



Številka: 35409-19/2020/6
Datum: 31. 3. 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 46. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNorg in 84/18-ZIURKOE), 61. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, 61/17 – ZUreP-2) v povezavi s tretjim odstavkom 273. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/2017) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt 273 Tovil (za enoto urejanja prostora VI-521 ter dele enot urejanja prostora VI-371, VI-372, VI-374 in VI-672), pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, naslednjo

O D L O Č B O

1. Vplivi plana na okolje, ugotovljeni v postopku celovite presoje vplivov na okolje za Občinski podrobni prostorski načrt 273 Tovil (za enoto urejanja prostora VI-521 ter dele enot urejanja prostora VI-371, VI-372, VI-374 in VI-672), (Šabec Kalan Šabec - arhitekti, Mojca Kalan Šabec, s.p., št. projekta UP 09-006, januar 2020) so sprejemljivi ob upoštevanju omilitvenih ukrepov.
2. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

I

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, je z vlogo, št. 3505-19/2018-48, z dne 23. 1. 2020, prejeto 27. 1. 2020, Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) zaprosil za odločitev o sprejemljivosti vplivov izvedbe Občinskega podrobnega prostorskega načrta 273 Tovil (za enoto urejanja prostora VI-521 ter dele enot urejanja prostora VI-371, VI-372, VI-374 in VI-672) na okolje.

Vlogi bilo priloženo naslednje gradivo:

- Občinski podrobni prostorski 273 Tovil (za enoto urejanja prostora VI-521 ter dele enot urejanja prostora VI-371, VI-372, VI-374 in VI-672) – predlog, (Šabec Kalan Šabec - arhitekti, Mojca Kalan Šabec, s.p., št. projekta UP 09-006, januar 2020);
- Okoljsko poročilo OPPN 273 Tovil (za EUP VI-521 ter dele EUP VI-371, VI-372, VI-374 in VI-672) – Okoljsko poročilo v fazi predloga OPPN, (AD-SVETOVANJE, Anes Durgutović s.p., št. 161-2018, februar 2019, usklajeno september 2019);
- Hidrološko hidravlična študija v sklopu priprave OPPN Tovil, (IZVO-R d.o.o., št. L36/19, september 2019);
- Opredelitev do pripomb, danih v času javne razgrnitve.

V postopku je ministrstvo zaprosilo za mnenje nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje in sicer: Ministrstvo za zdravje, Ministrstvo za kulturo, Zavod RS za varstvo narave in Direkcijo RS za vode. Prejelo je mnenje Ministrstva za zdravje, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano, št. 212b-09/1649-20/NP-2355345, z dne 11. 2. 2020, mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3-III-75/4-O-20/HT, z dne 18. 2. 2020 in mnenje Direkcije RS za vode, št. 35021-6/2020-2, z dne 12. 2. 2020. Ministrstvo za kulturo mnenja ni podalo.

II

Ministrstvo je z odločbo, št. 35409-46/2010, z dne 12. 4. 2010 odločilo, da je za Občinski podrobni prostorski načrt za območje med Jamovo cesto in bivšo tovarno Tovil treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Presoja sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave ni bila sestavni del postopka.

Za predmetni občinski podrobni prostorski načrt je bilo izdelano okoljsko poročilo, (Oikos d.o.o., september 2010, dopolnitev april 2011), za katero je ministrstvo izdalo mnenje, št. 35409-46/2010, z dne 9. 5. 2011, o ustreznosti okoljskega poročila.

Pripravlavec plana je gradivo javno razgrnil v času od 16. 8. 2011 do 16. 9. 2011. V okviru javne razgrnitve gradiva je bila dne 8. 9. 2011 izvedena tudi javna obravnava.

III

Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE; v nadaljnjem besedilu ZVO-1) ministrstvo v 30 dneh od prejema plana ob upoštevanju mnenj ministrstev in organizacij iz 42. člena tega zakona izda odločbo, s katero plan potrdi, če presodi, da so njegovi vplivi na okolje sprejemljivi, ali potrditev zavrne, če presodi, da vplivi izvedbe plana na okolje niso sprejemljivi.

Pripravlavec plana mora v planu v čim večji meri upoštevati pisna mnenja in pripombe o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje, ki jih s stališča svoje pristojnosti in glede na vsebino plana pripravijo ministrstva in organizacije, pristojne za posamezne zadeve varstva okolje ali varstvo ali rabo naravnih dobrin ali varstvo kulturne dediščine. Prav tako mora pripravlavec plana v čim večji meri upoštevati mnenja in pripombe javnosti iz 43. člena ZVO-1. Na podlagi mnenj ministrstev in organizacij ter mnenj in pripomb javnosti pripravlavec plan ustrezno spremeni in dopolni ter ga pošlje ministrstvu v potrditev.

