



Številka: 35409-162/2020/8
Datum: 6.11.2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 89/07-odl. US, 126/07-ZUP-E, 48/09, 8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/2017 – ZureP-2), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 8/10 ZSKZ-B, 46/14, 21/18-ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za Občinski podrobni prostorski načrt za Turistično območje Dolenjci, pripravljavcu plana Občini Črnomelj, Trg svobode 3, 8340 Črnomelj, naslednjo

ODLOČBO

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za Turistično območje Dolenjci, celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za Turistično območje Dolenjci ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Pripravljavec plana, Občina Črnomelj, Trg svobode 3, 8340 Črnomelj, je ministrstvu pristojnemu za okolje (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) posredoval vlogo št. 350-8/2020 z dne 24.7.2020, prejeto dne 27.7.2020, za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave in sprejemanja Občinskega podrobnega prostorskega načrta za Turistično območje Dolenjci (v nadaljnjem besedilu: OPPN) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.

Vloga je bila dne 14.10.2020 dopolnjena še z mnenji nosilcev urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje. Vlogi in njeni dopolnitvi je bilo priloženo naslednje gradivo:

- Strokovne podlage in izhodišča za pripravo OPPN; za turistično območje kamp Krone Kolpa Heaven (izdelal: SAPO d.o.o., št. projekta 1/2020-OPPN, marec 2020);
- Predlog Odloka o občinskem prostorskem načrtu za Turistično območje Dolenjci;
- Sklep o začetku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za Turistično območje Dolenjci (<http://www.crnomej.si/obcina-2/javni-razpisi-in-objave/javne-objave>);
- mnenje Direkcije RS za vode, Sektorja območja spodnje Save, št. 35021-71/2020-2, z dne 7.9.2020;
- mnenje Ministrstva za kulturo, Direktorata za kulturno dediščino, št. 35012-116/2020/3, z dne 25.8.2020;
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo, št. 3504-79/2020/6 z dne, 13.10.2020;
- mnenje Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje, št. 350-75/2020/4, z dne 24.8.2020, ki je priložilo tudi strokovno mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 350-60/2020-2(256), z dne 24.8.2020, in
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, Območne enote Novo mesto, št. 6-III-207/4-O-20/AŠP, z dne 14.8.2020.

Gradivo je bilo objavljeno na [spletni strani Občine Črnomelj](#), in sicer:

