ki se šteje kot pisna izjava.

Po ugovoru sledi obvezna izdaja odločbe o prekršku brez obrazložitve.

ZAKON O OHRANJANJU NARAVE (ZON)

Prekršek po členu 161/1-5 ZON : če vozi, ustavi ali parkira vozilo na motorni pogon v naravnem okolju in vozilo ne stoji ali ni parkirano v petmetrskem pasu izven vozišča (prvi odstavek 28.b člena)

Prekršek po členu 161/1-6 ZON: če je kraj dogodka oziroma območje opravljanja dejavnosti ali posega v primerljivem času dostopno po javnih cestah in nekategoriziranih cestah, ki se uporabljajo za javni cestni promet, pa se vozi, ustavi ali parkira in ne gre za zaščito, reševanje oziroma pomoč ob naravnih in drugih nesrečah (11. točka četrtega odstavka 28.b člena) ali za izvajanje nalog Slovenske vojske (12. točka četrtega odstavka 28.b člena);

ZAKON O TRIGLAVSKEM NARODNEM PARKU (ZTNP-1)

Prekršek po členu 65/4 zveza 13. člen, tč. 42 ZTNP-1- parkirati motorna vozila, počitniške prikolice ali motorna vozila, ki se uporabljajo za prebivanje, zunaj za to določenih mestih/parkira motorno vozilo, počitniško prikolico ali motorno vozilo, ki se uporablja za bivanje, izven za to določenih mest.

Prekršek po členu 64/4 zveza 13. člen ZTNP-1 - vozi, ustavlja, parkira ali organizira vožnje z motornimi vozili ali s kolesi v naravnem okolju in ne gre za vožnje, ki so dovoljene v skladu s 43. točko prvega odstavka 13. člena ZTNP-1

ZAKON O REGIJSKEM PARKU ŠKOCJANSKE JAME (ZRPSJ)

Prekrški po členu 33/1,2,3,4 zveza člen 9/1-14: prepovedano je uporabljati motorna vozila vseh vrst, razen intervencijskih vozil in kmetijsko gozdarskih strojev izven javnih cest:

1. od križišča na magistralni cesti Kozina–Postojna čez Matavun do Vremskega Britofa,
2. po odcepu s te ceste do umetnega vhoda v Škocjanske jame v dolu Globočak,
3. po cesti od odcepa ceste Matavun–Betanja do križišča s cesto Divača–Famlje;

CESTNI PROMET

3. člen, tč. 2. ZPrCP - **pojem cestnega prometa** :

"cestni promet" je promet vozil, pešcev in drugih udeležencev cestnega prometa na javnih cestah in nekategoriziranih cestah, ki se uporabljajo za javni cestni promet.

JAVNA CESTA

2. člen, tč. 24 ZPrCP - **pojem javne ceste**:

je cesta, ki jo država ali občina, v skladu z merili za kategorizacijo javnih cest, razglasi za javno cesto določene kategorije in jo lahko vsak prosto uporablja na način in pod pogoji, določenimi z zakonom in drugimi predpisi. Javna cesta je tudi cesta, ki je kategorizirana v sosednji državi in deloma poteka po ozemlju Republike Slovenije, pri čemer v zvezi z zagotavljanjem odvijanja prometa po cesti obstaja mednarodnopravna obveznost Republike Slovenije (skupna javna cesta).

NEKATEGORIZIRANE CESTE

2. člen, tč. 38 ZCes-1 – **pojem nekategorizirane ceste:**

nekategorizirana cesta je cesta, ki se uporablja za javni cestni promet, je vsaka prometna površina, na kateri se opravlja promet na način in pod pogoji, kot jih v skladu s tem zakonom in predpisom, ki ureja pravila cestnega prometa, določi lastnik ali od njega pooblaščen upravljavec.

OPOZORILO

OPOZORILO

Opozorilo izreče pooblaščen uradna oseba, če:

1. je storjeni prekršek neznatnega pomena (6. a člen) in
2. pooblaščen uradna oseba oceni, da je glede na pomen dejanja opozorilo zadosten ukrep.

Ne ugotavlja se obstoj posebnih (objektivnih) okoliščin storitve prekrška, niti stopnje storilčeve odgovornosti, ali kakšnih posebnih osebnih okoliščin na strani storilca, zaradi katerih postopek ne bi bil smotr.

Le ugotovi se, da bo glede na pomen ugotovljene kršitve, opozorilo zadosten ukrep, ki bo vplival na storilca prekrška, da se bo v bodoče izogibal tovrstnim ravnanjem.

OPOZORILO

Obveznost PO: ob izreku opozorila kršitelju predstavi storjeni prekršek in njegovo napačno, protipravno ravnanje ter ga opozori, da mora v prihodnje upoštevati oziroma spoštovati veljavni pravni red.

Ni določena posebna obličnost. Ni pravnega sredstva zoper izrek opozorila, vendar upoštevati *ne bis in idem*. Opozorilo se lahko izreče ustno (na kraju samem, po telefonu) ali pisno.

PO ne vodi evidenc o izrečenih opozorilih in ne sme obdelovati osebnih podatkov. Dovoljenost evidence po posameznih kršitvah kot tudi po številu izrečenih opozoril.

Navedba osebnih podatkov pri pisnem opozorilu še ne pomeni obdelave osebnih podatkov, vendar se osebno ime in naslov kršitelja v pisnem (ali ustnem) opozorilu ne povezuje v zbirke podatkov in evidence, ki jih vodi PO.

