



Številka: 35409-153/2020/8  
Datum: 31. 7. 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 - ZIURKOE), 119. člena v povezavi s 110. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13), v upravni zadevi določitve plana, za katerega je treba izvesti postopek celovite presoje njegovih vplivov na okolje, za Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za območje naselja Šared, pripravljavki plana Občini Izola, Sončno nabrežje 8, 6310 Izola, naslednjo

## **O D L O Č B O**

- 1. V postopku priprave in sprejemanja Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za območje naselja Šared, ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V postopku priprave in sprejemanja Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za območje naselja Šared, ni treba izvesti postopka sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

## **O b r a z l o ž i t e v**

### **I. Vloga**

Pripravljavka plana, Občina Izola, Sončno nabrežje 8, 6310 Izola, je Ministrstvu za okolje in prostor, Direktoratu za okolje, Sektorju za SPVO (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) posredovala vlogo št: 3505-33/2020-8 z dne 12. 6. 2020, za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave in sprejemanja Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za območje naselja Šared (v nadaljnjem besedilu: SD OPPN Šared), potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje, vključno s presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja. Zadnja dopolnitev vloge je z dne 20. 7. 2020.

Vlogi je bilo priloženo gradivo, pomembno za odločitev in sicer:

- Sklep o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za območje naselja Šared (št. 3505-33/2020-3 z dne 26. 5. 2020, Občina Izola, Župan Danilo Markočič),

- Izhodišča za pripravo Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za območje naselja Šared (izdelal: Pia studio d.o.o., Obala 26, 6320 Portorož, št. projekta: OPPN 07/2020, marec 2020),
- Osnutek Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za območje naselja Šared (izdelal: Pia studio d.o.o., Obala 26, 6320 Portorož, št. projekta: OPPN 07/2020, marec 2020).

V nadaljevanju postopka je ministrstvo prejelo mnenja ministrstev in drugih organizacij, ki so glede na vsebino plana pristojne za posamezne zadeve varstva okolje, varstvo ali rabo naravnih dobrin, krajine, varstvo zdravja ljudi ali varstvo kulturne dediščine in sicer:

- mnenje Zavoda za varstvo narave, št. 7-III-85/2-O-20/TT z dne 29. 6. 2020,
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenija, Območna enota Sežana, št. 340-8/2020-5 z dne 13. 7. 2020,
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-84/2020/6 z dne 14. 7. 2020,
- mnenje Direkcije Republike Slovenije za vode št. 35020-60/2020-5 z dne 13. 7. 2020,
- mnenje Ministrstva za zdravje št. 354-97/2013/19 z dne 16. 7. 2020, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 212b-09/1649-20 / NP - 2556067 z dne 16. 7. 2020,
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, št. 3401-65/200813 z dne 9. 7. 2020 (prejeto dne 20. 7. 2020).

## II. Zakonska podlaga

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17- GZ in 21/18 - ZNOrg, v nadaljnjem besedilu: ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave in sicer se na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B in 46/14, v nadaljnjem besedilu: ZON) celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu z določili 119. člena v povezavi s 110. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17, v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), ministrstvo pristojno za varstvo okolja, v roku 21 dni po prejemu popolne vloge pisno sporoči občini, ali je za občinski podrobni prostorski načrt potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

## III. Vsebina plana

Iz obravnavane dokumentacije izhaja, da je bil Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za območje naselja Šared (Uradne objave Občine Izola, št. 23/2014, 18/2017 in 1/2018 - Čistopis) sprejet leta 2014 in spremenjen leta 2017, upošteva usmeritve iz Sprememb in dopolnitev prostorskih sestavin dolgoročnega in družbenega plana občine Izola za obdobje 1986-1990- 2000 (Ur. objave občine Izola, št. 13/95, 14/98, 1/00, 15/00, 18/03, 18/04, 19/04 - prevod, Ur. list RS št. 112/04, 76/08, Ur. objave Občine Izola št. 7/10). S slednjim so se na novo določili pogoji za graditev in poseganje v prostor.

Z leti so se z uporabo prostorskega akta v okviru postopkov za izdajo gradbenega dovoljenja z uporabo jezikovne razlage pojavila tolmačenja določb OPPN Šared, s strani drugostopenjskega organa, ki niso skladne z namenom, ki jih je imel pripravljavec prostorskega akta, ko jih je oblikoval. Posledično je prišlo do spremembe upravne prakse, kar je privedlo do tega, da v nekaterih primerih

ni bilo mogoče pridobiti gradbenega dovoljenja za gradnjo objektov, kljub temu, da so bile po mnenju Občine rešitve skladne z veljavnim prostorskim aktom.

Sprememba upravne prakse, kot tudi sprejem novih področnih zakonov, ki urejajo tematiko prostorskega načrtovanja in gradbene zakonodaje (le-ta ureja tudi postopek pridobivanja gradbenega dovoljenja), to je ZureP-2 in Gradbenega zakona (Uradni list RS št. 61/2017 in 72/2017-popr.), skupaj s področnimi podzakonskimi predpisi torej terja manjše spremembe in dopolnitve veljavnega OPPN Šared.

