



Številka: 35409-246/2016/29  
Datum: 22. 1. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 46. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ in 21/18-ZNOrg), 61. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, 61/17- ZUreP-2) v povezavi s tretjim odstavkom 273. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/2017) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje za Spremembe in dopolnitve Ureditvenega načrta za območje urejanja VM 3/1 – Pokopališče Vič in del območja urejanja VS 3/2-1 - Vič, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, naslednjo

#### O D L O Č B O

1. Vplivi plana na okolje, ugotovljeni v postopku celovite presoje vplivov na okolje za Spremembe in dopolnitve Ureditvenega načrta za območje urejanja VM 3/1 – Pokopališče Vič in del območja urejanja VS 3/2-1 - Vič - predlog (Šabec Kalan Šabec - arhitekti, Mojca Kalan Šabec s.p., št. projekta UP 16-017, maj 2018) so sprejemljivi ob upoštevanju omilitvenih ukrepov.
2. V tem postopku ni bilo stroškov.

#### O b r a z l o ž i t e v

##### I

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana, je z vlogo št. 3505-7/2016-56 z dne 8. 6. 2018, prejeto 12. 6. 2018, Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) zaprosil za odločitev o sprejemljivosti vplivov izvedbe Sprememb in dopolnitev ureditvenega načrta območja urejanja VM 3/1 – Pokopališče Vič in del območja urejanja VS 3/2-1 – Vič (v nadaljnjem besedilu SD UN) na okolje.

Vlogi je bilo priloženo naslednje gradivo:

- Spremembe in dopolnitve Ureditvenega načrta za območje urejanja VM 3/1 – Pokopališče Vič in del območja urejanja VS 3/2-1 - Vič - predlog (Šabec Kalan Šabec - arhitekti, Mojca Kalan Šabec s.p., št. projekta UP 16-017, maj 2018);
- Okoljsko poročilo za spremembe in dopolnitve Ureditvenega načrta za območje urejanja VM 3/1 – Pokopališče Vič in del območja urejanja VS 3/2-1 - Vič (E-NET Okolje d.o.o., št. projekta 101116-mz, oktober 2017, maj 2018)
- Hidrološko-hidravlična študija s poplavnimi kartami za potrebe načrtovane širitve pokopališča Vič (IZVO-R, d.o.o., št. naloge I29-1/16, julij 2017).

## II

Ministrstvo je z odločbo št. 35409-246/2016/14 z dne 20. 12. 2016 odločilo, da je za SD UN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Presoja sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave ni bila sestavni del postopka.

Za SD UN je bilo izdelano okoljsko poročilo, (E-NET Okolje d.o.o., št. projekta 101116-mz, oktober 2017), za katero je ministrstvo v mnenju št. 35409-246/2016/19 z dne 3. 1. 2018 ugotovilo, da je ustrezno.

Pripravljaivec plana je gradivo javno razgrnil v času od 29. 3. 2018 do 30. 4. 2018. V okviru javne razgrnitve gradiva je bila dne 25. 4. 2018 izvedena tudi javna obravnavna.

## III

Po 46. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ in 21/18-ZNOrg; v nadaljnjem besedilu ZVO-1) ministrstvo v 30 dneh od prejema plana ob upoštevanju mnenj ministrstev in organizacij iz 42. člena tega zakona izda odločbo, s katero plan potrdi, če presodi, da so njegovi vplivi na okolje sprejemljivi, ali potrditev zavrne, če presodi, da vplivi izvedbe plana na okolje niso sprejemljivi.

Pripravljaivec plana mora v planu v čim večji meri upoštevati pisna mnenja in pripombe o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje, ki jih s stališča svoje pristojnosti in glede na vsebino plana pripravijo ministrstva in organizacije, pristojne za posamezne zadeve varstva okolja ali varstvo ali rabo naravnih dobrin ali varstvo kulturne dediščine. Prav tako mora pripravljavec plana v čim večji meri upoštevati mnenja in pripombe javnosti iz 43. člena ZVO-1. Na podlagi mnenj ministrstev in organizacij ter mnenj in pripomb javnosti pripravljavec plan ustrezno spremeni in dopolni ter ga pošlje ministrstvu v potrditev.