PLAČILNI NALOG

POGOJI ZA IZDAJO PLAČILNEGA NALOGA – 57/1 ZP-1

PN izdan z neposredno osebno zaznavo ali zaznavo s tehničnimi sredstvi

PN se izda, če pooblaščen uradna oseba prekrškovnega organa prekršek:

- osebno zazna (tudi vpogled v evidence) ali
- ga ugotovi z uporabo ustreznih tehničnih sredstev ali naprav.

POGOJI ZA IZDAJO PLAČILNEGA NALOGA – 57/1 ZP-1

Kršitelj je navzoč na kraju:

PN se kršitelju vroči takoj na kraju in se mu ustno predstavi storjeni prekršek in dokaze ter se zaznamuje na PN

PN se kršitelju ne vroči na kraju, pošlje se PN po določbah ZUP o vročanju z opisom dejanskega stanja in dokazi

Kršitelja ni na kraju:

Pošlje se kršitelju PN po določbah ZUP o vročanju z opisom dejanskega stanja in dokazi

Pisna izjava po 55. členu ZP-1 se ne pridobi.

ZAGOTAVLJANJE PRAVICE DO IZJAVE PO 55. ČLENU ZP-1 PRI IZDAJI PN ?

Sodba VS RS Sodba IV Ips 25/2013: Res je, da poteka ugotavljanje odločilnih dejstev v hitrem postopku o prekršku brez odlašanja, hitro in enostavno, vendar

pa morajo biti kljub temu storilcu tudi v takem postopku zagotovljena temeljna jamstva poštenega postopka,

med drugim tudi pravica, da navaja dejstva in predlaga dokaze, ki so mu v korist, ter da se izjavi o procesnem gradivu, ki utegne vplivati na njegov pravni položaj (22. in 29. člen Ustave RS). S tem se zagotavlja enakost strank v postopku, ki je eden bistvenih elementov poštenega sojenja oz. postopka.

Storilcu se (tudi po vloženi ZSV) omogoči, da si lahko na sedežu organa vpogleda v dokumente (82. člen ZUP v zvezi s 58/1 ZP-1) ter se potem izjasni o prekršku ter predlaga razbremenilne dokaze v roku, ki mu ga določi PUO.

POGOJI ZA IZDAJO PLAČILNEGA NALOGA – POSREDNA ZAZNAVA – ČLEN 57/2 ZP-1

Plačilni nalog se izda tudi, če pooblaščen uradna oseba prekršek ugotovi na podlagi obvestil in dokazov, zbranih neposredno po kršitvi, na kraju, kjer je bil prekršek storjen.

Pred izdajo in vročitvijo takega plačilnega naloga mora kršitelju omogočiti, da se osebno izjavi o prekršku po določbah 55. člena tega zakona.

Plačilni nalog mora vsebovati tudi kratek opis prekrška in kratek povzetek izjave kršitelja o prekršku.

ROK PLAČILA GLOBE IZREČENE PO PN

Dva roka plačila globe izrečene po PN

V izreku plačilnega naloga: rok, ki ga določi sama PUO za plačilo v celoti izrečene globe, ki jo lahko plača kršitelj tudi v obrokih, če zanjo zaprosi (rok plačila 9 dni do 3 mesece)

V pravnem pouku: polovični znesek izrečene globe osem dni po pravnomočnosti PN in opozorilo, da se šteje v primeru plačila globe pred potekom roka za vložitev zahteve za sodno varstvo (ZSV), da se je kršitelj odpovedal pravici do ZSV

Plačajo se stroški postopka, razen sodne takse in potnih stroškov uradnih oseb.

OPIS DEJANSKEGA STANJA PREKRŠKA NA PN

Gre za popoln, stvaren in objektivni opis dejanja, kjer se mora natančno konkretizirati storitev ali opustitev dejanja z navedbo dokazov, to je na kakšen način je bila ugotovljena kršitev, npr. z osebno zaznavo kršitve, fotografijo, analizo, posnetkom.

Prekrškovni organ teh dokazov kršitelju ni dolžan posredovati, ker ima kršitelj še vedno možnost, da se lahko z vsebino navedenih dokazov dodatno seznaní s pregledom spisa pri prekrškovnem organu, ki je izdal plačilni nalog.

Tudi opis dejanskega stanja prekrška PN mora imeti vse zakonske znake storilcu očitane mu prekrška (sodba Višjega sodišča v Ljubljani PRp 441/2013); za pravno in odgovorno osebo (OO) tudi znake prekrška v skladu s 14. členom do 15.a člena ZP-1), enako za OO v državnem organu.

ZAČASNI ZASEG PREDMETOV

ZAČASNI ZASEG PREDMETA

S predpisom, ki določa prekršek, se lahko **pooblasti prekrškovni organ, da odredi začasen zaseg predmetov**, ki so nastali ali bili uporabljeni pri storitvi prekrška, za katerega hitri postopek ni dovoljen.

O zasegu predmetov se izda **potrdilo** (peti odstavek 220. člena ZKP), na katerem je treba zasežen predmet natančno popisati, posebnosti (na primer poškodbe na vozilu) se lahko tudi fotografirajo.

Potrdilo ima namreč dvojno funkcijo. S potrdilom se potrjuje, da je bila odredba izvršena, hkrati pa se dokumentira tudi stanje zadeve ob odvzemu, zaradi morebitnih kasnejših odškodninskih zahtevkov iz naslova poškodovanja ali uničenja predmeta.

ZAČASNI ZASEG PREDMETA

Prekrškovni organ mora začasno zasežene predmete takoj izročiti sodišču, razen če se ti ne nahajajo v kraju sedeža sodišča.

V tem primeru prekrškovni organ ne izda odredbe o začasnem zasegu, temveč sodišču zaseg naznani in poskrbi za hrambo predmetov, dokler sodišče o zasegu ne izda odredbe.

