



Številka: 35409-7/2020/16
Datum: 15. 5. 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2; Urad. list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18) in 144. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Občinski podrobni prostorski načrt Spodnja industrijska cona Zreče (del MOEUP UN 1/081 in del MOEUP UN 1/082), pripravljavcu plana Občini Zreče, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Občinskega podrobnega prostorskega načrta Spodnja industrijska cona Zreče (del MOEUP UN 1/081 in del MOEUP UN 1/082), je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

O b r a z l o ž i t e v

I. Vloga

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za celovito presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 31. 1. 2020 od pripravljavca plana Občine Zreče, Cesta na Roglo 13 b, 3214 Zreče, prejelo vlogo (št.: 3503-0001/2019-47 z dne 30. 1. 2020), za izdajo odločbe o tem, ali je za Občinski podrobni prostorski načrt Spodnja industrijska cona Zreče (del MOEUP UN 1/081 in del MOEUP UN 1/082 – v nadaljevanju OPPN SIC Zreče), treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Vlogi so bila priložena naslednja mnenja nosilcev urejanja prostora:

- Zavoda RS za varstvo narave – OE Celje (ZRSVN, št.: 1-III-718/2-O-19/TA z dne 19. 12. 2019);
- Zavoda za gozdove Slovenije – OE Celje (ZGS, št.: 3407-237/2019-2 z dne 24. 12. 2019),
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za gozdarstvo in lovstvo (MKGP, št.: 3401-56/2006/85 z dne 6. 1. 2020),
- Ministrstva za kulturo št.: 35012-192/2019/6 z dne 10. 1. 2020,
- Direkcije RS za vode – Sektorja območja Drave (DRSV, št.: 35021-119/2019-3 z dne 15. 1. 2020),
- Zavoda za ribištvo Slovenije št.: 4201-36/2019/4 z dne 15. 1. 2020 in

- Ministrstva za zdravje, št.: 350-99/2019-5 z dne 20. 1. 2020, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (NIJZ št.: 354-384/2019-2 (256) z dne 15. 1. 2020).

Pobuda in izhodišča za pripravo OPPN SIC Zreče (izdelal: Savaprojekt d.d. Krško (št. proj.: 19055-00, nov. 2019) je dostopen na spletni strani Občine Zreče <https://www.zrece.si/objava/205921>, sklep o začetku priprave OPPN pa je bil objavljen v Urad. glasilu slovenskih občin št. 36/19.

Občina Zreče je vlogo 12. 2. 2020 dopolnila s pojasnili v zvezi s predmetnim OPPN.

II. Vsebina plana

Iz sklepa o pripravi ter pobude in izhodišč za OPPN SIC Zreče izhaja, da se območje »spodnje industrijske cone« s površino 10,27 ha nahaja JV od naselja Zreče, med Dravinjo, Rudniško cesto in kmetijskimi površinami poti Radani vasi. Namen priprave OPPN je širitev proizvodnih kapacitet podjetja, ki se ukvarja z izdelavo avtomobilskih transmisij in avto delov. Predvidena je umestitev nove poslovno proizvodne stavbe ter ureditev dodatnih parkirnih mest za zaposlene z ureditvijo dostopa v kompleks in pripadajočo zunanjo ureditvijo ter izgradnjo pripadajoče gospodarske javne infrastrukture in prometnic.

Pobuda in izhodišča za pripravo OPPN SIC Zreče so izdelana na podlagi Občinskega prostorskega načrta Občine Zreče (OPN), za katerega je bil izveden postopek CPVO, ki se je zaključil z odločbo ministrstva pristojnega za okolje o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje (št.: 35409-121/2011/56 z dne 15. 9. 2015), OPN pa je bil objavljen v Uradnem glasilu slovenskih občin št. 64/15.

V 37. členu OPN je navedeno, da se industrijske in druge proizvodne dejavnosti praviloma umeščajo v obstoječe in predvidene gospodarske cone. Zagotavlja se ustrezne razvojne površine, izboljšata se njihova prometna dostopnost in infrastrukturna oprema, hkrati pa se uvedejo ukrepi za zmanjšanje negativnih vplivov na okolje; v 41. členu pa, da se območja industrijskih in proizvodnih dejavnosti načrtujejo kot širitev obstoječe gospodarske cone tovarne Unior II v smeri proti Radani vasi.

