



Številka: 35409-299/2019/12

Datum: 20. marec 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Ur.l. RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUPG, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Ur.l. RS, 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg, v nadaljevanju: ZVO), 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Ur.l. RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18; v nadaljevanju: ZON) in 273. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17; v nadaljevanju: ZUREP), na zahtevo stranke, v zadevi odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje, Občini Borovnica, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave tretjih sprememb in dopolnitev ureditvenega načrta Liko Vrhnika d.d. v Borovnici (Struge) je treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.**
- 2. Presoje sprejemljivosti na varovana območja narave v postopku iz prejšnje točke ni treba izvesti.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I.

Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 30. 10. 2019 prejelo vlogo podjetja BD Projektiranje d.o.o., Prešernov trg 14, Novo mesto, ki ga zastopa direktorica Bogdana Dražič, za izdajo pisnega sporočila o obveznosti celovite presoje vplivov na okolje v postopku priprave tretjih sprememb in dopolnitev ureditvenega načrta območja Struge v Borovnici (v nadaljevanju: SDUN3). Priložili so zgoščenko z gradivom SDUN3 ter nepodpisano in neustrezno pooblastilo Občine Borovnica št. 3500-0001/2018-14 z dne 18. 9. 2019.

Citirana vloga se nanaša na tretje spremembe in dopolnitve Odloka o ureditvenem načrtu Liko Vrhnika d.d. v Borovnici, kot sledi iz sklepa Občine Borovnica o začetku njegove priprave (Uradni list RS št. 20/2018 z dne 27. 3. 2018).

Ker je bila vloga nepopolna, je ministrstvo dne 7.1.2020 pisno po e-pošti zahtevalo njeno dopolnitev. Vloga je bila dopolnjena dne 10. 1. 2020 s tiskanim izvidom gradiva SDUN3 in dne 16. 1. 2020 s pooblastilom Občine Borovnica št. 3500-0001/2018 z dne 15. 1. 2020. Vlogi so priložili tudi Hidrološko-hidravlično študijo za območje nekdanje tovarne Liko v Borovnici (Urbikom, hidrološko hidravlične študije, Matej Hozjan s.p., Logatec, junij 2019) in Predlog omilitvenih ukrepov v Borovnici (Urbikom, hidrološko hidravlične študije, Matej Hozjan s.p., Logatec, junij 2019).

Ministrstvo je s pregledom vloge ugotovilo, da:

- SDUN3 obravnava enoto urejanja prostora BO1/34-UN s podrobno namensko rabo IP-površine za industrijo, kjer sta s sprejemom Občinskega prostorskega načrta občine Borovnica (OPN), za katerega je bil postopek celovite presoje vplivov na okolje zaključen z izdajo odločbe št. 35409-279/2008/38 z dne 26. 5. 2014, ostala v veljavi Odlok o UN za lesnoindustrijski kombinat »Liko« v Borovnici (Uradni list SRS, št. 13/89) in Odlok o

spremembi odloka o ureditvenem načrtu za Liko Vrhnika d.d. v Borovnici (Uradni list RS, št. 51/05);

- se z SDUN3 načrtuje ohranitev obstoječih industrijskih objektov v večjem (vzhodnem) delu območja, rušenje 2 objektov na manjšem (zahodnem) delu območja z možnostjo gradnje novih objektov na istem mestu, ureditev prometnih in manipulativnih površin (za tovorni promet) ter ureditev dovoza, parkirišč in avtobusnega postajališča za potrebe osnovne šole.

Na podlagi drugega odstavka 40. člena ZVO je treba izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta ali njegove spremembe (v nadaljnjem besedilu: plan), za področje urejanja prostora, upravljanja voda, gospodarjenja z gozdovi, ribištva, rudarstva, kmetijstva, energetike, industrije, prometa, ravnanja z odpadki in odpadnimi vodami, oskrbe prebivalstva s pitno vodo, telekomunikacij in turizma, ki ga na podlagi zakona sprejme pristojni organ države, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO, ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi v drugih primerih, ko ministrstvo oceni, da bi lahko izvedba plana pomembneje vplivala na okolje.

Kot sledi iz 5. in 6. odstavka 40. člena ZVO, pripravljavec plana pred začetkom njegove priprave ministrstvu pošlje obvestilo o svoji nameri, ministrstvo pa pisno sporoči pripravljavcu plana, ali je treba za plan izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Skladno z 273. členom ZUREP se postopek priprave SDUN3, ki se je začel pred uveljavitvijo ZUREP, konča po določbah Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17 – ZUreP-2), ki je določal, da ministrstvo pisno sporoči občini, ali je za občinski podrobni prostorski načrt potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje v fazi, ko je izdelan njegov osnutek.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO je Vlada RS predpisala vrste posegov, za katere je zaradi njihove velikosti, obsega, lokacije ali drugih značilnosti, ki lahko vplivajo na okolje, presoja vplivov na okolje obvezna, in vrste posegov, pri katerih se lahko pričakujejo pomembni vplivi na okolje, zato se zanje obveznost presoje vplivov določi v predhodnem postopku iz 51.a člena tega zakona.

Ministrstvo ugotavlja, da se z SDUN3 ne načrtujejo posegi, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, saj ne dosegajo pragov, določenih v prilogi 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17), glede spremembe površine industrijske cone (G.I.1) niti glede dimenzij načrtovanih objektov (G.II).

