



Številka: 35409-354/2019/7
Datum: 24. 3. 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), 119. in 110. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravnih zadevah določitev planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Občinski podrobni prostorski načrt 16 Baragovo semenišče in Gospodarsko razstavišče, pripravljavcu plana, Mestni občini Ljubljana, Mestni upravi, Poljanska cesta 28, 1000 Ljubljana, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 16 Baragovo semenišče in Gospodarsko razstavišče je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 16 Baragovo semenišče in Gospodarsko razstavišče ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

O b r a z l o ž i t e v

Pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Oddelek za urejanje prostora, Poljanska cesta 28, 1000 Ljubljana, je z vlogo št. 3505-4/2018-180 z dne 23. 1. 2020, prejeto 27. 1. 2020, obvestil Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) o nameri priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta 16 Baragovo semenišče in Gospodarsko razstavišče (v nadaljnjem besedilu OPPN) in ga zaprosil za izdajo odločitve o izvedbi celovite presoje vplivov na okolje.

Vlogi je bilo priloženo naslednje gradivo:

- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-169/2019/5, z dne 20. 1. 2020;
- mnenje Ministrstva za zdravje s priložo, št. 354-345/2019-2 (256), z dne 16. 12. 2019;
- smernice Direkcije RS za vode, št. 35020-12/2019-3, z dne 10. 12. 2019;
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 3-III-1298/2-O-19/HT,NH, z dne 17. 12. 2019.

Gradivo je bilo objavljeno na spletni strani Mestne občine Ljubljana, na naslovu

<https://www.ljubljana.si/sl/moja-ljubljana/urbanizem/prostorski-izvedbeni-akti-v-pripravi/pia/> :

- Sklep o pripravi občinskega podrobnega prostorskega načrta za 16 Baragovo semenišče in Gospodarsko razstavišče, (št. 3504-4/2018-125, z dne 14. 11. 2019);
- Izhodišča za pripravo OPPN 16 Baragovo semenišče in OPPN Gospodarsko razstavišče, (LUZ d.d., št. projekta 8375, avgust 2019).

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE; v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegoa izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2.

Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje.

Skladno s četrtem odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da območje OPPN leži med Vilharjevo cesto na jugu, Dunajsko cesto na zahodu in Linhartovo cesto na severu ter Valjahunovo ulico na vzhodu. Obsega enote urejanja prostora BE-358, BE-50 in BE-385 z namensko rabo prostora CDd – območja centralnih dejavnosti brez stanovanj, enoto urejanja prostora BR-487 z namensko rabo CU – osrednja območja centralnih dejavnosti, del enote urejanja prostora BE-384 z namensko rabo prostora ZPp - parki ter dele enot urejanja prostora BE-428, BE-477, PC-15 in PC-25 z namensko rabo prostora PC – površine cest. Območje meri 10,4 ha in je deloma že pozidano. Na območju je kompleks Gospodarskega razstavišča, Baragovo semenišče, Neubergerjeva vila ter poslovne stavbe na jugozahodnem robu območja (Šlajmerjev paviljon, poslovni objekt z notranjim dvoriščem) in severno od Gospodarskega razstavišča (stavbe nekdanjega Slovenijalesa). Vzhodno od Baragovega semenišča je niz skladiščnih in poslovnih objektov (Stara pošta, skladišče in poslovni objekt), za katere je predvidena odstranitev. Na križišču ob Linhartovi ulici je pritličen objekt za dostop v podhod, vzhodno od njega pa še dve stanovanjski stavbi, ki sta predvideni za odstranitev. Proste površine na območju so namenjene parkiranju. Z OPPN se načrtuje celovita prenova območja z ureditvijo poteze ob Dunajski cesti, dograditev Baragovega semenišča, prenovo degradiranih zalednih površin ter ureditev dostopov, prehodov in mirujočega prometa. Poteza ob Dunajski cesti se na severozahodnem delu območja dopolni z dvema stolpnicama – stavba A (etažnost 5K+P+M+4/10) s poslovnim in hotelskim programom, jugozahodni vogal pa se preoblikuje tako, da se Šlajmerjev paviljon prestavi na rob vzhodno od območja OPPN, poslovna stavba ob Vilharjevi pa odstrani. Namesto navedenih

