



## Povezanost prostorskega in investicijskega načrtovanja

Predstavitev Uredbe o spremembah in dopolnitvah  
Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in  
obravnavo investicijske dokumentacije na področju  
javnih financ (UEM)

5. 10. 2010

Barbara Radovan, Marjetica Ilich Štefanec

## Kaj prinaša UEM?



- UEM (Uradni list RS, št. 54/10) je uskladila postopek prostorskega načrtovanja in postopek priprave investicijske dokumentacije ter vsebino gradiv;
- Že osnovna UEM (Uradni list RS, št. 60/06) je poskusila vzpostaviti povezavo, a na ne najbolj posrečen način...

## Kdo je zavezan upoštevati UEM?



- **Investicijsko dokumentacijo, v skladu z UEM, morajo v postopku priprave državnega prostorskega načrta (DPN) pripraviti:**
  - neposredni proračunski porabniki in drugi porabniki javnih financ ter
  - drugi investitorji, ki bodo za izvedbo projekta/investicije potrebovali državna poroštva.

## ZPNačrt in ZUPUDPP



- **Ko se je začela pripravljati UEM (november 2008), še ni bilo ideje o spremembi oz. novem zakonu s področja prostorskega načrtovanja.**
- **Ko se je zaključevala priprava UEM, je bil predlog novega zakona o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor (ZUPUDPP) že potrjen na vladi in posredovan v obravnavo DZ RS.**
- **Posebna skrb, da je UEM usklajena z ZPNačrt in z ZUPUDPP.**

## Zakaj vzpostavitev povezave?



- Ker realnega prostorskega načrtovanja oz. umeščanja v prostor prostorskih ureditev državnega pomena (PUDP) ni mogoče ločiti od finančnega načrtovanja.
- Ker so cilj tako prostorskega, kot javno finančnega načrtovanja strokovno utemeljene (prostorsko in okoljsko nesporne), družbeno sprejemljive in finančno izvedljive rešitve.

## Zakaj vzpostavitev povezave?



- Ker smo zaznali nelogičnosti pri:
  - vrstnem redu izdelave dokumentov,
  - potrjevanju dokumentov;
- kakor tudi:
  - podvajanje izdelave dokumentov,
  - podaje pobud za DPN brez realne osnove.

## Neposredne povezave



### **POBUDA ZA IZDELAVO DPN:**

- vsebuje vse podatke, ki določajo namen in cilje predlagane ureditve;

### **DOKUMENT IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA (DIIP):**

- vsebuje vse podatke potrebne za določitev investicijske namere in njenih ciljev;

## Neposredne povezave



### **ŠTUDIJA VARIANT (ŠV):**

- variante se ovrednoti in medsebojno primerja s prostorskega, varstvenega, funkcionalnega in ekonomskega vidika, ocenijo pa se tudi z vidika sprejemljivosti v lokalnem okolju;
- ŠV poda obrazložen predlog najustreznejše variante (PNV) s predlogom območja.

### **PREDINVESTICIJSKA ZASNOVA (PIZ):**

- v PIZ so obravnavane vse variante, za katere je verjetno, da bi ekonomsko, finančno, časovno in tehnično-tehnološko izpolnile cilje;
- cilj PIZ je predlagati optimalno varianto (variante obravnava tako podrobno, da je čim zanesljiveje mogoče izbrati in utemeljiti optimalno varianto).

## Neposredne povezave



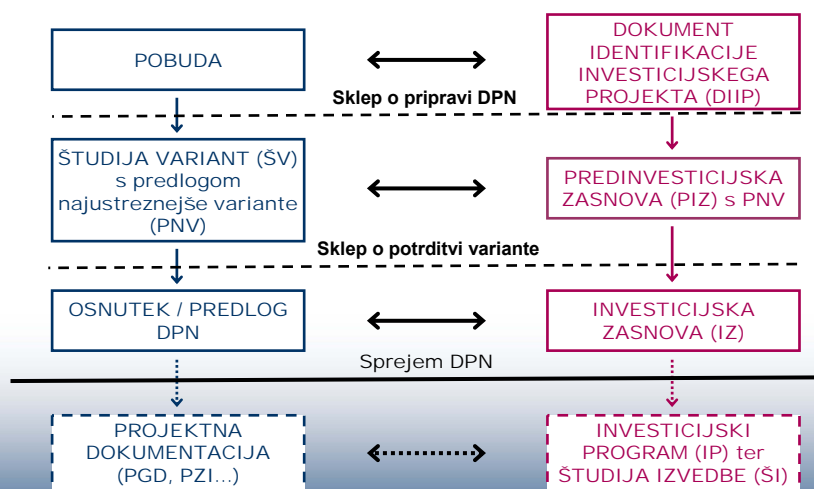
### OSNUTEK DPN / PREDLOG DPN:

- za potrjeno varianto se pripravijo podrobnejše tehnične rešitve in osnutek DPN, ki se javno razgrne; po javni razgrnitvi se pripravi predlog DPN.