Po 61. členu Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, 61/17 – ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu ZPNačrt) občina pripravi predlog občinskega podrobnega prostorskega načrta na podlagi stališč do pripomb in predlogov javnosti, podanih v okviru javne razgrnitve ter pozove nosilce urejanja prostora, da v 30 dneh podajo mnenje k predlogu občinskega podrobnega prostorskega načrta. Če je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, se pristojna ministrstva v mnenju opredelijo tudi do sprejemljivosti vplivov občinskega prostorskega načrta na okolje z vidika svoje pristojnosti in ga pošljejo ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja. Na podlagi mnenj ministrstev iz drugega odstavka 61. člena ZPNačrt ministrstvo, pristojno za varstvo okolja odloči o sprejemljivosti vplivov izvedbe občinskega podrobnega prostorskega načrta skladno z zakonom, ki ureja varstvo okolja.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2) v tretjem odstavku 273. člena določa, da se občinski podrobni prostorski načrti, začeti pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

Z vlogo št. 3505-19/2018-48 z dne 23. 1. 2020, prejeto 27. 1. 2020 je pripravljavec plana, zaprosil ministrstvo za odločitev o sprejemljivosti vplivov izvedbe predloga Občinskega podrobnega prostorskega načrta 273 Tovil (za enoto urejanja prostora VI-521 ter dele enot urejanja prostora VI-371, VI-372, VI-374 in VI-672) na okolje.

Ministrstvo je gradivo pregledalo in ugotovilo, da se je v času po izvedeni javni razgrnitvi dopolnjenega osnutka do priprave predloga predmetnega plana območje obravnave zmanjšalo in ne obsega več večstanovanjske pozidave ob Jamovi cesti. Za pripravo plana so bile izdelane nove strokovne podlage s področja poplavne varnosti, tveganja za onesnaženje podzemne vode, transmisivnosti podzemne vode, varstva pred hrupom in druge. Na osnovi izsledkov iz novih strokovnih podlag je bilo zmanjšano število kletnih etaž iz 3 na 2, nekoliko spremenjena je bila ureditev odprtih površin in ureditev struge vodotoka, dopolnjeni so bili ukrepi glede varstva pred poplavami. Predloženo je bilo tudi okoljsko poročilo (AD-SVETOVANJE, Anes Durgutović s.p., št. 161-2018, februar 2019, usklajeno september 2019), ki je dopolnitev okoljskega poročila (Oikos d.o.o., september 2010, dopolnitev april 2011), za katerega je ministrstvo izdalo mnenje o ustreznosti (št. 35409-46/2010, z dne 9. 5. 2011). V dopolnitvi okoljskega poročila so bile obravnavane spremembe, ki so nastale po izvedeni javni razgrnitvi plana, preverjena je bila analiza stanja okolja na celotnem območju plana, vrednotenje vplivov in ustreznost njihove ocene ter ustreznost in upoštevanje podanih omilitvenih ukrepov. Ugotovljeno je bilo, da spremembe plana, nastale po javni razgrnitvi, ne bodo bistveno vplivale na že podane ocene vplivov na okoljske cilje, prav tako je ustrezen tudi obseg omilitvenih ukrepov, ki so povzeti v predlogu odloka.

Ministrstvo ocenjuje, da bodo glede na zmanjšanje območja in njegovih kapacitet, nekoliko manjši tudi vplivi plana, zato meni, da so ugotovitve, podane v dopolnitvi okoljskega poročila ustrezne.

Ministrstvo je v postopku ugotavljanja sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje pridobilo mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje in sicer: mnenje Ministrstva za zdravje, ki soglaša z mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano, št. 212b-09/1649-20/NP-2355345, z dne 11. 2. 2020, prejeto dne 13. 2. 2020, mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3-III-75/4-O-20/HT, z dne 18. 2. 2020, prejeto dne 20. 2. 2020 in mnenje Direkcije RS za vode št. 35021-6/2020-2, z dne 12. 2. 2020, prejeto 14. 2. 2020. Ministrstvo za kulturo mnenja ni podalo.

Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano je po pregledu dokumentacije v mnenju, št. 212b-09/1649-20/NP-2355345, z dne 11. 2. 2020, ugotovil, da je Občinski podrobni prostorski načrt 273 Tovil (za enoto urejanja prostora VI-521 ter dele enot urejanja prostora VI-371, VI-372, VI-374 in VI-672) s stališča varovanja zdravja pred vplivi iz okolja sprejemljiv.