Zaseg odredi sodišče z odredbo, ki jo je treba vročiti tudi lastniku odvzetih predmetov in ne le tistemu, kateremu naj bi se predmeti začasno zasegli (na primer leasingodajalec).

ZASEG PREDMETA PO 153.a ČLENU ZON

Policist, naravovarstveni nadzornik ali inšpektor iz drugega odstavka 151. člena tega zakona, ki je pristojen za nadzor vožnje z vozili na motorni pogon v naravnem okolju, zaseže vozniku vozilo na motorni pogon, s katerim je bil zaloten pri storitvi prekrška iz 5. točke prvega odstavka 161. člena tega zakona, če je:

1. vozilo na motorni pogon vozil v naravnem okolju nad zgornjo gozdno mejo ali na zavarovanem območju, na katerem je vožnja prepovedana z aktom o ustanovitvi zavarovanega območja;
2. bil kot voznik vozila na motorni pogon v naravnem okolju v zadnjih dveh letih najmanj trikrat pravnomočno kaznovan za prekršek iz 5. točke prvega odstavka 161. člena tega zakona.

ZASEG PREDMETA PO 153.a ČLENU ZON

Zaseženo vozilo na motorni pogon je treba takoj oddati sodišču, ki je pristojno za postopek o prekršku.

Ob zasegu registriranega vozila na motorni pogon se odvzamejo registrske tablice vozila na motorni pogon, ki se pošljejo upravni enoti, kjer ima lastnik vozila na motorni pogon prebivališče ali sedež. Upravna enota podatek o zasegu vozila na motorni pogon vnese v evidenco vozil na motorni pogon, ob vrnitvi vozila na motorni pogon lastniku pa ta vpis izbriše.

NARAVNO OKOLJE

Naravno okolje obsega živo in neživo naravo nekega območja, ki ga ni ustvaril človek, nanj pa vpliva, ga oblikuje in uporablja.

To so vsa območja zunaj naselij in območij razpršene poselitve, infrastrukturnih objektov državnega ali lokalnega pomena in rudarskih operacij med izvajanjem rudarskih del, ki so določena po predpisih, ki urejajo rudarstvo in načrtovanje prostora, in zunaj nekategoriziranih cest ter drugih prometnih površin, ki so namenjene za vožnjo, ustavljanje in parkiranje po predpisih, ki urejajo ceste in varnost cestnega (3. in 4. odstavek 28. b člena ZON).

UREDBA O VARSTVU SAMONIKLIH GLIV

Prekršek po členu 14/1-2 zveza 5. člen Uredbe

Posameznik lahko nabere v enem dnevu največ dva kilograma gob, skladno z določbami te uredbe. Poleg te količine je dovoljeno nabrati tudi gobo, ki je težja od dveh kilogramov.

ODLOČBA O PREKRŠKU

POGOJI ZA IZDAJO ODLOČBE O PREKRŠKU

Prekrškovni organ po ugotovitvi pogojev za začetek postopka po uradni dolžnosti oziroma po prejemu predloga predlagatelja postopka zbere dodatna obvestila in dokaze o prekršku (51/1 ZP-1)

Odločba o prekršku se izda obvezno:

- če predpis, ki določa prekršek, poleg globe predpisuje obvezen odvzem predmetov;
- če je treba odvzeti premoženjsko korist;
- če prekrškovni organ namesto globe izreče opomin;
- če prekrškovni organ izreče globo, ki je višja od najnižje predpisane mere globe;
- če je za prekrške s področja davkov, trošarin in carin ter javnega naročanja predpisana globa v večkratniku ali v odstotku od davka, trošarine ali carine, ki bi jo bilo treba plačati, ali od vrednosti predmeta oziroma naročila, v zvezi s katerim je bil storjen prekršek;
- za prekrške s področja varstva konkurence, deviznega poslovanja in bančništva;
- v primeru kršitev iz šestega odstavka 17. člena ZP-1 (prekrški s področja davkov, trošarin in carin ter javnega naročanja);
- v drugih primerih, ko niso podani pogoji za izdajo plačilnega naloga.

NUJNA PROCESNA DEJANJA PRED IZDAJO ODLOČBE O PREKRŠKU BREZ OBRAZLOŽITVE (ODL-BO)

Dejanja pred izdajo odločbe brez obrazložitve:

Ugotovitev, da ni razlogov za končanje postopka z uradnim zaznamkom (51/4 ZP-1)

Obstajajo pogoji za odločanje o odgovornosti kršitelja

Pridobiti izjavo kršitelja (zastopnika pravne osebe in odgovorne osebe, podjetnika, zasebnika in njune odgovorne osebe)

Po potrebi izvesti dokazni postopek (zaslišanje prič, odreditev izvedenstva, ogled kraja itd.) glede na navedbe kršitelja v pisni izjavi

OBVEZNE SESTAVINE ODLOČBE - BREZ OBRAZLOŽITVE

Uvod

Izrek odločbe: (opis kršitve (kraj, čas, način), izrek globe in stranskih sankcij idr.)

