



Številka: 35409-45/2020/17

Datum: 2. julij 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18 – ZIURKOE, v nadaljevanju: ZVO), drugega odstavka 14. člena Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS št. 73/05) in prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20, v nadaljevanju: ZON) v zvezi z 273. členom Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17), na zahtevo stranke, v upravni zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, Mestni občini Slovenj Gradec, ki jo zastopa ATELJE PIANO, Saša Piano s.p., Koroška 11, 3320 Velenje, naslednjo

## O D L O Č B O

- V postopku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta občinskega podrobnega prostorskega načrta za kamnolom Gostenčnik Sele – Vrhe v občini Slovenj Gradec je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- V tem postopku ni bilo stroškov.**

### Obrazložitev

#### I.

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju: MOP) je dne 18. 2. 2020 prejelo vlogo podjetja ATELJE PIANO, Saša Piano s.p., Koroška 11, 3320 Velenje, dopolnjeno dne 2. 3. 2020, s katero v imenu Mestne občine Slovenj Gradec prosijo za odločitev glede izvedbe celovite presoje vplivov na okolje v postopku priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta za kamnolom Gostenčnik Sele - Vrhe (v nadaljevanju: OPPN). Vlogi sta bila priložena pooblastilo župana Mestne občine Slovenj Gradec št. 350-0016/2018 z dne 30. 1. 2020 za zastopanje občine v tem postopku, in osnutek OPPN, izdelan v decembru 2019 (v tiskani obliki in na zgoščenki).

Po 40. členu ZVO je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njihovih sprememb (v nadaljnjem besedilu: plan), ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države za področje urejanja prostora, če

- se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO,
- če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave,
- če ministrstvo, pristojno za okolje, skladno z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Ur. l. RS 9/09; v nadaljevanju Uredba o merilih) oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvo, pristojnemu za okolje, pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo, pristojno za okolje, pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Skladno s 4. členom Uredbe o upravnem poslovanju (Uradni list RS, št. 9/18) je ta odločba izdana v elektronski obliki.

Z javnim naznanilom na svetovnem spletu ministrstvo, pristojno za okolje, o izdani odločbi obvesti tudi javnost. Tovrstne odločitve so objavljene na strani: »<https://www.gov.si teme/celovita-presoja-vplivov-na-okolje/>«.

## II.

Kot sledi iz drugega odstavka 40. člena Zakona o varstvu okolja, je celovita presoja za določene vrste planov obvezna, če se z njimi načrtujejo posegi v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje. Ministrstvo ugotavlja, da se z OPPN načrtuje izvajanje posegov v okolje, navedenih v Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17), Prilogi 1, v poglavju B Rudarstvo, za katere je obvezna presoja vplivov na okolje, če dosejajo predpisan prag (25 ha za kamnolome), sicer pa se obveznost presoje vplivov na okolje ugotavlja v predhodnem postopku na podlagi predpisanih meril, če kamnolom meri vsaj 5 ha in ne glede na površino, če se pri pridobivanju uporablja razstrelivo. Izvesti bo treba tudi krčitev gozda, kar predstavlja poseg v okolje po točki A.IV iz Priloge 1 citirane uredbe.

Po 101. členu ZON je treba za vsak plan ali spremembo plana, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ za področje urejanja prostora, in bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, ali če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON, določeni s Pravilnikom o presoji sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov v naravo na varovana območja (Uradni list RS, št. 130/04, 53/06, 38/10 in 3/11).

Skladno s 5. odstavkom 101.a člena in 115. členom ZON ministrstvo, pristojno za okolje, sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti na podlagi mnenja Zavoda RS za varstvo narave (ZRSVN).

Kot sledi iz mnenja ZRSVN, OE Maribor, št. 3562-0048/2020-2, prejetega dne 21. 5. 2020, na območju OPPN niti v njegovem vplivnem območju ni evidentiranih posebnih varstvenih niti zavarovanih območij, zato presoje sprejemljivosti na varovana območja za OPPN ni treba izvesti.

Ko gre za plane, ki določajo rabo prostora na majhni površini in na lokalni ravni, je zanje celovita presoja obvezna le, če ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje, skladno s tretjim odstavkom 40. člena ZVO in Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09). Po 3. členu citirane uredbe mora ministrstvo v postopku ocenjevanja verjetnosti pomembnejših vplivov planov na okolje od ministrstev in organizacij iz predpisov, ki urejajo postopek celovite presoje vplivov na okolje, pridobiti mnenja o verjetnosti pomembnejših vplivov planov na okolje z vidika njihove pristojnosti. Za mnenje so bili zato dne 13. 3. 2020 zaproseni:

- Zavod RS za varstvo narave, OE Maribor,
- Ministrstvo za kulturo,
- Direkcija RS za vode, Sektor območja Drave,
- Ministrstvo za infrastrukturo, Direktorat za energijo,
- Ministrstvo za zdravje,
- Zavod za gozdove, OE Slovenj Gradec,
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za odpadke,
- Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za okolje in podnebne spremembe, Oddelek za okolje.