III. Zakonska podlaga

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 - ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 - ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ in 21/18-ZNOrg, v nadaljevanju ZVO), je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede CPVO:

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona,
- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s 4. odstavkom 40. člena ZVO se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

V skladu z določili četrtega odstavka 110. člena in prvega odstavka 119. člena Zakona o urejanju prostora (Urad. list RS, št. 61/17, v nadaljevanju ZUreP-2), ministrstvo pristojno za okolje na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh odloči, ali je za plan treba izvesti CPVO.

IV. Razlogi za uvedbo postopka CPVO

Ministrstvo je preverilo razloge za uvedbo postopka CPVO iz ZVO in ugotovilo naslednje:

- a) Iz osnutka OPPN SIC Zreče je razvidno, da se s planom načrtuje območje »spodnje industrijske cone« s površino 10,27 ha, kar je poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami drugega odstavka 51. člena ZVO in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17 – v nadaljevanju Uredba). Iz Priloge 1 Uredbe je razvidno, da je za posege, ki so namenjeni industrijskim dejavnostim iz poglavja C te priloge (industrijske cone), če presegajo 5 ha (oznaka G.I.1), treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Ugotovitev o tem, da OPPN vsebuje posege z vplivi na okolje za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje izhaja tudi iz pojasnil, ki ji je Občina Zreče poslala 12. 2. 2020. V posredovanem sporočilu izdelovalec OPPN Savaprojekt d.d. pojasnjuje, da bo »v fazi pridobivanja gradbenega dovoljenja za novo proizvodno halo GKN Driveline Slovenija potrebno, v skladu z Uredbo izdelati Poročilo o vplivih na okolje oz. izpeljati integralni postopek pridobitve gradbenega dovoljenja.«

- b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CPVO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Iz mnenja ZRSVN (št.: 1-III-718/2-O-19/TA z dne 19. 12. 2019) izhaja, da leži območje plana izven območja neposrednega ali daljinskega vpliva na varovana območja, zato za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.

- c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih). Ministrstvo je prejelo naslednja, v poglavju A navedena mnenja, iz katerih izhajajo naslednjo ugotovitve:

- ZRSVN ugotavlja, da celotna JZ meja območja sicer sega do območja naravne vrednote Dravinja, vendar plan ne bo pomembno vplival na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.
- ZGS ugotavlja, da plan ne zajema gozdnih površin, zato ne pričakuje verjetno pomembnih vplivov na funkcije gozdov in gospodarjenje z gozdovi.
- MKGP meni, da zaradi nameravanih prostorskih ureditev ni verjetno pomembnih vplivov na gozd oz. gozdni prostor.
- Ministrstvo za kulturo ugotavlja, da na območju plana ni enot kulturne dediščine vpisanih v register nepremične kulturne dediščine zato meni, da ni verjetnosti pomembnejših vplivov plana na kulturno dediščino.

V primeru, da se s planom načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje na podlagi Uredbe, Ministrstvo za kulturo meni, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na arheološke ostaline.

- DRSV ugotavlja, da se območje plana delno nahaja na erozijsko ogroženem območju, delno pa na poplavnem območju Dravinje. V letu 2019 so bili na Dravinji izvedeni ukrepi za zmanjšanje poplavne ogroženosti območja, tako da sedaj območje ni več poplavno ogroženo, zato plan verjetno ne bo pomembneje vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami.
- Zavod za ribištvo ugotavlja, da območje plana leži neposredno ob vodotoku Dravinja in da bi gradnja novih industrijskih stavb lahko imela negativen vpliv na večjo obremenitev Dravinje: z industrijskimi onesnaževali, odlaganjem odpadkov in gradbenega materiala na območjih vodnih in priobalnih zemljišč, morebitnim odstranjevanjem obrežne vegetacije, vplivom posegov na drstišča v času drsti rib, izgubo habitata na obravnavanem odseku vodotoka ter kaljenjem vode zaradi izvajanja del na brežinah vodotokov, zato meni da bi bilo treba izvesti postopek CPVO.
- Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje NIJZ iz katerega izhaja, da je bilo območje celotne industrijske cone presojano v okoljskem poročilu za OPN ter da se z načrtovanim OPPN namenska raba ne spreminja. NIJZ meni, da plan verjetno ne bo pomembno vplival na zdravje in počutje ljudi pod naslednjimi pogoji:
 - v Odloku o OPPN mora biti nedvoumno navedeno, da na območju plana ne smejo biti umeščeni:
 - obrati, ki lahko povzročijo onesnaženje okolja večjega obsega,
 - obrati večjega ali manjšega tveganja za okolje,
 - zbirni centri za odpadke ter obrati za skladiščenje/predelavo odpadkov,
 - obrati, ki so glede narave dejavnosti nedvoumen vir vonjav;
 - izdelati je treba strokovne podlage za hrup ter določiti morebitne protihrupne ukrepe;
 - preprečiti je treba kakršno koli onesnaženje tal, površinskih in podzemnih voda, zlasti z nevarnimi snovmi, zaradi zagotavljanja skladne in zdravstveno ustrezne pitne vode v zadostnih količinah.