- Strokovne podlage in izhodišča za pripravo OPPN; za turistično območje kamp Krone Kolpa Heaven (izdelal: SAPO d.o.o., št. projekta 1/2020-OPPN, marec 2020);
- Predlog Odloka o občinskem prostorskem načrtu za Turistično območje Dolenjci;
- Sklep o začetku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za Turistično območje Dolenjci.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/80, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE; v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je za zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2; v nadaljnjem besedilu: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2. Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje. Skladno s četrnim odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20; v nadaljnjem besedilu Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se območje predmetnega OPPN nahaja na vzhodnem delu Občine Črnomelj, v naselju Dolenjci. Območje OPPN zajema zemljišča s parcelnimi števkami 1970/1, 1965/3, in *20/3, vse k.o. Adlešiči, v skupnem obsegu približno 1,45 ha, ter del dostopne poti na parceli št. 5179/3, k.o. Adlešiči. V OPN Občine Črnomelj je obravnavano območje opredeljeno kot območje enot urejanja prostora DOL_12 in OPR_13, s podrobnejšo namensko rabo površine podeželskega naselja s kmetijami in stanovanjskimi stavbami (SKs), delno pa tudi kot druga kmetijska zemljišča (K2). Namen predmetnega OPPN je določitev podrobnejših prostorskih pogojev za ureditev kampa, po potrebi pa tudi sprememba podrobnejše namenske rabe prostora, in sicer iz SKs – površin podeželskega naselja s kmetijami in stanovanjskimi stavbami v območje BT – območje za turizem. Za del enote OPR_13 – za prostor počitniških objektov in ureditev, ki se prestavijo na območje stavbnih zemljišč v enoti DOL_12, se v skladu s smernicami pristojnih institucij za varovanje narave in ostalih nosilcev urejanja prostora, določijo pogoje sanacije odprtega prostora. Območje je urejeno kot počitniško naselje, kamp, velikosti približno 0,63 ha. Objekti so priključeni na električno omrežje ter na malo komunalno čistilno napravo, urejene so manipulacijske površine in ostale površine ob počitniških objektih, igrišče na mivki v velikosti 220 m² ter otroško igrišče v velikosti približno 240 m². V sklopu ureditve kampa je na stavbnih zemljiščih postavljena lesena apartmajska hiša dimenzij 4,6 x 7,5 m, z dvokapno streho, s pripadajočimi manipulativnimi površinami in pomožnimi objekti. Zunaj območja stavbnih zemljišč so postavljene štiri mobilni objekti s pripadajočimi pokritimi terasami. Dva objekta sta dimenzij 7,2 x 4,15 + 7,2 x 3,0 m (terasa), en objekt je dimenzij 8,2 x 4,13 + 7,2 x 3,0 m (terasa) in en objekt dimenzij 7,2 x 2,5 m. Vsi objekti so pritlični in, razen najmanjšega, imajo ravno streho. Vsi objekti so priključeni na električno in vodovodno omrežje. Sanitarne vode se odvajajo v obstoječo malo čistilno napravo, meteorne vode iz streh in objektov pa so speljane v ponikovalnico.

Na podlagi predloženega gradiva ministrstvo ocenjuje, da za predmetni OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 in Priloge 1 Uredbe, ker ne vsebuje posegov, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Prilavljavec plana je v postopku predložil mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljnjem besedilu ZRSVN), št. 6-III-207/4-O-20/AŠP, z dne 14.8.2020. ZRSVN je v mnenju ugotovil, da OPPN posega na posebno ohranitveno območje (POO) Marindol (SI3000269) (Uredba o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000), Uradni list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13-popr., 39/13-odl. US, 3/14, 21/16 in 47/18). Varovano območje je del nizkega dinarskega krasa, za katerega je značilna visoka stopnja vertikalne razčlenjenosti v obliki številnih vrtač. Območje obsega prepletajoče nižinske ekstenzivno gojene travnike (*Alopecurus pratensis*, *Sanguisorba officinalis*) ter polnaravna suha travišča in grmiščne faze na karbonatnih tleh (*Festuco-Brometalia*) z rastišči kukavičevk. Obstoječe ureditve so bile izvedene na območju z namensko rabo druga kmetijska zemljišča (K2), na območju kvalifikacijskih traviščnih habitatnih tipov (prednostni HT-6210* in HT-6510). ZRSVN ocenjuje, da predmetni OPPN, s katerim se načrtuje predstavitev mobilnih hiš z vso pripadajočo infrastrukturo iz prvotne lokacije druga kmetijska zemljišča (območje K2) na površine podeželskega naselja (SKs) oziroma na površine za turizem (BT) in sanacija območja, ob upoštevanju ukrepov navedenih v naravovarstvenih smernicah in mnenju, ne bo imel bistvenega vpliva na varovano območje zato zanj ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Ministrstvo je v postopku preučilo tudi obstoj drugih okoljskih razlogov za uvedbo celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 in skladno z 2. členom Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). Skladno s 3. členom Uredbe o merilih je pripravljavec plana predložil mnenja Direkcije RS za vode (v nadaljnjem besedilu DRSV), Ministrstva za kulturo, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstva za zdravje in ZRSVN.