stavb je predvidena gradnja stolpnice in nižje lamele – stavba E (etažnost 2K+P+1/4/16) s poslovnim, kongresnim in sejamskim programom. Na območju Gospodarskega razstavišča je med halama B in C predvidena gradnja nove večnamenske dvorane – stavba D (etažnost K+P+1). Baragovo semenišče se dogradi v prvotno načrtovanih gabaritih – stavba C (etažnost 2K+P+3). Severno od njega, na območje sedanjega parkirišča, se umesti nova stavba – stavba B (etažnost 3K+P+3+T) z mešanim programom, južno pa je predvidena dozidava Neubergerjeve vile – stavba F. Na območju se uredijo pripadajoče tlakovane, zelene in manipulativne površine. Ob Linhartovi cesti in vzhodno od Neubergerjeve vile so predvidene parkovne ureditve, javni trg na območju Gospodarskega razstavišča se zaradi gradnje večnamenske dvorane preoblikuje, severno od Baragovega semenišča, med objektoma B in C, se oblikuje nov trg. Na območju se vzpostavijo nova prometna povezava med Linhartovo in Vilharjevo cesto ter notranje prometno omrežje, namenjeno pešcem, kolesarjem in dostavi. Površine za mirujoči promet so v manjši meri predvidene na nivoju terena, večinoma pa v podzemnih garažah pod stavbami B (cca. 1000 parkirnih mest), D (cca. 45 parkirnih mest), A (cca. 300 parkirnih mest), E (cca. 330 parkirnih mest), F (cca. 18 parkirnih mest) in C (cca. 200 parkirnih mest). Na območju OPPN se dogradi tudi druga pripadajoča gospodarska javna infrastruktura.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ugotavlja, da se za poseg iz točke G.I.2 Uredbe »Posegi, ki so namenjeni trgovski, športni, rekreativni, zabaviščni, kulturni, izobraževalni, zdravstveni dejavnosti (urbanistični projekti), če presegajo 10 ha« izvede presoja vplivov na okolje v skladu z 51. členom ZVO-1. Za gradnjo posameznih objektov iz točke G.II se izvede predhodni postopek v skladu z 51. a členom ZVO-1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

V postopku je Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) podal mnenje št. 3-III-1298/2-O-19/HT,NH, z dne 17. 12. 2019, v katerem je navedel, da območje OPPN leži izven zavarovanih območij in območij Natura 2000 ter izven območja neposrednega ali daljinskega vpliva nanje. ZRSVN zato meni, da za OPPN ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je prejelo mnenja ZRSVN, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za zdravje in smernice Direkcije RS za vode (v nadaljnjem besedilu DRSV).

ZRSVN je v mnenju št. 3-III-1298/2-O-19/HT,NH, z dne 17. 12. 2019, ugotovil, da na območju OPPN ni naravnih vrednot in ekološko pomembnih območij. ZRSVN glede na vrsto in lokacijo načrtovanih posegov meni, da OPPN ne bo imel pomembnih vplivov na biotsko raznovrstnost.

DRSV je podal konkretne smernice št. 35020-12/2019-3, z dne 10. 12. 2019, v katerih se je opredelil tudi do verjetnosti pomembnejših vplivov OPPN na okolje. DRSV v smernicah navaja, da OPPN leži v širšem vodovarstvenem območju z milejšim varstvenim režimom, z oznako VVO IIIA, ki je opredeljeno z Uredbo o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnika Ljubljanskega polja (Uradni list RS, št. 15/2015; v nadaljnjem besedilu Uredba o VVO). Na območju in v njegovi neposredni bližini ni vodotokov, območje tudi ni poplavno in erozijsko ogroženo. DRSV v mnenju še navaja, da je pri pripravi OPPN treba upoštevati vse pogoje iz

Uredbe o VVO in smernic s področja upravljanja z vodami. Ob upoštevanju navedenih pogojev OPPN ne bo pomembno vplival na vode in vodni režim.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 354-345/2019-2 (256), z dne 16. 12. 2019. Iz mnenja je razvidno, da bo OPPN lahko povzročil naslednje vplive:

- onesnaženje virov pitne vode, zaradi posegov na vodovarstveno območje;
- prekomerna obremenitev s hrupom, ki bo vplivala na stanovanjska območja v neposredni bližini OPPN;
- onesnaževanje zraka v času gradnje in obratovanja.