Ministrstvo je proučilo predloženo gradivo OPPN, prejeta mnenja ministrstev in organizacij ter ob upoštevanju značilnosti OPPN, vplivov in območij, ki bi lahko bila prizadeta zaradi vplivov

OPPN, ter pomena in ranljivosti teh območij, skladno z 2. členom Uredbe o merilih in na podlagi javno dostopnih informacij, ugotovilo:

1. Občinski prostorski načrt Mestne občine Slovenj Gradec (OPN) glede izkoriščanja mineralnih surovin v Selah pri Slovenj Gradcu na območju kamnolomov Sele in Gostenčnik navaja, da sta kamnoloma v fazi pridobivanja nove koncesije ter predvideva njuno združitev in sanacijo ter dopolnitev programa z reciklirnim obratom;

2. OPPN predstavlja podlago za izdelavo rudarskega projekta po predpisih o rudarstvu. Državna rudarska strategija za gospodarjenje z mineralnimi surovinami je strokovna podlaga pri izdelovanju in sprejemanju dokumentov urejanja prostora. Pravila za načrtovanje v območjih izkoriščanja mineralnih surovin določa tudi 81. člen Uredbe o prostorskem redu Slovenije ;

3. OPPN obravnava zemljišče površine cca 9,7 ha na parcelah št. 650/3, 650/1 in 651/6 v k.o. Sele , za katerega OPN določa enoto urejanja prostora SE-01 - kamnolom Gostenčnik Sele – Vrhe, podrobno namensko rabo LN - Površine nadzemnega pridobivalnega prostora in obveznost izdelave občinskega podrobnega prostorskega načrta z usmeritvami:

» (1) Osnovna dejavnost v enoti urejanja prostora SE-01 – kamnolom Gostenčnik-Sele je rudarjenje.

(2) Dopustna je združitev in obratovanje kamnolomov Gostenčnik in Sele.

(3) Izvaja se sprotne sanacije kamnoloma v skladu z idejno zasnovo glede izkoriščanja in sanacije pri širitvi in združitvi kamnoloma tehničnega kamna – dolomita Gostenčnik – Sele.

(4) Na najožjem vodovarstvenem območju (VVO I) je treba za posege v prostor (gradnjo) upoštevati tudi 6. do 10. člen Uredbe o vodovarstvenem območju za vodna telesa vodonosnikov na območju Slovenj Gradca.«;

4. Neposredno poleg EUP SE-01 se nahaja enota urejanja prostora SE-02 - reciklirni obrat kamnoloma Gostenčnik Sele – Vrhe, s površino cca 2,1 ha, za katero OPN Slovenj Gradec določa podrobno namensko rabo IG - Gospodarske cone in obveznost izdelave občinskega podrobnega prostorskega načrta z usmeritvami:

»(1) Osnovna dejavnost v enoti urejanja prostora SE-02 – Reciklirni obrat kamnoloma Gostenčnik Sele je predelovalna dejavnost, spremljajoče dejavnosti so storitve.

(2) V enoti urejanja prostora so dopustne gradnje novih objektov, dozidave, nadzidave, rekonstrukcije, vzdrževanje in odstranitve objektov.

(3) V enoti urejanja prostora je dopustna gradnja poslovnih in industrijskih stavb, skladišč, reciklirnega obrata za potrebe predelave gradbenih odpadkov in gradbeno inženirskih objektov.

(4) Dopustni so tisti enostavni in nezahtevni objekti, ki so dovoljeni tudi na območjih podrobnejše namenske rabe IG.

(6) Višina stavb je v skladu s tehnološkimi potrebami.«;

5. Dejavnosti, ki se bodo izvajale v enoti urejanja prostora SE-02, so odvisne od dejavnosti v EUP SE-02, zato je treba upoštevati kumulativno naravo verjetno pomembnih vplivov izvedbe OPPN ob upoštevanju prostorske in funkcionalne povezanosti vseh dejavnosti in posegov v EUP SE-01 in EUP SE-02;

6. Intenzivnost rabe prostora se na tem območju povečuje;

7. Vplivi izvedbe OPPN (trajna sprememba reliefa, vegetacije in sestave tal) bodo ireverzibilni;

8. Zaradi izvedbe z OPPN načrtovanih aktivnosti bo treba v EUP SE-01 izkrčiti 2,6 ha gozda, z izvedbo predvidenega OPPN za EUP SE-02 pa bo skupna površina novo izkrčenega gozda na tem območju znašala do 4,7 ha;

