



Številka: 35409-259/2020/3  
Datum: 27. 11. 2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20), v povezavi s 110. in 119. členom Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2) (Uradni list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za spremembe in dopolnitve Občinskega podrobnega prostorskega načrta Poganci, pripravljavcu plana, Mestni občini Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto, naslednjo

## ODLOČBO

1. V postopku priprave sprememb in dopolnitev Občinskega podrobnega prostorskega načrta Poganci ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.
2. V postopku priprave sprememb in dopolnitev Občinskega podrobnega prostorskega načrta Poganci ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana v naravo na varovana območja.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

## Obrazložitev

Pripravljavec plana, Mestna občina Novo mesto, Seidlova cesta 1, 8000 Novo mesto, je na Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu Ministrstvo) podal vlogo, št. 3505-23/2011-56, z dne 4. 11. 2020, prejeto dne 9. 11. 2020, za izdajo odločitve o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za spremembe in dopolnitve Občinskega podrobnega prostorskega načrta Poganci, (v nadaljnjem besedilu: SD OPPN).

Vlogi je bila priložena naslednja dokumentacija:

- Sklep o pripravi sprememb in dopolnitev Občinskega podrobnega prostorskega načrta Poganci, Dolenjski uradni list, št. 16, z dne 3. 9. 2020;
- Spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega prostorskega načrta Poganci – Izhodišča za pripravo SD OPPN (Topos d.o.o., št. naloge 05/19 - SD OPPN, julij 2020).
- mnenje Ministrstva za kulturo, št. 35012-65/2020/15;
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, št. 6-III-208/4-O-20/AŠP;
- smernice Direkcije RS za vode, št. 35020-120/2020-2;
- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, št. 3407-86/2020-2;
- mnenje Ministrstva za zdravje s priložo, št. 350-75/2020-1 (256);

- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, št. 3504-101/2020/2.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njego izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2.

Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje.

Skladno s četrtrim odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 6/17 in 105/20; v nadaljevanju: Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da je bil za obravnavano območje sprejet Občinski podrobni prostorski načrt Poganci (Uradni list RS, št. št. 78/08; v nadaljnjem besedilu OPPN), ki pa se ni začel izvajati in se zaradi spremenjenih investicijskih namer spreminja. Območje SD OPPN obsega enoto urejanja prostora NM/23-OPPN-g in del enote NM/23-X1, ki sta pretežno namenjeni centralnim dejavnostim (CD), v manjši meri pa površinam cest (PC). Območje zajema zemljišča in dele zemljišč s parcelnimi št. 543/1, 543/2, 543/8, 543/9, 543/10, 543/19, 543/20, 543/21, 543/22, 543/23, 543/24, 543/25, 543/26, 543/27, 543/28, 543/29, 543/30, 543/31, 543/32, 546/10, 1161/4, 1128/2, 456/16, 456/17 in 456/6, vse k. o. Gotna vas, v skupni izmeri približno 5,7 ha. SD OPPN leži na južnem vstopu v Novo mesto, v bližini glavne ceste G2-105 Novo mesto – Metlika. S SD OPPN se nekoliko zmanjša obseg območja glede na prvotni OPPN. Na severozahodnem delu območja se ukine cestni priključek proti Regrči vasi, na jugu se ukine cestni priključek na južno zbirno cesto, nove prometne ureditve pa se izvede na območju enote urejanja NM/23-X1. Na območju se ohrani obstoječ poslovni kompleks podjetja Kolpa d.d., na novo pa je predvidena gradnja stavb za potrebe trgovske, gostinske, poslovne, upravne, storitvene in drugih dejavnosti, dopustnih v okviru opredeljene namenske rabe prostora, ki so povezane tudi z logistiko, distribucijo ter servisi. Na območju stanovanjske stavbe niso predvidene, bivanje pa je dopustno le v okviru prenočitvenih zmogljivosti. S SD

OPPN se določijo tudi prostorski izvedbeni pogoji za ureditev parkirišč, manipulativnih in zelenih površin, za rekonstrukcijo obstoječih in gradnjo novih prometnih površin ter druge pripadajoče gospodarske javne infrastrukture.

Ministrstvo na podlagi podatkov iz predloženega gradiva ugotavlja, da za SD OPPN, ni treba izvesti presoje vplivov na okolje po določbah 51. člena ZVO-1.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

V postopku je Zavod RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN) podal mnenje, št. 6-III-208/4-O-20/AŠP, z dne 11. 9. 2020, v katerem je navedel, da na območju SD OPPN ni evidentiranih varovanih in zavarovanih območij, zato zanj ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je prejelo mnenja ZRSVN, Ministrstva za kulturo, Ministrstva za zdravje, Direkcije RS za vode (v nadaljnjem besedilu DRSV), Zavoda za gozdove Slovenije in Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