### INVESTICIJSKA ZASNOVA (IZ):

- dokument, ki se lahko izdelata za izbrano varianto po opravljeni javni razgrnitvi osnutka DPN, na podlagi podrobnejših tehničnih rešitev in drugih pridobljenih podatkov.

## Shema neposrednih povezav



## Pobuda – DIIP



### Vsebina POBUDE:

- navedba investitorja, upravljavca;
- analiza stanja, opis razlogov za načrtovanje prostorskih ureditev;
- opredelitev razvojnih možnosti in ciljev prostorskih ureditev;
- utemeljitev skladnosti z nacionalnimi programi, strategijami in drugimi razvojnimi akti in dokumenti;

### Vsebina DIIP:

- navedba investitorja, upravljavca, ...;
- analiza stanja z opisom razlogov za investicijsko namero;
- opredelitev razvojnih možnosti in ciljev investicije ter preveritev usklajenosti z razvojnimi strategijami in politikami;

## Pobuda – DIIP



### Vsebina POBUDE:

- opredelitev idejnih rešitev prostorskih ureditev, v variantah;
- ocena stroškov priprave DPN, če je mogoče, pa tudi že okvirno oceno invest. vrednosti ostalih faz izvedbe projekta;
- vsebina vloge o nameri priprave plana v postopku celovite presoje vplivov na okolje.

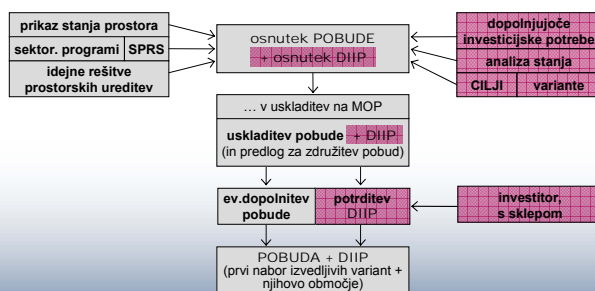
### Vsebina DIIP:

- predstavitev alternativ "z" in "brez" investicije in/ali min. alternativo;
- opredelitev vrste investicije, oceno investicijskih stroškov po stalnih in tekočih cenah ...;
- opredelitev temeljnih prvin, ki določajo investicijo ...;
- ugotovitev smiselnosti in možnosti nadaljnje priprave investicijske, projektne in druge dokumentacije s časovnim načrtom.

## Pobuda – DIIP



- Namen DIIP in Pobude je enak: določiti investicijsko namero in njene cilje ter sprejeti odločitev o nadaljevanju investicije/projekta → **DIIP je s sklepom o njegovi potrditvi priloga Pobudi;**



## ŠV – PIZ



### Vsebina študije variant (ŠV):

- predhodne analize in določitev variant;
- izdelava strokovnih podlag za vrednotenje;
- vrednotenje in medsebojna primerjava variant;
- izdelava predloga najustreznejše variante (PNV) z utemeljitvijo;
- ...

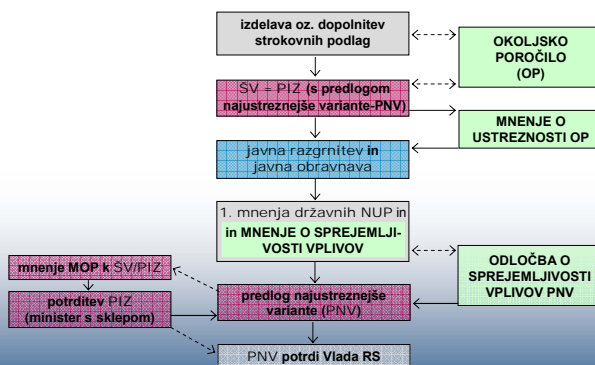
### Vsebina PIZ:

- analiza stanja, tržnih možnosti in vplivov na okolje;
- analiza variant z oceno investicijskih stroškov/koristi;
- izračun finančnih in ekonomskih kazalnikov
- analizo tveganja in analizo občutljivosti
- primerjava variant s predlogom in utemeljitvijo izbire najustreznejše
- ...