Opozorila glede plačila globe in stroškov postopka in pravnih posledic, možnost obročnega plačila globe in stroškov postopka, dela v splošno korist za nadomestitev globe in stroškov postopka, odreditev nadomestnega zavora, (le) če globa ni plačana in upravna izvršba ni bila uspešna

Pravni pouk: dovoljena ZSV, ki jo je treba napovedati v roku 8 (osmih) dni od prejema odločbe pisno pri organu, ki jo je izdal z vsemi opozorili

POSTOPANJE PUO PO NAPOVEDI ZSV ZOPER ODLOČBO BREZ OBRAZLOŽITVE

Napove jo lahko le eden od upravičencev do ZSV

Zadošča navedba v vlogi, ki glasi: **Vlagam napoved ZSV zoper odločbo o prekršku , št... z dne ... naslovnega organa z lastnoročnim podpisom**

Prekrškovni organ nato opravi:

formalni preizkus (pravočasnost, dovoljenost)

Pravna podlaga za izdajo sklepa o zavrženju je 161. člen v zvezi s tretjim odstavkom 59. člena ZP-1

Nastop pravnomočnosti odločbe po izdanih sklepih o zavrženjih!!!

NAPOVED ZSV JE VLOŽENA - IZDAJA ODLOČBE Z OBRAZLOŽITVIJO (ODL-ZO)

Odločba z obrazložitvijo - izdelana mora biti v roku 30 dni od napovedi ZSV

Za predlogo se mora uporabiti ODL-BO, saj se na novi ODL-ZO ne sme ničesar dodajati ali brisati

Nova odločba ima isti datum izdaje kot prva, doda se ji le obrazložitev ((ne)izjava kršitelja, navedba dokazov, dokazna ocena pridobljenih dokazov) in nov pravni pouk (kršitelj izgubi pravico do plačila polovičke)

Zoper ODL-ZO je dovoljena ZSV v roku 8 (osmih) dni od prejema odločbe.

POSTOPEK Z OBDOLŽILNIM PREDLOGOM

PRESOJA PREKRŠKOVNEGA ORGANA GLEDE DOLOČENE KRŠITVE - 51. ČLEN ZP-1

- Prekrškovni organ (PO) po ugotovitvi pogojev za začetek postopka po uradni dolžnosti zbere dodatna obvestila in dokaze o prekršku.
- Če PO ugotovi, da so podani zakonski pogoji za izvedbo postopka o prekršku, ga mora izvesti in sam izdati odločbo o prekršku, kadar je hitri postopek dovoljen.
- Če hitri postopek ni dovoljen, mora PO vložiti pri Okrajnem sodišču v Ljubljani obdolžilni predlog (redni sodni postopek).

ODLOČITEV PO, DA NE VLOŽI OBDOLŽILNEGA PREDLOGA

Prekrškovni organ odloči, da ne bo vložil obdolžilnega predloga:

- če iz zbranih dejstev in dokazov izhaja, da dejanje ni prekršek;
- če ni dokazano, da je prekršek storil kršitelj;
- če je pregon zastaral, ali so podani drugi razlogi, ki izključujejo pregon;
- če gre za prekršek neznatnega pomena, posebne okoliščine, nizka stopnja odgovornosti ali storilčeve osebne okoliščine kažejo, da postopek ne bi bil smotr.

ODLOČITEV PO, DA NE VLOŽI OP - RAZLOG 51/4-4 ZP-1

Za odločitev, da se postopek ne uvede, je pomembno:

- da gre za prekršek neznatnega pomena (6.a člen)
- obstoj posebnih (objektivnih) okoliščin storitve prekrška ter
- ugotovitev, da gre za nizko stopnjo storilčeve odgovornosti ali
- če se ugotovijo na strani storilca take osebne okoliščine, ki kažejo na to, da postopek ne bi bil smotr.

PO odločitev zaznamuje v spisu z uradnim zaznamkom ter v vednost pošlje odločitev kršitelju s kratkim dopisom.

ODLOČANJE SODIŠČA - VLOŽEN OBDOŽILNI PREDLOG

Smiselno enako pooblastilo je dano sodišču, ki sme iz razlogov smotrnosti:

- zavrnuti obdolžilni predlog že ob vložitvi obdolžilnega predloga (člen 106/1-4) ali
- iz teh razlogov postopek o prekršku tudi ustaviti (člen 136/1-9).

VSEBINA OBDOŽILNEGA PREDLOGA

Obdolžilni predlog mora vsebovati:

- podatke o istovetnosti storilca (osebno ime, EMŠO, kraj rojstva, poklic, zaposlitev in naslov stalnega ali začasnega prebivališča za fizično osebo, če je fizična oseba tujec, pa namesto EMŠO njegove rojstne podatke, za pravno osebo firmo in sedež ter matično številko; za odgovorno osebo pravne osebe pa tudi delo, ki ga opravlja),
- dejanski stan prekrška,
- čas in kraj storitve prekrška,
- predpis, ki določa prekršek, podatke o morebitni premoženjski koristi, dokaze, podatke o predlagatelju in podpis predlagatelja.

Za mladoletne storilce je obvezen podatek o zakonitih zastopnikih

BREZPLAČNO POSREDOVANJE PODATKOV

Upravljavci zbirk osebnih podatkov so dolžni predlagatelju postopka na njegovo zahtevo brezplačno posredovati podatke, ki so potrebni za sestavo in vložitev OP.

ODLOČANJE SODIŠČA - VLOŽEN OBDOLŽILNI PREDLOG

Ko sodišče prejme obdolžilni predlog, oceni, ali so podani pogoji za postopek.

Če ugotovi, da je predlog nepopoln ali nerazumljiv, zahteva od predlagatelja postopka, naj ga v petnajstih dneh dopolni oziroma popravi.

Če tega predlagatelj postopka v roku ne stori, sodišče s sklepom zavrže obdolžilni predlog.