Po 61. členu Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12, 57/12-ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14-odl. US, 14/15-ZUUJFO, 61/17- ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu ZPNačrt) občina pripravi predlog občinskega podrobnega prostorskega načrta na podlagi stališč do pripomb in predlogov javnosti, podanih v okviru javne razgrnitve ter pozove nosilce urejanja prostora, da v 30 dneh podajo mnenje k predlogu občinskega podrobnega prostorskega načrta. Če je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, se pristojna ministrstva v mnenju opredelijo tudi do sprejemljivosti vplivov občinskega prostorskega načrta na okolje z vidika svoje pristojnosti in ga pošljejo ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja. Na podlagi mnenj ministrstev iz drugega odstavka 61. člena ZPNačrt ministrstvo, pristojno za varstvo okolja odloči o sprejemljivosti vplivov izvedbe občinskega podrobnega prostorskega načrta skladno z zakonom, ki ureja varstvo okolja.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2) v tretjem odstavku 273. člena določa, da se občinski podrobni prostorski načrti, začeti pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

Z vlogo št. 3505-7/2016-56 z dne 8. 6. 2018, prejeto 12. 6. 2018 je pripravljavec plana, zaprosil ministrstvo za odločitev o sprejemljivosti vplivov izvedbe predloga SD UN na okolje.

Ministrstvo je v postopku skladno s 46. členom ZVO-1 in v povezavi z 61. členom ZPNačrt, zaprosilo Ministrstvo za kulturo in Direkcijo RS za vode, da podata mnenje o sprejemljivosti vplivov izvedbe SD UN na okolje s stališča svojih pristojnosti. V postopku je prejelo mnenje

Ministrstva za kulturo št. 35012-117/13 z dne 10. 7. 2018, prejeto dne 13. 7. 2018 in mnenje Direkcije RS za vode št. 35025-71/2018-2 z dne 6. 7. 2018, prejeto dne 9. 7. 2018.

Ministrstvo za kulturo v mnenju št. 35012-117/13 navaja, da so načrtovane rešitve z vidika varstva kulturne dediščine sprejemljive, zato so vplivi izvedbe plana na kulturno dediščino, ob upoštevanju omilitvenih ukrepov iz okoljskega poročila, sprejemljivi.

Direkcija RS za vode v mnenju št. 35025-71/2018-2 navaja, da na podlagi dopoljenega okoljskega poročila (maj 2018), noveliranih kart razredov poplavne nevarnosti na območju SD UN (IZVO-R d.o.o., št. naloge I29-1/16, oktober 2016, julij 2017) ter z njimi predvidenih omilitvenih ukrepov, plan ne bo imel bistvenih vplivov na poplavno varnost območja in na podzemne vode na območju, zavarovanem z Uredbo o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnikov Ljubljanskega barja in okolice Ljubljane (Uradni list RS, št. 93/13). Prav tako ne bo imel bistvenega vpliva na bližnje vodotoke. Skladno z navedenim Direkcija RS za vode meni, da bo, ob upoštevanju vseh omilitvenih ukrepov iz okoljskega poročila in hidrološko-hidravlične študije ter pogojev iz smernic s področja upravljanja z vodami, vpliv izvedbe plana na vode sprejemljiv.