V. Izjasnitev pripravljavca plana

Na podlagi določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-7/2020/8 z dne 13. 3. 2020) pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO.

Občina Zreče je na seznanitev odgovorila z dopisom št.: 3505-0001/2019-54 z dne 30. 3. 2020, kjer je navedla naslednje argumente:

- a) V zvezi z razlogom, da se s planom načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje v skladu z Uredbo je občina napisala, da je za območje za katerega se izdeluje OPPN že v veljavi izvedbeni prostorski akt Zazidalni načrt Industrijska cona II Unior KI Zreče (Urad. List SRS št. 16/78, Urad. List RS št. 135/03 in UGSO št. 58/15). Trenutno veljavi zazidalni načrt že sedaj predvideva na tej lokaciji postavitve proizvodnih obratov ter ureditev prometnic in gospodarske javne infrastrukture. Z novim OPPN SIC Zreče se velikost območja ne povečuje in v območje ne dodajajo nove vsebine (usklajuje se le z novo zakonodajo). Z novim OPPN bodo podani prostorsko izvedbeni pogoji, ki bodo na območju cone omogočali izvedbo ukrepov, ki bodo zmanjšali vplive, ki jih cona povzroča na bližnje in daljne okolje; uredil se bo promet na širšem območju cone, saj je predvidena izgradnja nove garažne hiše, rekonstrukcija Rudniške ceste, preusmeritev tovornega prometa samo znotraj cone. S temi ukrepi se bo negativni vpliv prometa in posledično hrup in prašni delci precej zmanjšal. To območje je že bilo obravnavano v okoljskem poročilu v okviru OPN Zreče. Okoljsko poročilo je obravnavalo že obstoječo poslovno cono in širitev obstoječih dejavnosti znotraj te cone na v OPN sprejetih stavbnih zemljiščih. Zato podvajanje postopka CPVO ni smiselno.

Pridobitev gradbenega dovoljenja za gradnjo nove stavbe (GKN Driveline Slovenija) na podlagi OPPN SIC Zreče (ko bo sprejet) bo verjetno potekala po integralnem postopku in sicer zaradi preseganja velikosti gradbišča (več kot 0,5 ha), ki jo taka gradnja zahteva. Integralni postopek prav tako vsebuje okoljsko obravnavo posegov (ponovno podvajanje postopkov).

- b) Občina Zreče pojasnjuje, da meja območja OPPN SIC Zreče ne posega v vodno zemljišče ali priobalni pas reke Dravinje. Predviden je le izpust čistih padavinskih voda v vodotok. Na podlagi veljavne zakonodaje, voda, ki se izpušča v vodotok, ne sme presegati zakonsko določenih parametrov. Vse ostale odpadne vode iz območja industrijske cone se speljejo preko vodotesne kanalizacije v bližnjo čistilno napravo Zreče. Vplivi na habitat in drstišča zaradi tega niso možni. V letu 2019 je bila zaključena investicija »Ureditve reke Dravinje na območju ZN industrijske cone II, Unior KI Zreče«. Načrt vodnogospodarske ureditve je izdelal Biro GBH d.o.o., Maribor (št. proj.: 215/2016, sept. 2016), na projekt je bilo izdano naravovarstveno soglasje št.: 35620-994/2018-4 z dne 22. 3. 2018. Z novo načrtovanimi ureditvami se ne posega v te ureditve in se ne poslabšuje obstoječega stanja.
- c) Občina še navaja, da so vse pogoje, ki jih je Nacionalni inštitut za javno zdravje navedel, da lahko vplivajo na zdravje in počutje ljudi, navedli v priloženem osnutku odloku o OPPN (9., 34. in 37. člen).

