



Številka: 35409-383/2019/8
Datum: 9. 6. 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), 119. in 110. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega prostorskega načrta za poslovno cono Drnovo - vzhod, pripravljavcu plana, Občini Krško, Cesta krških žrtev 14, 8270 Krško, ki jo zastopa PROPLAN, Ivanka Kraljić s.p., Kovinarska 9, 8270 Krško, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za poslovno cono Drnovo - vzhod ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta za poslovno cono Drnovo - vzhod ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

Pripravljavec plana, Občina Krško, Cesta krških žrtev 14, 8270 Krško, ki jo zastopa PROPLAN, Ivanka Kraljić s.p., Kovinarska 9, 8270 Krško, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) podal vlogo, št. SDOPPN-13/19-154, z dne 23. 12. 2019, prejeto dne 31. 12. 2019, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega prostorskega načrta za poslovno cono Drnovo - vzhod, (v nadaljnjem besedilu: SD OPPN). Na poziv ministrstva je pooblaščenec pripravljavca plana vlogo dopolnil dne 11. 2. 2020 in dne 28. 5. 2020.

Gradivo je bilo objavljeno na spletni strani Občine Krško, pod rubriko Obvestila in objave/Prostorski akti/Spremembe in dopolnitve OPPN za poslovno cono Drnovo - vzhod in sicer:

- Izhodišča za izdelavo Sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta Poslovna cona Drnovo – vzhod, besedilo in grafični del, (PROPLAN, Ivanka Kraljić s.p., november 2019);
- Opredelitev do pripomb na izhodišča za Spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega prostorskega načrta za Poslovno cono Drnovo – vzhod (št. 3505-19/2019, z dne 20. 12. 2019).

Vlogi in njenim dopolnitvam je bilo priloženo naslednje gradivo:

- Sklep o začetku priprave sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta »Poslovna cona Drnovo – vzhod«, (št. 3505-19/2019, z dne 20. 12. 2019);
- Pooblastilo Občine Krško (št. 3505-19/2019, z dne 23. 12. 2019);
- Okoljsko poročilo za Poslovno cono Drnovo – vzhod (Savaprojekt d.d. Krško, št. naloge 06200-00, junij 2008);
- Odločba o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana, št. 35409-17/2008, z dne 4. 7. 2008;
- Spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega prostorskega načrta za poslovno cono Drnovo – vzhod, osnutek (PROPLAN, Ivanka Kraljić s.p., št. projekta SDOPPN-13/19, maj 2020);
- Konkretno smernice Ministrstva za kulturo, št. 35012-171/2019/7, z dne 23. 1. 2020;
- Smernice Ministrstva za zdravje s prilogo št. 354-16/2020-2 (256), z dne 30. 1. 2020;
- Smernice Zavoda za gozdove Slovenije, 350-5/20-2, z dne 20. 1. 2020;
- Naravovarstvene smernice Zavoda RS za varstvo narave, št. 6-III-662/2-O-19/AŠP, z dne 9. 1. 2020;

V postopku je ministrstvo prejelo še mnenje Ministrstva za kulturo o verjetnosti pomembnejših vplivov plana na kulturno dediščino, št. 35012-171/2019/15, z dne 2. 3. 2020, prejeto dne 3. 3. 2020 in mnenje Direkcije RS za vode št. 35020-53/2020-2, z dne 15. 5. 2020, prejeto dne 19. 5. 2020.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja SD OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2.

Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje.

Skladno s četrtem odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14 in 57/15; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se s SD OPPN načrtuje spremembe besedila in grafičnega dela Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za Poslovno cono Drnovo – vzhod (Uradni list RS, št. 116/2008; v nadaljnjem besedilu OPPN). Z OPPN je načrtovana gradnja poslovne cone za proizvodne, skladiščne, trgovske, gostinske, poslovne, upravne, izobraževalne in znanstvenoraziskovalne dejavnosti ter športne dejavnosti, s pripadajočo prometno in gospodarsko javno infrastrukturo. Za OPPN je bil izveden postopek celovite presoje vplivov na okolje. V okviru postopka je bilo izdelano okoljsko poročilo (Savaprojekt d.d. Krško, št. naloge 06200-00, junij 2008), ki je podalo oceno vplivov plana na okolje in določilo omilitvene ukrepe za preprečitev bistvenih vplivov na okolje, ki so bili smiselno vključeni v OPPN. Ministrstvo za okolje in prostor je v postopku celovite presoje vplivov na okolje izdalo odločbo, št. 35409-17/2008, z dne 4. 7. 2008, v kateri je ugotovilo, da so vplivi OPPN na okolje sprejemljivi.