Ministrstvo je predloženo gradivo in mnenja preučilo. S SD UN je predvidena ureditev in širitev obstoječega pokopališča na Viču v Ljubljani. SD UN predvideva širitev proti vzhodu in jugu v dveh fazah. Območje SD UN je poplavno ogroženo in sega pretežno na območji razredov majhne in srednje poplavne nevarnosti, manjši del pa na območji velike in preostale poplavne nevarnosti. Iz predloženega okoljskega poročila je razvidno, da je izvedba 1. faze SD UN možna ob izvedbi omilitvenih ukrepov, navedenih v okoljskem poročilu, ki izhajajo iz hidrološko-hidravlične študije (IZVO-R d.o.o., št. naloge I29-1/16, oktober 2016, julij 2017). V tem primeru bistvenega vpliva načrtovanih ureditev 1. faze SD UN na poplavne razmere na območju pred izvedbo celovitih omilitvenih ukrepov ne bo. 2. faza SD UN se lahko izvede šele po izvedbi celovitih omilitvenih ukrepov, ki so predmet Državnega prostorskega načrta za zagotavljanje poplavne varnosti jugozahodnega dela Ljubljane in naselij v občini Dobrova – Polhov Gradec (Uradni list RS, št. 72/13 in 3/17, v nadaljevanju DPN). V tem primeru ne bo bistvenega vpliva na vodni režim in stanje voda na območju SD UN in izven njega.

Ministrstvo je ugotovilo, da SD UN določa le omilitvene ukrepe, ki omogočajo izvedbo 1. faze širitve pokopališča, celovitih omilitvenih ukrepov v skladu z 11. členom Uredbe o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08, v nadaljnjem besedilu Poplavna uredba) pa na tem območju ni možno izvesti. Celoviti omilitveni ukrepi za zagotavljanje poplavne varnosti na območju SD UN so predvideni v DPN in morajo biti izvedeni pred izvedbo 2. faze širitve pokopališča. Ministrstvo pri ugotavljanju sprejemljivosti vplivov izvedbe SD UN ni upoštevalo predvidenih omilitvenih ukrepov iz DPN, saj ti še niso bili izvedeni in tudi dinamika njihove izvedbe ni bila znana. Skladno z navedenim je ministrstvo ugotovilo, da so vplivi izvedbe 1. faze SD UN na okolje sprejemljivi, vplivi izvedbe 2. faze SD UN na okolje pa do izvedbe celovitih omilitvenih ukrepov, predvidenih v DPN, niso sprejemljivi.

#### IV

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13, v nadaljevanju ZUP) je ministrstvo z dopisom št. 35409-246/2016/25 z dne 25. 7. 2018 seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o sprejemljivosti vplivov izvedbe SD UN na okolje in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v roku tridesetih dni od prejema dopisa.

Pripravljaivec plana se je z dejstvi in okoliščinami seznanil dne 26. 7. 2018 in se z dopisom št. 3505-7/2016-74 z dne 20. 8. 2018, prejetim dne 21. 8. 2018, do njih pisno opredelil. V dopisu je navedel, da je v postopku celovite presoje vplivov na okolje za SD UN prejel tako pozitivni mnenji Ministrstva za kulturo in Direkcije RS za vode, ki jih je ministrstvo povzelo v mnenju o ustreznosti okoljskega poročila, kot tudi pozitivni mnenji navedenih nosilcev urejanja prostora o sprejemljivosti vplivov izvedbe SD UN na okolje, ki so bila podana k predlogu plana. V nadaljevanju je pripravljavec plana poudaril, da se je Direkcija RS za vode pozitivno opredelila do SD UN že v fazi dopolnjenega osnutka prostorskega akta, zato ni pričakoval, da bo ministrstvo ob pregledu predloga SD UN odločilo drugače kot meni omenjena direkcija. Pripravljaivec plana je navedel tudi, da je v predlogu SD UN podan pogoj, da do izvedbe celovitih omilitvenih ukrepov, načrtovanih z DPN, izvedba ureditev 2. faze SD UN ni možna. Podrobneje je pogoj definiran v Hidrološko-hidravlični študiji s poplavnimi kartami za potrebe načrtovane širitve pokopališča Vič (IZVO-R, d.o.o., št. naloge I29-1/16, julij 2017), ki je navedena v odloku SD UN in okoljskem poročilu. V navedeni študiji je ugotovljeno, da bodo pogoji za izvedbo 2. faze SD UN izpolnjeni, ko bodo izvedeni omilitveni ukrepi iz Etape 1A DPN. Za izvedbo Etape 1A je bil na Ministrstvu za okolje in prostor izdelan projekt, priprave za njegovo izvedbo potekajo, pri tem pa pripravljavec plana aktivno sodeluje.