DRSV je podal mnenje, št. 35021-71/2020-2, z dne 7.9.2020, katerem je navedel, da se območje predvidenega OPPN ne nahaja na poplavnem, vodovarstvenem, niti ne na erozijskem območju. Glede na navedeno DRSV ocenjuje, da izvedba OPPN ne bo verjetno pomembno vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje, št. 35012-116/2020/3, z dne 25.8.2020, v katerem je ugotovilo, da na območju urejanja ter v območju vplivov novih posegov ni enot kulturne dediščine, vpisanih v register nepremične kulturne dediščine, zato posledično tudi ni verjetnosti pomembnejših vplivov plana na kulturno dediščino.

Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano (v nadaljnjem besedilu MKGP) je podalo mnenje s področja kmetijstva, št. 3504-79/2020/6, z dne 13.10.2020. V mnenju je navedlo, da predlagana prostorska ureditev ne posega na območje kmetijskih zemljišč, razen v delu, ki se nanaša na prometne ureditve. MKGP meni, da predmetni OPPN, v obliki in obsegu kot je opisan, ne bo pomembneje vplival na kmetijstvo in varstvo kmetijskih zemljišč.

Ministrstvo za zdravje je podalo mnenje, št. 350-75/2020/4, z dne 24.8.2020, v katerem soglaša s priloženim mnenjem strokovnim Nacionalnega inštituta za javno zdravje, št. 350-60/2020-2(256), z dne 24.8.2020. V mnenju je navedeno, da predmetni OPPN, v obliki in obsegu kot je opisan v predloženem gradivu ter ob upoštevanju ukrepov navedenih v mnenju, ne bo pomembno vplival na zdravje in počutje ljudi.

ZRSVN je podal mnenje, št. 6-III-207/4-O-20/AŠP, z dne 14.8.2020, v katerem je ugotovil, da predmetni OPPN ne bo pomembneje vplival na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se z OPPN načrtuje celovita ureditev kampa s postavitvijo (preselitvijo) pritličnih mobilnih počitniških objektov s pripadajočimi pokritimi terasami, ureditev pomožnih objektov za potrebe delovanja kampa, ureditev (prestavitvev) komunalne infrastrukture ter ureditev skupnih površin, zelenih površin in igrišč;
- se z OPPN po potrebi spremeni podrobna namenska raba zemljišč iz SKs - površin podeželskega naselja s kmetijami in stanovanjskimi stavbami v BT - območje za turizem;
- z OPPN načrtovani posegi bistveno ne spreminjajo intenzivnosti izrabe prostora;
- z OPPN predvidene spremembe ne vključujejo posegov, ki bi povzročili kumulativne in čezmejne vplive;
- se z OPPN ne načrtuje ureditev, ki bi pomembno vplivale na zdravje in počutje ljudi;
- izvedba OPPN ne bo pomembno vplivala na območja naravnih vrednot in biotske raznovrstnosti, ne bo vplivala na poplavno območje, na vodovarstveno območje, na erozijsko območje in ne bo vplivala na območje kulturne dediščine ali na območje krajin s priznanim varstvenim statusom.

Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te uredbe je ministrstvo ocenilo, da predmetni OPPN ne bo pomembno vplival na okolje in zanj ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje po določbah tretjega odstavka 40. člena ZVO-1.

Ministrstvo je na podlagi prejete dokumentacije in mnenj ugotovilo, da skladno s 40. členom ZVO-1 za Občinski podrobni prostorski načrt za Turistično območje Dolenjci ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje, zato je odločilo kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vložijo v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vložijo pisno pri navedenem sodišču.

Postopek vodila:

Mag. Alenka Cof
Višja svetovalka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za
strateško presojo vplivov na okolje

Vročiti (elektronsko):

- Občina Črnomelj, Trg svobode 3, 8340 Črnomelj, obcina.crnomej@siol.net

V vednost (elektronsko):

- Direkcija RS za vode, Sektor območja spodnje Save, gp.drsv-nm@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkqp@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Zavod RS za varstvo narave, Območna enota Novo mesto, zrsvn.oenm@zrsvn.si