ZAHTEVA ZA SODNO VARSTVO ZOPER ODLOČBO ALI PLAČILNI NALOG

POSTOPANJE PUO O ZSV ZOPER ODLOČBO Z OBRAZLOŽITVIJO

Prekrškovni organ opravi:

- formalni preizkus (pravočasnost, dovoljenost, popolnost)
- preizkus po uradni dolžnosti (62.a člen ZP-1)

Nato lahko PUO:

- odloča v skladu s 63/4 in 5 ZP-1 (odprava odločbe in novo odločanje) ali
- posreduje spis z ZSV na sodišče v odločanje
- Nastop pravnomočnosti odločbe z obrazložitvijo po izdanih sklepih o zavrženjih!!!

ODLOČANJE PUO O ZSV ZOPER ODLOČBO - ODPRAVA ODLOČBE IN NOVO ODLOČANJE - 63/5 ZP-1 - NAPOVED ZSV

Možnost izvedbe dokazov in pridobitev izjave kršitelja

Izdaja ODL-BO

Možne odločitve:

- Izrek globe (in stranskih sankcij)
- Ker se odločba odpravi, z izdajo nove odločbe (ODL-BO), kršitelj pridobi pravico do plačila globe v polovičnem znesku, če PUO ponovno izreče globo
- Ustavitev postopka
- Odprava odločbe

ODLOČANJE PUO O ZSV ZOPER ODLOČBO - ODPRAVA ODLOČBE IN NOVO ODLOČANJE - 63/5 ZP-1

ZSV je napovedana – enake procesne odločitve znotraj postopka kot pri izdaji prve odločbe po 56. členu ZP-1

možen je umik ZSV do poteka roka za vložitev napovedi ZSV; šteje se, da zahteva ni bila napovedana in se je upravičenec do zahteve odpovedal pravici do zahteve; ne izda se sklep o zavrženju

prepozno ali nedovoljeno ZSV se s sklepom zavrže

nepopolno ZSV se zavrže le tedaj, če PUO ne more ugotoviti na katero prekrškovno zadevo se vloga nanaša potem, ko se storilca pozove, da vlogo dopolni, ali ta ni podpisana (spet zadošča navedba na vlogi: Kršitelj - z navedbo osebnega imena in naslova - vlagam napoved ZSV zoper odločbo prekr. organa, št. ... z dne ... naslovnega organa z lastnoročnim podpisom)

ODLOČANJE PO O ZSV ZOPER ODLOČBO - ODPRAVA ODLOČBE IN NOVO ODLOČANJE - 63/5 ZP-1

ZSV je napovedana – odločba z obrazložitvijo (ODL-ZO)

zadošča, da jo napove le eden od upravičencev do ZSV

izdelati se mora v roku 30 dni od napovedi ZSV

za predlogo se mora uporabiti ODL-BO, saj se na novi ODL-ZO ne sme ničesar dodajati ali brisati

nova odločba ima isti datum izdaje kot prva, doda se ji le obrazložitev (navedba izjave kršitelja, dokazna ocena pridobljenih dokazov pred izdajo ODL-BO) in nov pravni pouk (kršitelj izgubi pravico do plačila polovičke)

zoper ODL-ZO je dovoljena ZSV v roku 8 (osmih) dni od prejema odločbe.

če je vložena ZSV, se opravi le formalni preizkus ZSV in nato posreduje ZSV s spisom na sodišče

VLOŽENA ZSV ZOPER PN

Prekrškovni organ opravi:

formalni preizkus (pravočanstvo, dovoljenost, popolnost)

preizkus po uradni dolžnosti (62.a člen ZP-1)

Nato lahko PUO:

odloča v skladu s 63/4 in 5 ZP-1 (odprava plačilnega naloga in novo odločanje) ali

posreduje spis z ZSV na sodišče v odločanje

ODLOČANJE O ZSV ZOPER PN – ODPRAVA PN IN NOVO ODLOČANJE - 63/5 ZP-1

Kadar odloča prekrškovni organ o ZSV zoper izdani PN na podlagi 63/5 ZP-1, je napoved ZSV možna, kadar se z odločbo PN odpravi in:

- izreče namesto globe opomin (ne, če se izda nov PN z izrekom globe)
- odpravi PN, ker ni odločil PO kot stvarno prisojni organ ali je odločala oseba, ki bi morala biti izločena
- ustavi postopek o prekršku iz razlogov 1. do 10. točke 136. člena ZP-1

IZVRŠEVANJE ODLOČB

PREDLOG ZA OBROČNO PLAČILO GLOBE IN STROŠKOV POSTOPKA

Prekrškovni organ, če vloži kršitelj predlog na PO, pošlje v pristojno reševanje organu, pristojnemu za prisilno izterjavo (Finančni urad Murska Sobota, Slomškova ulica 1, 9000 Murska Sobota) skupaj s terjatvijo, ko ta postane pravnomočna in izvršljiva (tretji odstavek 18. člena ZP-1)

Če prošnjo posreduje kršitelj naknadno, ko je terjatev že odstopljena na FURS, se odstopi predlog v reševanje z dopisom FURS.

DELO V SPLOŠNO KORIST - POGOJI ZA OBRAVNAVANJE

Rok vložitve predloga - najpozneje do poteka roka za plačilo

O predlogu storilca za DSK odloča le sodišče (predlog zavrže, zavrne ali mu ugotovi in o tem obvesti PO).

Premoženjsko stanje oziroma zmožnosti za plačilo predlagatelja po kriteriju, da je upravičen do redne brezplačne pravne pomoči po materialnem kriteriju iz ZBPP. Znesek globe in stroškov postopka znaša najmanj 300 eurov

PO pošlje predlog storilca skupaj s kopijo odločbe ali PN, na kateri je odpravek pravnomočnosti in izvršljivosti s podpisom PUO.