ZRSVN je v mnenju št. 6-III-208/4-O-20/AŠP, z dne 11. 9. 2020, navedel, da SD OPPN ne sega na območje naravnih vrednot in ekološko pomembnih območij, vendar meji na naravno vrednoto državnega pomena, vodotok Težka voda (evid. št. 8162). Naravna vrednota je od območja urejanja ločena s cesto Novo mesto-Metlika, njeno strmo brežino na lokaciji pa prerašča drevesna in grmovna zarast. S SD OPPN se opusti izvedba avtobusnega postajališča na robnem območju navedene naravne vrednote, ki je bilo predvideno z OPPN leta 2008. V naravno vrednoto se bodo preko obstoječega kanalizacijskega omrežja stekale le meteorne vode z območja SD OPPN, ki bodo speljane preko zadrževalnika in varnostnega preliva. Glede na navedeno ZRSVN meni, da SD OPPN ne bo imel pomembnih vplivov na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Zavod za gozdove Slovenije je v mnenju št. 3407-86/2020-2, z dne 10. 9. 2020, navedel, da je na območju SD OPPN v naravi 1,2 ha nekakovostnega gozda. Za krčitev gozda je treba pridobiti ugotovitveno odločbo po Zakonu o gozdovih ter omogočiti gospodarjenje z gozdom in dostop do sosednjih zemljišč pod enakimi pogoji. Zavod za gozdove meni, da SD OPPN ne bo pomembno vplival na okolje z vidika gozdarstva in lovstva.

Ministrstvo za zdravje je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ), št. 350-75/2020-1 (256), z dne 1. 10. 2020. Iz mnenja je razvidno, da zaradi gradnje na območju SD OPPN lahko nastanejo določeni vplivi na okolje, ki pa ob upoštevanju veljavne okoljske zakonodaje ne bodo bistveni. NIJZ zato meni, da SD OPPN, glede na značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ne bo pomembno vplival na zdravje in počutje ljudi.

Ministrstvo za kulturo je v mnenju, št. 35012-65/2020/15, z dne 8. 10. 2020, navedlo, da se na območju SD OPPN nahaja enota registrirane kulturne dediščine Novo mesto – Arheološko najdišče Gotna vas (EŠD 15636), ki obsega približno tretjino območja SD OPPN (1,7 ha).

Ministrstvo za kulturo je pripravilo izhodišča za varstvo kulturne dediščine na območju SD OPPN, št. 35012-65/2020/4, z dne 8. 6. 2020, v katerih je navedlo, da je treba območje arheološkega najdišča celovito raziskati, sicer se lahko izgubi prostorski kontekst najdišča in posledično kakovost raziskav. Navedlo je tudi, da mora biti izvedba arheoloških raziskav opravljena še pred komunalno ureditvijo območja. Na podlagi terenskega ogleda je Ministrstvo za kulturo ugotovilo, da je investitor uničil celotno površino arheološkega najdišča, ki leži znotraj SD OPPN, s čimer je seznanilo tudi pristojno inšpekcijo. Zaradi uničenja arheološkega najdišča Ministrstvo za kulturo meni, da izvedba celovite presoje vplivov na okolje ni smiselna.

DRSV je podal konkretne smernice, št. 35020-120/2020-2, z dne 5. 11. 2020. V smernicah se je opredelil tudi do verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPPN na okolje z vidika upravljanja z vodami. Navedel je, da SD OPPN ne leži na poplavnem ali vodovarstvenem območju. Na območju SD OPPN ni vodotokov. DRSV meni, da SD OPPN verjetno ne bo pomembno vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, je podalo mnenje s področja kmetijstva, št. 3504-101/2020/2, z dne 9. 9. 2020, v katerem je navedlo, da SD OPPN ne sega na območja kmetijskih zemljišč, zato se do predlaganih prostorskih ureditev ne bo opredelilo.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se s SD OPPN načrtuje gradnja stavb za trgovske, gostinske, poslovne, upravne, storitvene in druge dejavnosti, ki se dopuščajo na območju centralnih dejavnosti ter ureditev parkirišč, zelenih površin, pripadajoče prometne in druge gospodarske javne infrastrukture;
- se s SD OPPN ne spreminja namenska raba prostora;
- SD OPPN ne sega na območje naravne vrednote ali v ekološko pomembno območje;
- območje SD OPPN ne leži na območju gozdnih in kmetijskih zemljišč;
- SD OPPN sega na območje arheološkega najdišča, vendar je bilo to pri urejanju zemljišča v celoti uničeno;
- območje SD OPPN ni vodovarstveno ali poplavno ogroženo, na območju ni evidentiranih vodotokov ali priobalnih zemljišč;
- se s SD OPPN ne načrtujejo dejavnosti, ki bi pomembno vplivale na okolje in zdravje ljudi.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je Ministrstvo ocenilo, da SD OPPN ne bo pomembno vplival na okolje in zanj ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Po pregledu vseh prejetih gradiv in mnenj je ministrstvo ugotovilo, da v postopku sprejemanja SD OPPN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje po 40. členu ZVO-1, zato je odločilo, kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mojca Lenardič  
Podsekretarka

mag. Vesna Kolar Planinšič  
Vodja Sektorja za  
strateško presojo vplivov na okolje

Vročiti (elektronsko):

- Mestna občina Novo mesto, Seidlova 1, 8000 Novo mesto, [mestna.obcina@novomesto.si](mailto:mestna.obcina@novomesto.si)

V vednost (elektronsko):

- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)

- Direkcija RS za vode, Sektor območja spodnje Save, [gp.drsv-nm@gov.si](mailto:gp.drsv-nm@gov.si)

- Zavod RS za varstvo narave, OE Novo mesto, [zrsvn.oenm@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oenm@zrsvn.si)

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)

- Zavod za gozdove Slovenije, OE Novo mesto, [OENovomesto@zgs.si](mailto:OENovomesto@zgs.si)

- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, [gp.mkgp@gov.si](mailto:gp.mkgp@gov.si)