Zaradi spremembe razvojnih potreb (proizvodnja pločevink s poslovnimi in skladiščnimi prostori ter pripadajočo infrastrukturo) so s SD OPPN predvidene spremembe veljavnega odloka in sicer: združevanje območij namenjenih gradnji in s tem zmanjšanje števila karejev, spremembe višine objektov in poteka regulacijskih linij, spremembe poteka notranjih prometnic ter prilagoditev električnega, plinovodnega, kanalizacijskega in telekomunikacijskega omrežja. Spremeni se tudi lokacija transformatorske postaje. Odlok se uskladi z veljavnimi predpisi s področja varstva okolja in graditve objektov ter terminološko posodobi. V odloku se dopolnijo tudi določila glede odvajanja in čiščenja tehnološke odpadne vode ter glede varstva pred izlitjem nevarnih snovi. Odlok se ne spreminja v členih, v katerih so povzeti omilitveni ukrepi iz okoljskega poročila.

Na podlagi predloženih podatkov ministrstvo ocenjuje, da za SD OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje po določbah 51. člena ZVO-1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Iz gradiva je razvidno, da SD OPPN ne sega v varovana in zavarovana območja narave. Ministrstvo zato ocenjuje, da zanj ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je pripravljavec plana v postopku predložil dopis Ministrstva za zdravje, ki je posredovalo smernice Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), smernice ZRSVN in smernice Zavoda za gozdove Slovenije. V postopku je ministrstvo prejelo še mnenje Ministrstva za kulturo in mnenje Direkcije RS za vode.

ZRSVN je v smernicah št. 6-III-662/2-O-19/AŠP, z dne 9. 1. 2020, navedel, da na območju SD OPPN ni evidentiranih vsebin ohranjanja narave kot so zavarovana in varovana območja (območja Natura 2000) ter naravne vrednote, za katere bi bilo treba predpisati konkretne varstvene usmeritve za pripravo prostorskega akta.

Zavod za gozdove Slovenije je v dopisu št. 350-5/20-2, z dne 20. 1. 2020, navedel, da načrtovane ureditve ne segajo v območje gozdov in gozdnega prostora, zato ne bo podal smernic za DS OPPN.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju št. 35012-171/2019/15, z dne 2. 3. 2020, navedlo, da je na območju SD OPPN ter v območju vplivov njegovih posegov enota nepremične kulturne dediščine Drnovo – Arheološko najdišče Neviodonum (EŠD 128). Leta 2006 so bile na območju opravljene delne predhodne arheološke raziskave, na podlagi katerih je bil oblikovan 26. člen OPPN za poslovno cono Drnovo – vzhod. Glede na načrtovane spremembe in prikazane rešitve ter rezultate opravljenih prehodnih arheoloških raziskav, Ministrstvo za kulturo meni, da je verjetnosti pomembnejših vplivov plana na navedeno enoto kulturne dediščine majhna.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo smernice NIJZ št. 354-16/2020-2 (256), z dne 30. 1. 2020. NIJZ je v smernicah navedel, da je pregledal predloženo gradivo in pri pripravi smernic upošteval tudi Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu za Poslovno cono Drnovo – vzhod (Uradni list RS, št. 11/08). Iz smernic je razvidno, da je pri pripravi SD OPPN treba upoštevati Uredbo o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda v vode in javno kanalizacijo (Uradni list RS, št. 64/12, 64/14 in 98/15), Uredbo o odpadkih (Uradni list RS, št. 73/15 in 69/15), Uredbo o skladiščenju nevarnih tekočin v nepremičnih skladiščnih posodah (Uradni list RS, št. 104/09, 29/10 in 105/10), Uredbo o preprečevanju in zmanjševanju emisij delcev iz gradbišč (Uradni list RS, št. 21/11) ter predpise s področja varstva pitne vode in določitve območij varstva vodnih virov. NIJZ se v smernicah ni opredelil do verjetnosti pomembnejšega vplivov SD OPPN na zdravje ljudi.