## ŠV – PIZ



- Namen PIZ in ŠV je enak: čimbolj zanesljivo izbrati (predlagati) optimalno varianto → vsebina PIZ je enaka vsebini ŠV, zato združitev v en elaborat, t.i. ŠV/PIZ;



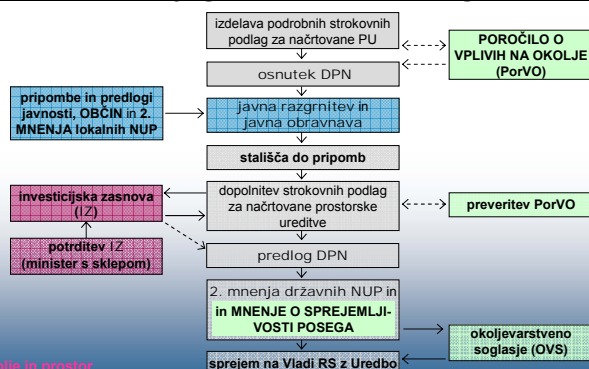
Ministrstvo za okolje in prostor

15

## Predlog DPN – IZ



- Za izbrano varianto se po javni razgrnitvi DPN, na podlagi podrobnejših strokovnih podlag ter sprememb glede na pripombe javnosti lahko izdelava investicijska zasnova (IZ) → IZ je s sklepom o njegovi potrditvi priloga predloga DPN;



Ministrstvo za okolje in prostor

16



## Gradivo za vlado



- V postopku priprave DPN se pripravijo tri gradiva za vlado:
  - Sklep o pripravi DPN,
  - Potrditev predloga najustreznejše variante in
  - Sprejem Uredbe o DPN.

## Gradivo za vlado: ocena finančnih posledic



I. Ocena finančnih posledic						
			Tekoče leto (T)	T+1	T+2	T+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (–) prihodkov/odhodkov državnega/občinskega proračuna oz. za druga javna finančna sredstva						
II. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene po naslednjih proračunskih postavkah (PP) s predvidenimi zneski:						
Šifra PP	Ime PP	Ime proračun. uporabnika	Znesek T	Znesek T+1		
Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovila s prerazporeditvijo iz naslednjih PP:						
Šifra PP	Ime PP	Ime proračun. uporabnika	Znesek T	Znesek T+1		
Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:						
Šifra PP	Ime PP	Ime proračun. uporabnika	Znesek T	Znesek T+1		

## Gradivo za vlado: obrazložitev in priloge



V gradiva za vlado je potrebno zapisati nekatera pojasnila v zvezi s pripravo investicijske dokumentacije:

- **V obrazložitvi (podatki iz DIIP/PIZ/IZ) navesti:**
  - ali je investitor proračunski porabnik ali porabnik javnih financ oz. ali bo potreboval poročila RS – ali nič od tega;
  - naziv in šifra projekta v Načrtu razvojnih programov;
  - vrednost projekta po tekočih cenah;
  - vir financiranja projekta;
  - trajanje projekta (začetek/zaključek).
- **Gradivu za vlado priložiti:** podpisan sklep o potrditvi DIIP, PIZ ali IZ – odvisno od faze oz. gradiva za vlado.

## Uporaba določb UEM...



### 25.e člen (regionalni in občinski projekti)

Določbe **4.a poglavja UEM** se smiselno uporabljajo tudi za pripravo investicijske dokumentacije in ocenjevanje investicij za projekte, ki se umeščajo v prostor na podlagi regionalnih prostorskih načrtov (RPN) in občinskih podrobnih prostorskih načrtov (OPPN).

## Prehodne določbe ...



### 23. člen UEM

- (1) Postopki, ki so se začeli pred uveljavitvijo te uredbe (**17. 7. 2010**), se vodijo in dokončajo na podlagi Uredbe o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06).
- (2) Določbe novega **4.a poglavja UEM** se lahko uporabljajo tudi v postopkih priprave DPN (ter RPN in OPPN), ki so se začeli pred uveljavitvijo UEM, če v postopku priprave DPN (ter RPN ali OPPN) še ni bila zaključena faza primerjave variant.



**Hvala za pozornost**