Območje OPPN je že degradirano zaradi prekomerne obremenjenosti s hrupom in onesnaženosti zraka s PM₁₀ delci, zato NIJZ meni, da bo OPPN glede na značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, pomembno vplival na zdravje in počutje ljudi.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju št. 35012-169/2019/5, z dne 20. 1. 2020, ugotovilo, da se na območju OPPN ter območju vplivov novih posegov nahajajo naslednje enote kulturne dediščine:

- EŠD 337 Ljubljana – Gospodarsko razstavišče (stavbna dediščina);
- EŠD 5456 Ljubljana – Baragovo semenišče (kulturni spomenik);
- EŠD 5456 Ljubljana – Baragovo semenišče – vplivno območje kulturnega spomenika;
- EŠD 5735 Ljubljana – Neubergerjeva vila (kulturni spomenik);
- EŠD 383 Ljubljana – Pokopališče Navje (kulturni spomenik);
- EŠD 383 Ljubljana – Pokopališče Navje – vplivno območje kulturnega spomenika;
- EŠD 329 Ljubljana – Arheološko najdišče Ljubljana (kulturni spomenik).

Iz mnenja je razvidno, da sta Ministrstvo za kulturo in Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije za namen priprave prostorskih ureditev na obravnavanem območju že izdala predhodne smernice, katerih usmeritve niso bile upoštevane. Rešitve prikazane v gradivu posegajo v nekatere enote kulturne dediščine na način, ki ni skladen z njihovim varstvenim režimom. Ministrstvo za kulturo zato meni, da glede na načrtovane rešitve na območju in ureditve, prikazane v predloženem gradivu, ter varstveni režim in stanje dediščine na območju OPPN, obstaja verjetnost pomembnejših vplivov na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se z OPPN načrtuje kompleksna prostorska ureditev, namenjena prenovi in zgostitvi pozidave ter ureditvi novih prometnih povezav in mirujočega prometa;
- se z načrtovanimi ureditvami z OPPN intenzivira izraba prostora;
- se z OPPN ne spreminja namenska raba prostora;
- OPPN ne sega na območja naravnih vrednot in na ekološko pomembna območja, zato ne bo imel pomembnega vpliva nanje, kar je v mnenju ugotovil tudi ZRSVN;
- OPPN sega v širše vodovarstveno območje z oznako VVO IIIA, območje ni poplavno ogroženo, izvajanje načrtovanih prostorskih ureditev pa ob upoštevanju predpisov in smernic ne bo imelo pomembnega vpliva na vodni vir, kar je v mnenju ugotovil tudi DRSV;
- je na območju OPPN več enot registrirane kulturne dediščine, načrtovane ureditve pa v nekaterih primerih niso v skladu z varstvenimi režimi, zato obstaja verjetnost pomembnejših vplivov na kulturno dediščino, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za kulturo;
- OPPN leži na prometno zelo obremenjenem območju, zaradi širitve dejavnosti in zgoščanja pozidave pa je pričakovati kumulativne vplive na okolje na območju in v njegovi okolici (povečanje prometa, povečanje ravni hrupa, onesnaženje zraka).

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo OPPN verjetno pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določbah tretjega odstavka 40. člena ZVO-1.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13, v nadaljevanju ZUP) je ministrstvo z dopisom št. 35409-354/2019/6 z dne 20. 2. 2020 seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v roku petnajstih dni od prejema dopisa. Pripravljavec plana je dopis prejel dne 24. 2. 2020 in se do ugotovljenih dejstev in okoliščin ni pisno opredelil.

Na podlagi ugotovljenih dejstev in okoliščin v postopku je ministrstvo po določilih drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 odločilo, da je za Občinski podrobni prostorski načrt 16 Baragovo semenišče in Gospodarsko razstavišče treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje. Za njeno izvedbo mora pripravljavec plana, Mestna občina Ljubljana, zagotoviti izdelavo okoljskega poročila, v katerem se opredelijo, opišejo in ovrednotijo vplivi izvedbe plana na okolje in možne alternative, ob upoštevanju ciljev in geografskih značilnosti območja, na katerega se plan nanaša, in sicer skladno z določili Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Ur.l. RS, št. 73/05). V okviru postopka celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja narave.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič
Podsekretarka

mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Ljubljana, Mestna uprava, Oddelek za urejanje prostora,
glavna.pisarna@ljubljana.si

V vednost (elektronsko):

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, OE Ljubljana, zrsvn.oelj@zrsvn.si
- Direkcija RS za vode, gp.drsv@gov.si