Z dopisom št. 35409-246/2016/24, z dne 23. 7. 2018, je ministrstvo za informacijo v zvezi z izvajanjem protipoplavnih ukrepov na podlagi DPN zaprosilo Direktorat za vode in investicije Ministrstva za okolje in prostor, ki je zadevo odstopil v reševanje Direkciji RS za vode. Direkcija RS za vode je zaprosene informacije poslala v dopisu št. 43016-1/2018-45 z dne 17. 8. 2018, prejetem dne 28. 8. 2018. V dopisu je navedla, da je DPN razdeljen na tri zaključene celote: Etapa 1A, Etapa 1B in Etapa 2. Etapa 1A obsega vse načrtovane ureditve na območju Mestne občine Ljubljana (regulacija Malega Grabna do vtoka v razbremenilnik 6a in od vtoka v razbremenilnik 6a do izliva, razbremenilnik 6a, regulacija Horjulke in Gradaščice na območju Mestne občine Ljubljana ter ureditve na širšem območju Kozarij z vsemi spremljajočimi ureditvami in ustrezno lokacijo trajnega vnosa viškov materiala). Etapa 1B obsega ureditev Gradaščice v Dolenji vasi, Božne in Male vode v Polhovem Gradcu ter Gradaščice v Šujici, z vsemi spremljajočimi ureditvami. Etapa 2 obsega izgradnjo suhega zadrževalnika Razori z aktivno prostornino 1,2 mio m<sup>3</sup> ter ureditve Gradaščice, Horjulke in Ostrožnika z vsemi spremljajočimi ureditvami. Na poplavno varnost območja SD UN bodo vplivale ureditve Etape 1A, ki se ureja po odsekih. Za ureditve, načrtovane v Etapi 1A je izdelan projekt za pridobitev gradbenega dovoljenja in pridobljena soglasja, izvajajo pa se postopki za pridobitev pravice graditi in postopek za pridobitev okoljevarstvenega soglasja. Začetek gradnje Etape 1A je predviden konec leta 2019, zaključila pa naj bi se do maja 2022. Gradnja ureditev na odsekih, ki najbolj vplivajo na poplavno varnost območja SD UN (Mali Graben od Bokalc do Ceste Dolomitskega odreda, Mali Graben od Ceste Dolomitskega odreda do Dolgega mosta in ureditve na območju Kozarij) naj bi se izvajala predvidoma od konca leta 2019 do avgusta 2021. Zaključek gradnje Etape 1 in Etape 2 je predviden v decembru 2022.

Ministrstvo ugotavlja tudi, da je nosilka nameravanega posega, Direkcija RS za vode, za poseg: ureditev vodne infrastrukture za zagotavljanje poplavne varnosti JZ dela Ljubljane in naselij v Občini Dobrova-Polhov Gradec, Etapa 1A, na Agencijo RS za okolje dne 29. 6. 2017 podala vlogo za izdajo okoljevarstvenega soglasja. Postopek za pridobitev okoljevarstvenega soglasja je v teku. Agencija RS za okolje je z javnim naznanilom z dne 28. 9. 2018 napovedala izvedbo javne razgrnitve gradiva, ki je potekala med 3. 10. 2018 in 2. 11. 2018. Skladno z ZVO-1 Agencija RS za okolje odloči o okoljevarstvenem soglasju v roku treh mesecev od prejema popolne vloge.

