



Številka: 35409-348/2019/13
Datum: 21. 4. 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), 119. in 110. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega prostorskega načrta »Lama - Dekani«, pripravljavcu plana, Mestni občini Koper, Verdijeva ulica 10, 6000 Koper, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta »Lama - Dekani« ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta »Lama - Dekani« ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

Pripravljavec plana, Mestna občina Koper, Verdijeva ulica 10, 6000 Koper, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) podal vlogo št. 3505-8/2019-24 z dne 3. 2. 2020, prejeto dne 11. 2. 2020, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za Spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega prostorskega načrta »Lama - Dekani«, (v nadaljnjem besedilu: SD OPPN).

Vlogi je bilo priloženo naslednje gradivo:

- Sklep o pripravi sprememb in dopolnitev Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu »Lama - Dekani« (št. 3505-8/2019 z dne 7. 11. 2019);
- Pobuda za spremembo Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu »Lama - Dekani« (Uradni list RS, št. 58/2017) – dopolnjena pobuda z dne 4. 11. 2019;
- Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu »Lama - Dekani« - osnutek, (PIA studio d.o.o., oktober 2019);
- mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Zavoda RS za varstvo narave, Direkcije RS za vode, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za zdravje in Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano za področje gozdarstva).

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu:

plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministristvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2.

Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje.

Skladno s četrnim odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministristvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14 in 57/15; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se spreminja veljavni Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu »Lama - Dekani« (Uradni list RS, št. 58/2017). Za navedeni prostorski akt je bil uveden postopek celovite presoje vplivov na okolje. V postopku je bilo izdelano okoljsko poročilo (Biliving d.o.o.), za katero je naslovni organ izdal mnenje, da je ustrezno. Sprejemljivost vplivov izvedbe Odloka o občinskem podrobnem prostorskem načrtu »Lama - Dekani« je bila potrjena z odločbo št. 35409-198/2015/31 z dne 13. 6. 2017.

Ministrstvo ugotavlja, da gre za manjše spremembe odloka. S SD OPPN se dopolnjujejo pogoji za urbanistično in arhitekturno oblikovanje objektov (14. a člen), regulacijski in funkcionalni elementi (13. člen) ter določila glede mirujočega prometa (peti odstavek 19. člena).

Na podlagi predloženih podatkov ministristvo ocenjuje, da za SD OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje po določbah 51. člena ZVO-1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) je podal mnenje št. 7-III-208/2-O-19/TT, z dne 13. 12. 2019. V mnenju je navedel, da na obravnavanem območju ni varovanih in zavarovanih območij ter naravnih vrednot in ekološko pomembnih območij. SD OPPN je od najbližjega območja z varstvenim statusom oddaljen približno 60 m (naravna vrednota Rižana, ID 4836), od območja Natura 2000 Rižana (ID 3000060) pa približno 380 m. ZRSVN ocenjuje, da načrtovane spremembe ne bodo pomembno vplivale na navedena območja, zato meni, da

za SD OPPN ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je v postopku prejelo mnenja Zavoda RS za varstvo narave, Direkcije RS za vode, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za zdravje, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ) in Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano za področje gozdarstva.