NADOMESTNI ZAPOR

Nadomestni zapor je oblika izvršitve globe, ki se lahko uporabi, kadar ene ali več neplačanih glob v skupnem znesku najmanj 1.000 EUR (znotraj tega se razlikujejo globe v višini do in nad 300 evrov) ni mogoče izterjati niti prisilno. S tem, ko storilec prestatne nadomestni zapor, njegova obveznost plačila globe ugasne.

Nadomestni zapor kot nadomestna oblika izvršitve izrečene in neizterljive globe pride v poštev za storilce – fizične osebe (posameznik, podjetnik, zasebnik in odgovorne osebe).

PO ne sodeluje v tem postopku, ker gre za postopek po prenosu terjatve iz PO na FURS.

ODGOVORNOST PRAVNIH IN ODGOVORNIH OSEB

ODGOVORNOST PRAVNE OSEBE

Pravne osebe, samostojni podjetniki posamezniki in posamezniki, ki samostojno opravljajo dejavnost ter odgovorne osebe teh subjektov so odgovorne za prekršek, če je v predpisu o prekršku tako določeno.

Z vidika pravne osebe je odgovorna lahko oseba javnega ali zasebnega prava.

Pravna oseba pridobi pravno in poslovno sposobnost:

- z aktom o ustanovitvi
- z vpisom v ustrezen register in
- s tem trenutkom tudi prekrškovno odgovornost.

IZKLJUČITEV ODGOVORNOSTI

Republika Slovenija in samoupravne lokalne skupnosti ne odgovarjajo za prekršek.

Zakon lahko določi, da odgovarja za prekršek odgovorna oseba v državnem organu ali v samoupravni lokalni skupnosti.

ODGOVORNOST PRAVNE OSEBE - ODGOVORNA FIZIČNA OSEBA

Pridružitvena (akcesorna) odgovornost, kar je razvidno iz dejstva, da pravna oseba odgovarja za prekršek, ki ga izvrši storilec.

Storilec:

- ni nujno le oseba, ki je zaposlena pri pravni osebi
- posameznik, ki na kakršnikoli pravni podlagi sodeluje pri opravljanju dejavnosti pravne osebe.

ODGOVORNOST PRAVNE OSEBE - ODGOVORNA FIZIČNA OSEBA

Navezne okoliščine:

- izvršitev prekrška

- prekršek storjen:

- v imenu
- na račun
- v korist pravne osebe oz.
- z njenimi sredstvi pravne osebe.

- pri opravljanju dejavnosti pravne osebe in ne zunaj te dejavnosti.

ODGOVORNOST PRAVNE OSEBE - ODGOVORNA FIZIČNA OSEBA

Prekršek storjen oz. izvršen:

- v imenu pravne osebe (na podlagi statuta ali drugega pravnega akta pooblašteni posamezniki za izjavljanje volje pravne osebe v pravnem prometu)
- na račun pravne osebe (od katerega ima pravna oseba premoženjsko korist)
- v korist pravne osebe (prinesel je pravni osebi nepremoženjsko korist)
- s sredstvi pravne osebe (oseba je pri svojem delu pooblaščen za uporabo, upravljanje ali drugačno razpolaganje s sredstvi, ki so v lasti ali posesti pravne osebe).

ODGOVORNA OSEBA PRAVNE OSEBE - VODSTVENI ALI NADZORNI ORGAN

- Kadar ni mogoče ugotoviti dejanskega storilca prekrška nastopi samostojna - principalna odgovornost pravne osebe
- storilec ni odgovoren (npr. zaradi prisiljenosti, neprištevnosti, dejanske ali pravne zmote, v skrajni sili ki izključujejo njegovo krivdo) – pridružitvena (limitarno akcesorna odgovornost)
- če predpis o prekršku ne določa odgovornosti za vrsto subjekta, ki ji storilec pripada (posameznik)

SAMOSTOJNA ODGOVORNOST PRAVNE OSEBE

Temelji na korektno izvedenem postopku zbiranja obvestil, ugotavljanja dejstev in pridobivanja dokazov. Pristojni prekrškovni organ oziroma sodišče morata torej storiti vse, kar ZP-1 dovoljuje oziroma omogoča, da se storilec odkrije.

Šele če na podlagi izvedenega dokaznega postopka storilca (še vedno) ni mogoče identificirati, se lahko vzpostavi samostojna odgovornost pravne osebe za prekršek (če so seveda izpolnjeni vsi pogoji iz drugega odstavka 14. člena ZP-1).

SAMOSTOJNA ODGOVORNOST PRAVNE OSEBE

Smiselno enako velja tudi za ugotavljanje dejstva, da storilec v konkretnem primeru za prekršek ni odgovoren.

ODGOVORNA OSEBA – VODSTVENI ALI NADZORNI ORGAN

- vodstveni organ (poslovodni organ, organ upravljanja)
- nadzorni organ oz. pooblaščen odgovorna oseba

Kdo je to, je dejansko vprašanje

ODGOVORNA OSEBA PRAVNE OSEBE - VODSTVENI ALI NADZORNI ORGAN

Materialni pogoj :

opustitev dolžnega nadzorstva, s katerim bi lahko odgovorna oseba preprečila prekršek.