V

Po pregledu gradiva, na podlagi prejetih mnenj in dodatno pridobljenih dejstev, ministrstvo ugotavlja, da so vplivi izvedbe SD UN na okolje sprejemljivi, ob upoštevanju omilitvenih ukrepov

iz okoljskega poročila. V okoljskem poročilu je navedeno, da je izvedba 1. faza SD UN možna pred izvedbo celovitih protipoplavnih ukrepov iz DPN pod pogojem, da se zagotovijo ustrezni omilitveni ukrepi, določeni na podlagi izdelane Hidrološko-hidravlične študije s poplavnimi kartami za potrebe načrtovane širitve pokopališča Vič (IZVO-R d.o.o., št. naloge I29-1/16, julij 2017).

Omilitveni ukrepi za izvedbo 1. faze SD UN so:

- vzdolž železnice je treba ohranjati možnost pretakanja vode, zato kote terena v 3,00 m širokem pasu tik ob nasipu železnice ni dovoljeno nadvišati;
- pritličje pokopališkega objekta mora biti dvignjeno najmanj 0,50 m nad koto Q100, ki na območju funkcionalnih enot A in E znaša 295,84 m n. m. Kota pritličja z varnostno višino znaša najmanj 296,35 m n. m.;
- vse zunanje ureditve in oblikovanje terena je treba načrtovati tako, da teren ohranja padec proti jugu in vzhodu, da ni spremenjena dinamika poplavnih tokov v začetnih fazah poplave;
- nasipavanje celotnega območja ni dopustno, nad koto obstoječega terena je dovoljeno nadvišati le pokopališki objekt s pripadajočimi zunanji površinami na njegovi vzhodni, zahodni in južni strani v prostorski enoti E;
- v območju znotraj GM, severno od GMs, je dopustna le gradnja nadstrešnice, pod katero je treba ohranjati obstoječo koto terena. Gradnja zaprtega objekta in nadvišanje terena sta dopustna šele po izvedbi protipoplavnih ukrepov, načrtovanih z DPN.

2. faza izvedbe SD UN pa je možna samo pod pogojem izvedbe protipoplavnih ureditev iz DPN, Etapa 1A. Skladno z navedenim je v SD UN v 19. členu podana določba, da je »z drugo fazo širitve pokopališča mogoče začeti šele po izvedbi celovitih protipoplavnih ukrepov, načrtovanih v sklopu državnega prostorskega načrta (v nadaljnjem besedilu: DPN). Pred tem je mogoče začeti le izvajanje prve faze širitve pokopališča, če so zagotovljeni ustrezni omilitveni ukrepi«.

Za DPN, Etapa 1A, je izdelan projekt za pridobitev gradbenega dovoljenja in pridobljena soglasja. V teku je postopek za pridobitev gradbenega dovoljenja in postopek izdaje okoljevarstvenega soglasja. Gradnja omilitvenih ukrepov iz DPN, Etapa 1A, na odsekih, ki najbolj vplivajo na poplavno varnost DS UN naj bi se zaključila do avgusta 2021.

Skladno s šestim odstavkom 22. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05) morajo biti v sklepu o potrditvi plana navedeni tudi omilitveni ukrepi, s katerimi se odpravljajo pričakovani bistveni ali uničujoči vplivi, merila in pogoji, ki morajo biti izpolnjeni, da se plan lahko izvede ter načini spremljanja izvajanja plana.

Skladno s prvim odstavkom 23. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje se v sklepu o potrditvi plana odloči tudi o spremljanju izvajanja plana.

Omilitveni ukrepi so smiselno vključeni v predlog SD UN v 9., 14., 19., 20. in 21. členu. Spremljanje stanja okolja se izvaja skladno s področnimi predpisi. Posebne določbe glede spremljanja stanja niso podane.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič  
Podsekretarka



Vročiti:

- Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Mestni trg 1, 1000 Ljubljana

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Oddelek za urejanje prostora, [urbanizem@ljubljana.si](mailto:urbanizem@ljubljana.si)
- Direkcija RS za vode, [gp.drsv@gov.si](mailto:gp.drsv@gov.si)
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)