V zaključku dopisa pripravljavec plana še enkrat navaja, da s prostorskim aktom ne umešča v prostor novih dejavnosti, ampak omogoča širitev le obstoječim dejavnostim, kar je bilo okoljsko že presojano v fazi izdelave OPN Zreče s postopkom CPVO. Za postavitve nove proizvodne hale se bo v postopku pridobitve gradbenega dovoljenja morala izvesti presoja vplivov na okolje, zato bodo takrat še podrobneje preverjeni vsi vplivi na okolje in ukrepi za njihovo zmanjšanje.

Na obrazložitve Občine Zreče Ministrstvo pojasnjuje, da občina že sama navaja, da se bodo s planom načrtovali posegi z vplivi na okolje. Kot izhaja iz Ureditvene situacije s prerezom (Izdelal: Savaprojekt Krško d.d., nov. 2019) so na območju OPPN načrtovane 3 nove stavbe: stavba 1 B (garažna hiša s tlorisno površino ca. 3.800 m²), ter stavbi 3A in 3B (s tlorisno površino ca. 5.700 m² in ca. 8.800 m²). Skupna tlorisna površina teh objektov je torej 18.300 m², kar pomeni, da je površina gradbišča najmanj enaka oz. večja, kot je tlorisna površina objektov (1,8 ha). Na podlagi Priloge I Uredbe je za stavbo, ki presega bruto tlorisno površino 30.000 m², ali nadzemno višino 70 m ali podzemno globino 30 m ali površino gradbišča 1 ha (oznaka G.II.1) treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Ker ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede CPVO, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona, je za OPPN SIC Zreče treba izvesti CPVO.

V zvezi s podvajanjem postopkov ministrstvo ugotavlja, da je bila z OPN Zreče presojana namenska raba (IP), OPPN pa je plan, s katerim se načrtuje poseg z vplivi na okolje, ki pa še ni bil presojan.

V zvezi z ugotovitvijo, da se ne posega v priobalno zemljišče in priobalni pas reke Dravinje, ter da zaradi tega vplivi na habitat in drstišča niso možni, je Ministrstvo pridobilo mnenje Zavoda za ribištvo Slovenije (ZZRS, št.: 4201-36/2019/7 z dne 6. 5. 2020). Iz mnenja izhaja, da po pregledu spletne dokumentacije in upoštevajoč izjasnitvev in pojasnila občine Zreče ugotavlja, da z vidika ZZRS ni treba izvesti CPVO.

Upoštevajoč mnenje ZZRS je ministrstvo pojasnilo občine sprejelo in presoje na izgubo habitata in drstišča rib ni treba izvesti.

Ministrstvo je prejelo tudi mnenje Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje (št.: 350-99/2019-7 z dne 12. 5. 2020), ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (NIJZ, št.: 354-59/2019-4 (256) z dne 29. 4. 2020). NIJZ na podlagi podatkov iz predložene dokumentacije ocenjuje, da izvedba OPPN SIC Zreče v obliki in obsegu kot je to opisano v izhodiščih plana, verjetno ne bo pomembno vplivala na zdravje in počutje ljudi. V osnutek plana so

ustrezno vključen vsi elementi, ki so bili v mnenju NIJZ št.: 354-384/2019-2 (256) z dne 15. 1. 2020 navedeni kot pogoj za oceno, da plan verjetno ne bo pomembno vplival na zdravje in počutje ljudi.

VI. Ugotovitev

Na podlagi vloge občine, pojasnil občine pri izjasnitvi in mnenj ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku CPVO, ministrstvo ugotavlja, da je v skladu z določili drugega odstavka 40. člena ZVO za plan – OPPN Spodnja industrijska cona Zreče (del MOEUP UN 1/081 in del MOEUP UN 1/082) treba izvesti postopek CVPO zaradi načrtovanih posegov z vplivi na okolje.

Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.

Skladno z določbami 40. člena ZVO je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Jelka Habjan
sekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
vodja Sektorja za CPVO

mag. Katja BUDA
v.d. Generalnega direktorja
Direktorata za okolje

Vročiti:

- Pripravljaivec plana: Občina Zreče, info@zrece.eu

V vednost - elektronsko:

- Zavod RS za varstvo narave - OE Celje; zrsvn.oece@zrsvn.si
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Celje; OECelje@zgs.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, gp.mkgp@gov.si
- Direkcija za vode RS, Sektor območja Drave; gp.drsv-mb@gov.si
- Ministrstvo za kulturo – Direktorat za kulturno dediščino; gp.mk@gov.si
- Zavod za ribištvo Slovenije; info@ZZRS.si
- Ministrstvo za zdravje – Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si