Odgovornost pravne osebe lahko temelji na:

- storitvi,
- opustitvi,
- (obsega pomanjkljiv nadzor nad pravilnostjo oz. zakonitostjo ravnanja organov ali oseb, ki delujejo za pravno osebo in bi prekršek morali preprečiti.
- Odgovornost je posledica napačnega ravnanja pravne osebe kot take, ki svojo voljo izraža preko vodstvenih in nadzornih organov

OPUSTITEV DOLŽNEGA NADZORSTVA, S KATERIM BI SE PREKRŠEK LAHKO PREPREČIL

Ugotoviti in izkazati je treba:

1. da je imel vodstveni ali nadzorni organ oziroma odgovorna oseba pravne osebe pravno zavezujočo dolžnost (temelječo na zakonu, drugem predpisu ali internem aktu pravne osebe) izvajati nadzor nad delom dejavnosti, pri katerem je bil izvršen prekršek (dolžno nadzorstvo), in
2. da bi izvedeno dolžno nadzorstvo lahko preprečilo prekršek, pri čemer zadostuje izkazana verjetnost, da bi prekršek (lahko) bil preprečen, ni pa treba izkazati, da bi izvedeno nadzorstvo prekršek tudi dejansko preprečilo.

ODGOVORNOST V PRIMERU STEČAJA ALI PRENEHANJA

Za odgovornost ni pomembno, ali je bil prekršek storjen pred začetkom stečajnega postopka ali med njim, vendar se jim v tem primeru ne izreče globa, temveč odvzem predmetov in odvzem premoženjske koristi.

ODGOVORNOST V PRIMERU STEČAJA ALI PRENEHANJA

Če je pravna oseba pred zaključkom stečajnega postopka prenehala obstajati:

- se jo spozna za odgovorno za prekršek,
- sankcija za prekršek (globa in tudi odvzem predmetov) in
- odvzem premoženjske koristi pa se izreče pravnemu nasledniku pravne osebe, ki je prenehala,

če je vodstveni ali nadzorni organ (poslovodstvo, organ upravljanja, nadzorni svet oz. drug organ nadzora) ali nosilec tega subjekta (fizična oseba: podjetnik ali zasebnik) vedel za storjeni prekršek.

Če tega ni vedel, se mu izreče le odvzem predmetov in odvzem premoženjske koristi.

ODGOVORNOST V PRIMERU STEČAJA ALI PRENEHANJA

Fizično osebo, ki je bila nosilec dejavnosti kot samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, in je prenehala opravljati to dejavnost pred izdajo odločbe ali sodbe o prekršku, se spozna za odgovorno za prekršek ter se ji izrečejo sankcije za prekršek, odvzem premoženjske koristi in odvzem predmetov.

ODGOVORNOST V PRIMERU STEČAJA ALI PRENEHANJA

Globa, ki se izreče fizični osebi, ki je bila nosilec statusne oblike, in ki je prenehala, bo globa, ki je bila v času storitve prekrška predpisana za samostojnega podjetnika posameznika oz. posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, in ne globa, predpisana za fizično osebo.

POJEM ODGOVORNE OSEBE V ŠIRŠEM POMENU

Odgovorna je oseba, pooblaščenca opravljati delo:

- v imenu, na račun, v korist ali s sredstvi (predmeti)
- pravne osebe, samostojnega podjetnika posameznika ali posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, pri državnem organu ali v samoupravni lokalni skupnosti.

POJEM ODGOVORNE OSEBE V ŠIRŠEM POMENU

Za ravnanje v imenu, na račun in v korist pravne osebe so pooblašteni zastopniki in pooblaščenici.

Za ravnanje s sredstvi pravne osebe vsaka oseba, ki ima v opisu del in nalog ter z morebitnimi internimi akti delodajalca izredno ali smiselno določeno, da delo opravlja z določenimi sredstvi

ZASTOPNIKI PRAVNE OSEBE

Pravna oseba izjavlja svojo voljo v pravnem in poslovnem prometu prek:

zastopnikov, ki imajo pooblastilo v zakonu (zakoniti zastopniki)

zastopnikov, ki so določeni v aktu o ustanovitvi pravne osebe (statutarni zastopniki).

Zastopnik ima izvirno pooblastilo

POOBLAŠČENEC

Pooblaščenec zastopa pravno osebo na podlagi pooblastila, ki mu ga da njen zastopnik.

Pooblaščenec ima izvedeno pooblastilo

Izraža le voljo zastopnika kot pooblastitelja in tudi deluje v skladu z navodili zastopnika.

Pooblaščenci:

- prokuristi
- poslovni pooblaščenci (pooblaščenec po zaposlitvi, trgovski potnik in drug poslovni pooblaščenec). Mutatis mutandis velja enako tudi za zastopnike in pooblaščenca podjetnikov, zasebnikov, državnih organov in organov lokalnih skupnosti.

POJEM ODGOVORNE OSEBE

Vrsta pravne podlage, po kateri oseba opravlja delo, ni pomembna za presojo njene odgovornosti (pogodba o zaposlitvi, o delu, mandatno razmerje, dogovor ali druga oblika pooblastitve v najširšem smislu in se nanaša tako na neposredno storitev ali opustitev, ki je uresničila znake prekrška (prvi odstavek), kot tudi na pooblastitev za dolžno nadzorstvo (drugi odstavek 15. člena).

POJEM ODGOVORNE OSEBE V OŽJEM POMENU

Odgovorna oseba je tudi tista oseba, ki je pri pravni osebi, podjetniku, zasebniku, v državnem organu ali organu samoupravne lokalne skupnosti pooblaščen izvajati dolžno nadzorstvo, s katerim se lahko prepreči prekršek.

To je posledica dejstva, da odgovornost odgovorne osebe v praksi v večini primerov temelji na opustitvi dolžnega nadzorstva.

Pooblastilo za izvajanje dolžnega nadzorstva zajema:

- dolžnost nadzora nad drugimi osebami in
- dolžnost preprečiti morebitne prekrške. Odgovorna oseba, ki opusti dolžno nadzorstvo, odgovarja za prekršek, ki ga je izvršila druga oseba (neposredni storilec).
- Odgovornost odgovorne osebe za prekršek je določena kot odgovornost za ravnanje drugega.