Na podlagi 101. člena ZON se presoja sprejemljivosti izvede za plan, ki bi lahko pomembno vplival na varovana območja narave sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Po 101. členu ZON je treba za vsak plan, ki bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje (varovana območja narave) sam po sebi ali v povezavi z drugimi plani, izvesti presojo sprejemljivosti njegovih vplivov oziroma posledic glede na varstvene cilje teh območij. Šteje se, da imajo plani lahko pomembne vplive, če obsegajo varovana območja narave ali bi izvedba plana lahko na njih vplivala, ali če se z njimi določajo ali načrtujejo posegi v naravo iz prve in druge alineje prvega odstavka 101.d člena ZON. Ministrstvo sprejme odločitev o obveznosti izdelave presoje sprejemljivosti planov na podlagi mnenja organizacije, pristojne za ohranjanje narave.

Ministrstvo je dne 25. 11. 2019 prejelo mnenje - oceno verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana na varovana območja, naravne vrednote in biotsko raznovrstnost - Zavoda RS za varstvo narave, OE Ljubljana, iz katerega sledi, da presoje sprejemljivosti na varovana območja narave za SDOPN3, glede na načrtovane posege in oddaljenost od najbližjega varovanega območja narave (Krimsko hribovje-Menišija, SI3000256) ni treba izdelati.

Ministrstvo je ob upoštevanju meril iz Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09) ocenilo, da bi izvedba SDUN3 zaradi svojih značilnosti, značilnosti vplivov in območij, ki bodo verjetno prizadeta, njihovega pomena in ranljivosti, lahko imela verjetno pomembne vplive na okolje, vključno z vplivi na zdravje ljudi, saj:

- se območje urejanja nahaja v središču naselja Borovnica, v neposredni bližini sakralnega objekta, pokopališča, zdravstvenega doma, šole in igrišč, dovoz do območja urejanja pa se načrtuje skozi stanovanjsko območje,
- se območje urejanja nahaja na širšem vodovarstvenem območju (VVO III) po Uredbi o vodovarstvenem območju za vodno telo vodonosnikov Ljubljanskega barja in okolice Ljubljane (Uradni list RS, št. 115/07, 9/08 – popr., 65/12 in 93/13), na katerem veljajo določene omejitve glede nekaterih dejavnosti in objektov, kot sledi iz 6. člena citirane uredbe;
- se območje urejanja nahaja na potencialno poplavnem območju in se z SDUN3 načrtujejo nekateri objekti, za načrtovanje katerih Uredba o pogojih in omejitvah za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih, ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja (Uradni list RS, št. 89/08) določa izvedbo celovite presoje vplivov na okolje;
- SDUN3 sicer na podlagi študij, ki jih je naročil investitor in so bile priložene dopolnjeni vlogi, predvideva ukrepe, namenjene varstvu pred poplavami, vendar karte razredov poplavne nevarnosti še niso bile potrjene skladno s predpisi o poplavni ogroženosti, zato jih (še) ni mogoče upoštevati, poleg tega je treba ukrepe za preprečitev, omilitve in čim popolnejšo odpravo posledic preveriti (njihovo ustreznost, uspešnost, izvedljivost) v postopku celovite presoje vplivov na okolje (12. člen Uredbe o okoljskem poročilu in podrobnejšem postopku celovite presoje vplivov izvedbe planov na okolje (Uradni list RS, št. 73/05);
- bo lahko izvajanje dejavnosti znotraj območja SDUN3 imelo pomembne vplive na zdravje in počutje ljudi, in sicer zaradi hrupa, onesnaženega zraka, odpadnih voda, nastalih odpadkov in tveganj, povezanih z nevarnimi snovmi.

Pri tem je skladno s 3. členom citirane uredbe upoštevalo tudi mnenji, ki sta ju izdala

- Nacionalni inštitut za javno zdravje, št. 354-343/2019-2 (256) z dne 3. 12. 2019, ki ga je posredovalo Ministrstvo za zdravje, in
- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save, št. 35021-105/2019-2 z dne 27. 11. 2019.

Ministrstvo je v skladu z 9. členom Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/2006-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13, v nadaljevanju ZUP), kjer je določeno, da je treba dati stranki možnost, da se pred izdajo odločitve izjavi o vseh dejstvih in okoliščinah, ki so pomembne za odločbo (načelo zaslišanja stranke), dne 11. 2. 2020 stranko pozvalo, da se najkasneje v roku 15 dni od prejema poziva opredeli do navedenih ugotovitev, da predloži vse morebitne dokaze, nova verodostojna dejstva pa navede in utemelji.

Ker ministrstvo v navedenem roku niti do dne izdaje te odločbe ni prejelo odgovora, je nadaljevalo s postopkom in odločilo na podlagi razpoložljive dokumentacije (140. člen ZUP), na podlagi katere ni izkazano, da SDUN3 ne bo imel pomembnih vplivov na okolje.

S tem je odločba utemeljena.

Na podlagi 2a. alineje 1. odstavka 23. člena in 4. alineje 1. odstavka 24. člena Zakona o upravnih taksah (Uradni list RS, št. 106/10 – uradno prečiščeno besedilo, 14/15 – ZUUJFO, 84/15 – ZZelP-J, 32/16 in 30/18 – ZKZaš) je izdaja te odločbe oproščena takse.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pri navedenem sodišču ali pošlje po pošti.

pripravila:
Katarina Celič
sekretarka

mag. Tanja Bolte
generalna direktorica
Direktorata za okolje

Prejmejo po e-pošti:

- BD Projektiranje d.o.o., Prešernov trg 14, Novo mesto,
- Občina Borovnica,
- Ministrstvo za zdravje (v vednost),
- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save (v vednost).