ZRSVN je v mnenju, št. 7-III-208/2-O-19/TT, z dne 13. 12. 2019 ugotovil, da SD OPPN verjetno ne bo pomembno vplival na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Direkcija RS za vode je podala konkretne smernice, št. 35020-126/2019-3, z dne 21. 1. 2020, v katerih se je opredelila tudi do verjetnosti pomembnejšega vpliva plana na okolje z vidika upravljanja z vodami. Direkcija RS za vode je na podlagi predloženega gradiva ugotovila, da se s SD OPPN določajo podrobnejši pogoji za urbanistično in arhitekturno oblikovanje ter drugi pogoji za gradnjo novih objektov in prizidav na območju obstoječih objektov. V mnenju je navedla, da je bila s strani pobudnika podana izjava, da se s SD OPPN v novogradnjah na območju obstoječih objektov ne predvideva širitev galvane. Skladno z navedenim Direkcija RS za vode meni, da ne gre za posege v prostor, ki bi lahko pomembno vplivali na okolje, zato izvedba SD OPPN verjetno ne bo pomembno vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju št. 35012-182/2019/3, z dne 23. 12. 2019, navedlo, da so na območju urejanja ter v območju vplivov njegovih posegov naslednje enote nepremične kulturne dediščine: Spodnje Škofije – Arheološko najdišče Školarice (EŠD 14299) in Spodnje Škofije – Trasa železnice Trst – Poreč od Škofij do Bertokov (EŠD 28579). Glede na načrtovane ureditve in prikazane rešitve ter varstveni režim in stanje dediščine Ministrstvo za kulturo meni, da je verjetnost pomembnejših vplivov plana na kulturno dediščino, vpisano v register kulturne dediščine, majhna.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano je v mnenju s področja gozdarstva in lovstva, št. 3401-75/2008/19, z dne 18. 12. 2019, navedlo, da zaradi načrtovanih prostorskih ureditev ni pričakovati pomembnejših vplivov na gozd in gozdni prostor.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje NIJZ št. 350-1/2020-3 (256), z dne 23. 1. 2020. NIJZ je v mnenju, na podlagi predloženega gradiva ugotovil, da gre za tri manjše spremembe odloka, ki bi omogočile gradnjo. NIJZ glede na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, meni, da s SD OPPN načrtovane ureditve ne bodo imele pomembnega vpliva na zdravje in počutje ljudi.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se s SD OPPN načrtujejo manjše spremembe prostorskega akta, zlasti dopolnitev regulacijskih in funkcionalnih elementov, pogojev za urbanistično in arhitekturno oblikovanje objektov ter parkiranje;
- se s SD OPPN ne spreminja namenska raba prostora;

- SD OPPN ne leži na območju naravnih vrednot in na ekološko pomembnem območju, zato ni pričakovati pomembnega vpliva na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost; kar je v mnenju ugotovil tudi ZRSVN;
- s SD OPPN načrtovane ureditve ne bodo pomembneje vplivale na kulturno dediščino, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za kulturo;
- SD OPPN ne sega v gozdni prostor, zato nanj ne bo imel pomembnejših vplivov, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano;
- s SD OPPN načrtovane ureditve ne sodijo med posege, ki bi lahko pomembno vplivali na vode, zato pomembnih vplivov na okolje s področja upravljanja z vodami ni pričakovati, kar je razvidno tudi iz mnenja Direkcije RS za vode;
- s SD OPPN se ne načrtuje ureditev, ki bi lahko imele vpliv na zdravje ljudi, kar je v mnenju ugotovil tudi NIJZ;
- je za veljavni Odlok o občinskem podrobnem prostorskem načrtu »Lama - Dekani« že bila izvedena celovita presoja vplivov na okolje, načrtovane spremembe pa niso take narave, da bi bilo zaradi njih treba ponovno izvesti ta postopek.

Upošteevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da SD OPPN ne bo pomembno vplival na okolje zaradi drugih okoljskih razlogov in zanj ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Po pregledu vseh prejetih gradiv in mnenj je ministrstvo ugotovilo, da v postopku sprejemanja SD OPPN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje po 40. členu ZVO-1, zato je odločilo, kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:
Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za SPVO

mag. Katja Buda
V. d. generalnega direktorja
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Koper, Verdijeva ulica 10, 6000 Koper, obcina@koper.si

V vednost (elektronsko):

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si

- Direkcija RS za vode, Sektor območja jadranskih rek z morjem, gp.drsv-kp@gov.si

- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si

- Zavod RS za varstvo narave, OE Piran, zrsvn.oepi@zrsvn.si

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za gozdarstvo, lovstvo in ribištvo, gp.mkgp@gov.si