Direkcija RS za vode je v mnenju št. 35021-6/2020-2, z dne 12. 2. 2020, navedla, da se območje obravnave nahaja na vodovarstvenem območju, na poplavnem območju in v neposredni bližini vodotokov. Na podlagi predloženega okoljskega poročila z analizo stanja prostora in vplivov na vode in vodni režim je bilo ugotovljeno, da bistvenih vplivov, ob upoštevanju vseh z okoljskim poročilom določenih omilitvenih ukrepov, ne bo. Preverjeni so bili vplivi sprememb transmisivnosti na podzemne vode ter poplavna varnost širšega območja z upoštevanjem ureditve vodotoka in vsemi potrebnimi omilitvenimi ukrepi. Direkcija RS za vode je v mnenju navedla, da predloženo okoljsko poročilo primerno obravnava vse možne vplive na vode in vodni režim. Ob doslednem upoštevanju ukrepov iz okoljskega poročila (AD-SVETOVANJE, Anes Durgutović s.p., št. 161-2018, februar 2019, usklajeno september 2019) in

pogojev iz smernic s področja upravljanja z vodami, Direkcija RS za vode meni, da plan ne bo imel bistvenega vpliva na vode in vodni režim ter bo njegov vpliv na okolje sprejemljiv.

Zavod RS za varstvo narave je podal mnenje št. 3-III-75/4-O-20/HT, z dne 18. 2. 2020. V mnenju je navedel, da je bilo okoljsko poročilo po javni razgrnitvi dopolnjeno v segmentu Narava. V dopolnitvi je bilo predlagano, da se v nadaljnji fazi priprave dokumentacije opravi opazovanje velikega skovika in v primeru ugotovitve njegove prisotnosti tudi ureditev gnezdilnice. V izogib nejasnostim pri nadaljnjem načrtovanju Zavod RS za varstvo narave predlaga, da se ta ukrep natančneje zapiše v predlog odloka. Zavod RS za varstvo narave še ugotavlja, da je vsebina naravovarstvenih smernic, ki se nanašajo na naravno vrednoto Ljubljana Vič – zeleni bor ustrezno upoštevana in vključena v predlog odloka. Na podlagi predloženega gradiva ter upoštevajoč rezultate presoje in vključenost naravovarstvenih smernic pri pripravi plana, Zavod RS za varstvo narave meni, da so vplivi izvedbe predloga Občinskega podrobnega prostorskega načrta 273 Tovil (za enoto urejanja prostora VI-521 ter dele enot urejanja prostora VI-371, VI-372, VI-374 in VI-672) s stališča ohranjanja narave sprejemljivi.

Kljub pozivu ministrstva za podajo mnenja o sprejemljivosti vplivov izvedbe Občinskega podrobnega prostorskega načrta 273 Tovil (za enoto urejanja prostora VI-521 ter dele enot urejanja prostora VI-371, VI-372, VI-374 in VI-672), Ministrstvo za kulturo mnenja ni podalo. Naslovni organ ugotavlja, da na območju ni enot, vpisanih v register kulturne dediščine, prav tako obravnavano območje ne meji nanje. Rešitve in ukrepi za celostno ohranjanje kulturne dediščine so navedeni v 23. členu predloga odloka in se nanašajo na predhodno oceno arheološkega potenciala. Naslovni organ ocenjuje, da so vsebine s področja varstva kulturne dediščine ustrezno upoštewane v predlogu odloka, vpliva izvedbe plana na kulturno dediščino pa bo sprejemljiv.

Po pregledu gradiva in na podlagi prejetih pozitivnih mnenj, ministrstvo meni, da so vplivi izvedbe Občinskega podrobnega prostorskega načrta 273 Tovil (za enoto urejanja prostora VI-521 ter dele enot urejanja prostora VI-371, VI-372, VI-374 in VI-672) na okolje sprejemljivi.

Skladno s šestim odstavkom 22. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05) morajo biti v sklepu o potrditvi plana navedeni tudi omilitveni ukrepi, s katerimi se odpravljajo pričakovani bistveni ali uničujoči vplivi, merila in pogoji, ki morajo biti izpolnjeni, da se plan lahko izvede ter načini spremljanja izvajanja plana.

Skladno s prvim odstavkom 23. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje se v sklepu o potrditvi plana odloči tudi o spremljanju izvajanja plana.

Omilitveni ukrepi so vključeni v predlog Občinskega podrobnega prostorskega načrta 273 Tovil (za enoto urejanja prostora VI-521 ter dele enot urejanja prostora VI-371, VI-372, VI-374 in VI-672) v 12., 13., 15., 16., 22., 25., 26., 27., 28. in 34. členu predloga odloka. Spremljanje stanja okolja se izvaja skladno s področnimi predpisi.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka



mag. Andrej Vizjak
MINISTER

Vročiti:

- Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urbanizem, urbanizem@ljubljana.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, zrsvn.oe-lj@zrsvn.si