9. Izvedba OPPN bo lahko imela pomembne vplive na močno poudarjene ekološke in socialne funkcije gozda, kot sledi iz mnenja Zavoda za gozdove Slovenije, OE Slovenj Gradec (ZGS) št. 350-4/2020-4 z dne 23. 3. 2020, in sicer:

- funkcija varovanja gozdnih zemljišč in sestojev (v nadaljnjem besedilu: varovalna funkcija): varovanje rastišča in njegove okolice pred posledicami vseh vrst erozijskih procesov, zlasti zagotavljanje (ohranjanje) odpornosti tal na erozijske pojave, ki jih povzročajo mraz, sneg, voda in veter; preprečevanje razvoja (pojavljanja) zemeljskih in snežnih plazov, podorov in

usadov; preprečevanje poglobljanja pobočnih jarkov; preprečevanje premeščanja naplavin; zadrževanje drobnega plovnega materiala; ohranjanje rodovitnosti gozdnih tal. Poudarjeno varovalno funkcijo imajo zlasti gozdovi na gornji gozdni meji, na erozijskih, plazljivih ali plazovitih območjih, določenih v skladu s predpisi, ki urejajo vode, na zelo strmih pobočjih, sušnih legah, plitvih skalovitih ali kamnitih tleh;

- hidrološka funkcija: mehansko in biološko čiščenje vode, ki odteče ali pronica z gozdnih površin, ter uravnavanje vodnega režima z zadrževanjem hitrega odtekanja padavinske vode (dežja) s površja (po pobočju in v globino), počasnejšim taljenjem snega, ohranjanjem vode v gozdnih tleh in rastlinah in zakasnjem pronicanjem vode iz gozdnih tal v sušnih obdobjih. Poudarjeno hidrološko funkcijo imajo zlasti gozdovi v poplavnih, vodovarstvenih in potencialnih vodovarstvenih območjih, določenih v skladu s predpisi, ki urejajo vode;

- obrambna funkcija: varovanje zemljišč in objektov, pomembnih za javno varnost, obrambo, zunanje zadeve ter obveščevalno in varnostno dejavnost državnih organov Republike Slovenije. Poudarjeno obrambno funkcijo imajo zlasti gozdovi, ki se nahajajo v neposredni bližini državne meje, gozdovi, ki se uporabljajo kot poligoni za urjenje policijskih ali vojaških enot, ter gozdovi, ki varujejo črpališča pitne vode, državne rezerve, policijske, vojaške ipd. objekte;

zato je ocenilo, da bi izvedba OPPN lahko imela pomembne vplive na okolje, zlasti na rabo in varstvo naravnih virov (vode, tal, gozdov). Zaradi uresničevanja načel trajnostnega razvoja, celovitosti in preventive bi bilo treba zato v postopku priprave OPPN, katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovijo in ocenijo vplivi na okolje ter vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

### III.

Na podlagi navedenih dejstev je ministrstvo ocenilo, da bo v skladu z določili tretjega člena 40. člena ZVO za OPPN treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. S temi dejstvi je zato skladno s 146. členom Zakona o splošnem upravnem postopku in z dopisom, poslanim dne 16. 4. 2020 po e-pošti, kateremu je bilo priloženo tudi citirano mnenje ZGS, seznanilo stranko ATELJE PIANO, Saša Piano s.p., v vednost Mestni občini Slovenj Gradec, ter jo pozvalo, da se v 15 dneh opredelita do zgoraj navedenih ugotovitev, predložita vse morebitne dokaze, nova verodostojna dejstva pa navedeta in utemeljita.

Stranka je z dopisom, prejetim po e-pošti dne 28. 4. 2020, zgoraj navedene ugotovitve ministrstva potrdila. Ker stranka ni navedla novih dejstev, ki bi lahko vplivala na odločitev, ali izpodbijala pravilnosti navedenih ugotovitev, ministrstvo ugotavlja, da je v skladu z določili tretjega odstavka 40. člena ZVO za OPPN treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Ur.l. RS št. 106/2010 – urad.preč.besed.) je izdaja te odločbe oproščena takse.

S tem je odločba utemeljena.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

Postopek vodila:  
Katarina Celič  
sekretarka

mag. Katja Buda  
v.d. generalne direktorice  
Direktorata za okolje

mag. Vesna Kolar Planinšič  
vodja Sektorja za strateško presojo vplivov na okolje

Prejmejo po e-pošti

- ATELJE PIANO, Saša Piano s.p.
- Mestna občina Slovenj Gradec
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Slovenj Gradec