VODSTVENI IN NADZORNI ORGAN – INDIVIDUALNI ORGAN

Izpodbojna domneva:

- za izvajanje dolžnega nadzorstva pooblaščen vodstveni organ
- za dolžno nadzorstvo nad vodstvenim organom pa nadzorni organ.

Vodstveni oziroma nadzorni organ se lahko izogne statusa odgovorne osebe, če dokaže, da je bila odgovornost za izvajanje dolžnega nadzorstva s pravnim aktom prenesena na drugo osebo ali organ.

VODSTVENI IN NADZORNI ORGAN – INDIVIDUALNI ORGAN

Dokazno breme o prenosu pristojnosti za izvajanje dolžnega nadzorstva nosi vodstveni oziroma nadzorni organ.

Organ v tem primeru ne dokazuje, da ni odgovoren za prekršek, ampak dokazuje, da ni bil pooblaščen za izvajanje dolžnega nadzorstva oziroma da ni bil dolžan preprečiti prekrška.

1. Obvezen dokaz je ravni akt, s katerim je bila odgovornost za izvajanje dolžnega nadzorstva prenesena na drugo osebo ali organ.

1. Vodstveni oziroma nadzorni organ mora dokazati, daje šlo za dejanski, in ne samo formalni prenos pristojnosti oziroma odgovornosti za izvajanje dolžnega nadzorstva, s katerim se lahko prepreči prekršek.

Status odgovornosti ima torej posameznik, ki je imel formalnopravno pooblastilo oziroma dejansko možnost izvajati dolžno nadzorstvo, s katerim se lahko prepreči prekršek.

VODSTVENI IN NADZORNI ORGAN – INDIVIDUALNI ORGAN

- Kdo je vodstveni oziroma nadzorni organ:
- presoja ob upoštevanju statusne oblike in notranjih aktov subjekta
- Pri državnih organih (znotraj strukture organa - praviloma določena z zakonom)
- Pri organih samoupravne lokalne skupnosti (znotraj strukture posameznega organa - tudi z občinskimi akti).

VODSTVENI IN NADZORNI ORGAN – KOLEKTIVNI ORGANI

Če ima vodstveni ali nadzorni organ več članov., se šteje, da so za dolžno nadzorstvo odgovorni vsi člani, razen če dokažejo, da je bila odgovornost s pravnim aktom naložena le posameznim članom ali ožji skupini članov.

Seveda bo veljalo tudi v takem primeru izključitveni razlog iz tretjega odstavka 15.a člena zakona, za člana organa, ki sam ni opustil svojega dolžnostnega ravnanja.

ELEMENTI ODGOVORNOSTI ODGOVORNE OSEBE

Odgovorna oseba izvrši prekršek le na dva načina:

- s storitvijo in
- opustitvijo (tudi dolžnega nadzorstva)
- odgovorna oseba mora opravljati delo pri subjektih, navedenih v prvem odstavku 15. člena ZP-1.

ELEMENTI ODGOVORNOSTI ODGOVORNE OSEBE

Odgovorna oseba torej odgovorna za prekršek, ki ga:

- izvrši s svojim dejanjem (storitev) oziroma
- opustitvijo dejanja, ki bi ga bila dolžna storiti, da se prekršek prepreči (opustitev).

Storitev pomeni aktivno ravnanje, ki ima za posledico izpolnitev zakonskih znakov prekrška.

Z opustitvijo pa je prekršek izvršen takrat, ko storilec opusti dejanje, ki bi ga moral storiti.

ELEMENTI ODGOVORNOSTI ODGOVORNE OSEBE

Enako velja, če delo za pravno osebo opravlja posameznik kot podjetnik ali zasebnik in tudi kot fizična oseba, ki je na določeni pravni podlagi prevzela odgovornost delati za drugega, s tem pa tudi odgovornost za zakonito delo in s tem za morebitno kršenje predpisov.

ELEMENTI ODGOVORNOSTI ODGOVORNE OSEBE

Odgovorna oseba se odgovornosti ne more izogniti, ker ji je prenehalo delovno razmerje ali pogodba oziroma druga podlaga, ki jo je sklenila s pravno osebo ali drugimi naštetimi subjekti za opravljanje svojega dela, kar pomeni, da se odgovornosti ne bo izognila kljub načrtnemu menjavanju zaposlitev.

ELEMENTI ODGOVORNOSTI ODGOVORNE OSEBE

Odgovornosti se odgovorna oseba ne more izogniti tudi, če je prenehal obstajati subjekt, pri katerem je opravljala delo (oziroma za katerega je opravljala delo), kar je razumljivo, ker bi bile potem odgovorne osebe v različnem položaju oziroma bi bila njihova odgovornost odvisna od tega, ali še obstaja subjekt, pri katerem je opravljala delo in pri tem storila prekršek.

PREDLAGATELJ POSTOPKA- MOŽNOST VLOŽITVE PRAVNEGA SREDSTVA

Računsko sodišče kot predlagatelj postopka ima pravico do vložitve napovedi pritožbe zoper sodbo, izdano v rednem sodnem postopku brez obrazložitve.

Pravica predlagatelja postopka do vložitve pritožbe zoper sodbo, izdano v rednem sodnem postopku z obrazložitvijo.

Pravica predlagatelja postopka do ugovora zoper sodbo v skrajšanem postopku.

IZREDNA PRAVNA SREDSTVA

Vložitev pobude za vložitev zahteve za varstvo zakonitosti pri Vrhovnem državnem tožilstvu RS

Predlog za odpravo ali spremembo odločbe prekrškovnega organa

HVALA ZA POZORNOST!