Direkcija RS za vode je v postopku podala mnenje št. 35020-53/2020-2, z dne 15. 5. 2020. V mnenju je navedla, da so bile v SD OPPN v celoti upoštevane podane smernice s področja upravljanja z vodami. Načrtovane spremembe ne pogojujejo dodatnih smernic. Območje, ki je predmet obravnave ne sega v poplavno, vodovarstveno ali erozijsko ogroženo območje, se pa nahaja v širšem vodovarstvenem območju varovanja podtalnice Krškega polja (cona 3). Po preučitvi dodatnega gradiva (Okoljsko poročilo za Poslovno cono Drnovo – vzhod; št. naloge 06200-00) je Direkcija za vode ugotovila, da spremembe k osnovnemu prostorskemu aktu (SD OPPN) ne bodo vplivale na že podane pogoje in usmeritve za projektiranje in gradnjo z vidika načrtovanja kanalizacije za odvajanje padavinskih, tehnoloških in komunalnih voda ter na rešitve in ukrepe za varstvo podtalnice in vodnih virov. Direkcija za vode meni, da ker je bil v okviru priprave osnovnega prostorskega akta izveden postopek celovite presoje vplivov na okolje in izdelano okoljsko poročilo, izvedba SD OPPN ne bo pomembno vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se s SD OPPN načrtuje spremembe prostorskih izvedbenih pogojev glede velikosti in oblike parcel za gradnjo objektov, višine objektov in poteka regulacijskih linij ter prilagoditev poteka notranjih prometnic in druge gospodarske infrastrukture na delu obstoječe poslovne cone Drnovo;
- se s SD OPPN ne spreminja namenska raba prostora;
- je za OPPN že bil izveden postopek celovite presoje vplivov na okolje, izdelano okoljsko poročilo in podani omilitveni ukrepi, ki se s SD OPPN ne spreminjajo;
- SD OPPN ne leži na območju naravnih vrednot in ekološko pomembnem območju, zato ni pričakovati pomembnega vpliva na ta območja;
- s SD OPPN načrtovane ureditve ne bodo pomembneje vplivale na kulturno dediščino, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za kulturo;
- SD OPPN ne sega na območja kmetijskih zemljišč in gozdov, zato ne bo pomembno vplival na ta območja;
- po javno dostopnih podatkih (vir: Atlas okolja, Agencija RS za okolje) s SD OPPN načrtovane ureditve ne segajo na vodovarstveno, erozijsko ogroženo ali poplavno območje, v SD OPPN pa so ustrezno vključeni ukrepi varstva voda, podani v okviru celovite presoje

vplivov na okolje za OPPN, zato pomembnih vplivov na vode ni pričakovati, kar je razvidno tudi iz mnenja Direkcije RS za vode;

- v SD OPPN so ustrezno upoštevane smernice s področja zdravja ljudi, ohranjajo se tudi omilitveni ukrepi iz okoljskega poročila, zato ni pričakovati pomembnejših vplivov na zdravje ljudi.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da SD OPPN ne bo pomembno vplival na okolje zaradi drugih okoljskih razlogov in zanj ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Po pregledu vseh prejetih gradiv in mnenj je ministrstvo ugotovilo, da v postopku sprejemanja SD OPPN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje po 40. členu ZVO-1, zato je odločilo, kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za SPVO

mag. Katja Buda
V.d. generalne direktorice
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Občina Krško, obcina.krsko@krsko.si

V vednost (elektronsko):

- PROPLAN, Ivanka Kraljič s.p., ivanka.kraljic@siol.net
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja spodnje Save, gp.drsv-nm@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto, zrsvn.oenm@zrsvn.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si