Izhodišča obravnavajo le manjše dopolnitve določb OPPN Šared, s katerimi se v manjšem obsegu dopolnijo, oziroma spremenijo pogoji za oblikovanje, pogoji za parcelacijo in gradbene parcele, pogoji s področja prometne, komunalne, energetske in telekomunikacijske infrastrukture in pogoj s področja etapnosti izvedbe prostorskih ureditev ter drugi pogoji za izvajanje OPPN Šared.

#### IV. Razlogi za ne - uvedbo postopka CPVO

1. Za navedeni plan ni potrebno izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14 in 57/15, v nadaljevanju: Uredba), saj na novo določeni prostorski ureditveni pogoji, pogoji za oblikovanje, pogoji za parcelacijo in gradbene parcele, pogoji s področja prometne, komunalne, energetske in telekomunikacijske infrastrukture in pogoj s področja etapnosti izvedbe prostorskih ureditev, brez spremembe namenske rabe, ne predstavljajo posegov, za katere je po Uredbi izvedba presoje vplivov na okolje obvezna.

2. Na podlagi 101. člena ZON se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plan, kadar bi plan lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani in je zanj potrebno izvesti presojo sprejemljivosti vplivov na varovana območja. Ministrstvo je pridobilo mnenje Zavoda RS za varstvo narave št. 7-III-85/2-O-20/TT z dne 29. 6. 2020, iz katerega izhaja, da na obravnavanem območju ni naravnih vrednot, zavarovanih območij, območij Natura 2000 in ekološko pomembnih območij, SD OPPN Šared ne bo negativno vplival na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost, zato menijo, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na naravo ni potrebno izvesti.

3. Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO-1 in Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS št. 9/09), je ministrstvo preverilo značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta in ugotovilo da:

- iz mnenja Ministrstva za kulturo, št. 35012-84/2020/6 z dne 14. 7. 2020 izhaja, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe obravnavanega plana na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine, majhna. V veljavnem Odloku o OPPN Šared (Uradne objave Občine Izola št. 23/2014, 18/2017 in 1/2018-čistopis) je varstvo kulturne dediščine zagotovljeno v 54. členu, kjer so določeni varstveni režimi za v mnenju navedene enote registrirane nepremične dediščine. Po pregledu osnutka SD OPPN Šared ugotavljajo, da 54. člen obstoječega odloka ostaja nespremenjen in v veljavi. Ker so z navedenim členom zagotovljeni ustrezni varstveni režimi za zadevne enote dediščine, dodatnih usmeritev nimajo,

- območje ni del območja kulturne dediščine ali krajine s priznanim varstvenim statusom na ravni Evropske skupnosti ali na mednarodni ravni,

- iz mnenja Nacionalnega inštituta za javno zdravje št. 212b-09/1649-20 / NP - 2556067 z dne 16. 7. 2020, ki je bilo posredovano preko mnenja Ministrstva za zdravje št. 354-97/2013/19 z dne 16. 7. 2020 izhaja, da za SD OPPN Šared s stališča varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje, dodatne konkretne smernice pa niso potrebne,

- iz mnenja Direkcije Republike Slovenije za vode št. 35020-60/2020-5 z dne 13. 7. 2020 izhaja, da izvedba SD OPPN Šared verjetno ne bo pomembneje vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami,

- iz mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, 3401-65/200813 z dne 9. 7. 2020 izhaja, da izvedba SD OPPN Šared z vidika gozdarstva predvidoma ne bo pomembno negativno vplivala na okolje,

- iz mnenja Zavoda za gozdove Slovenija, Območna enota Sežana, št. 350-8/2020-4 z dne 7. 7. 2020 izhaja, da SD OPPN Šared ne bodo imele negativnih vplivov na okolje z vidika gozdarstva in lovstva,
- glede značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta zaradi vplivov plana, ne gre za kumulativne in čezmejne vplive.

#### V. Ugotovitev

Na podlagi ugotovljenih dejstev in dokazov je pristojno ministrstvo ugotovilo, da v skladu z določili 2. in 3. odstavka 40. člena ZVO-1, v postopku priprave in sprejemanja **Odloka o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za območje naselja Šared, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje, niti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.**

**Pouk o pravnem sredstvu:** Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:  
Barbara Žagar, univ. dipl. prav.  
Višja svetovalka I

mag. Katja Buda,  
v.d. Generalne direktorice  
Direktorata za okolje

#### Vročiti elektronsko:

- [posta.oizola@izola.si](mailto:posta.oizola@izola.si), Občina Izola, Sončno nabrežje 8, 6310 Izola.

#### V vednost:

- [zrsvn.oepi@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oepi@zrsvn.si), Zavod za varstvo narave, OE Piran, Trg Etbina Kristana 1, 6310 Izola,
- [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si), Ministrstvo za zdravje, Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana,
- [gp.mkqp@gov.si](mailto:gp.mkqp@gov.si), Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Dunajska c. 22, 1000 Ljubljana,
- [gp.drsv-kp@gov.si](mailto:gp.drsv-kp@gov.si), Direkcija RS za vode, Sektor območja Jadranskih rek z morjem, Pristaniška 12 6000 Koper,
- [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si), Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, Maistrova 10, 1000 Ljubljana,
- [oesezana@zgs.gov.si](mailto:oesezana@zgs.gov.si), Zavod za gozdove, Območna enota Sežana, Partizanska cesta 49, 6310 Izola.