



Številka: 35409-66/2020/12

Datum: 22.9.2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO-1), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2; Urad. list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan - Spremembe in dopolnitve Odloka o ureditvenem načrtu starega mestnega jedra Laško, pripravljavcu plana Občini Laško, Mestna ulica 2, 3270 Laško, naslednjo

## **O D L O Č B O**

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Spremembe in dopolnitve Odloka o ureditvenem načrtu starega mestnega jedra Laško, ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

## **O b r a z l o ž i t e v**

### **I. Vloga**

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za celovito presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju: ministrstvo) je dne 26.5.2020 od Občine Laško, prejelo vlogo za izdajo odločbe o tem, ali je za plan - Spremembe in dopolnitve Odloka o ureditvenem načrtu starega mestnega jedra Laško (v nadaljevanju: SD UN) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (v nadaljevanju: CPVO).

Skupaj z vlogo je pripravljavec plana ministrstvu poslal tudi naslednje gradivo:

- Spremembe in dopolnitve ureditvenega načrta starega mestnega jedra Laško, pobuda in projektna naloga za izdelavo
- Sklep o začetku priprave sprememb in dopolnitev Odloka o ureditvenem načrtu starega mestnega jedra Laško, z dne 11.3.2020, št.: 350-03/2020 (ID 1593).

Vlogi so bila priložena tudi sledeča mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo kot mnenjodajalci v postopku sprejemanja akta:

- mnenje Ministrstva za zdravje, Direktorat za javno zdravje, z dne: 17.4.2020, št.: 354-70/2020-4, ki se strinja z mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano, z dne: 16.4.2020, št.: 212b-09/1649-20/NP-2431971,
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, z dne 4.6.2020, št.: 3401-84/2008/19, ki se opira na mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, OE Celje, z dne: 19.3.2020, št.: 3407-49/2020-2,
- mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo z dne 21.5.2020, št.: 3504-39/2020/2,
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, OE Celje, z dne: 30.3.2020, št.: 1-III-179/2-O-20/TKS,
- smernice in mnenje Direkcije RS za vode, Sektor območja Savinje, z dne: 25.3.2020, št.: 35020-32/2020-2 in
- smernice in mnenje Ministrstva za kulturo, z dne: 17.4.2020, št.: 35012-42/2020/3.

## II. Vsebina plana

Iz dokumentacije, ki je bila priložena k vlogi je razvidno, da se s planom načrtuje ureditev območja velikega okrog 0,32 ha, ki se nahaja v mestnem jedru Laškega, ob obstoječem Zdravstvenem domu Laško in obsega parcele oziroma dele parcel št. 305, 306/2, 307/1, 310/1, 310/6, 310/7 in 317/2 k.o. Laško (995). Trenutno veljavni prostorski izvedbeni akt na tem območju je Odlok o ureditvenem načrtu starega mestnega jedra Laško (Uradni list RS, št. 26/92, 40/02 in 83/13 – obvezna razlaga). Zaradi potreb povečanja kapacitet zdravstvenega doma se predlagajo spremembe omenjenega odloka.

Na zgoraj omenjenih zemljiščih je trenutno parkirišče za potrebe zdravstvenega doma, objekt za zobozdravstvene storitve, garaže za reševalna vozila in servisni objekt. Namenska raba tega območja je v veljavnem Občinskem prostorskem načrtu Občine Laško (Uradni list RS, št. 3/18) določena kot območje centralnih dejavnosti (CU).

Območje ima urejen dostop do elektroenergetskega, vodovodnega, kanalizacijskega in komunikacijskega omrežja.

S predvidenim planom se predlaga tako spremembo, ki bi dovoljevala gradnjo dodatnih površin za zdravstveni dom in ureditev zunanjih funkcionalnih površin. Pripravlavec plana predvideva namreč izgradnjo prizidka na vzhodnem delu obstoječega zdravstvenega doma in ureditev površin za parkiranje. V ta namen bi se odstranila obstoječa zobozdravstvena ambulanta, garaže za reševalna vozila in servisni objekt.

## III. Zakonska podlaga

Po 40. členu ZVO-1, je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede CPVO:

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona,
- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO-1 se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministristvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu z navedenim drugim odstavkom 40. člena ZVO-1, je potrebno CPVO izvesti za vsak plan, če se z njim določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, skladno z določbami 51. člena tega zakona. V 51. členu pa je v drugem odstavku zapisana brezpogojna obveznost izvedbe presoje vplivov na okolje za posege, iz kategorije »PVO« v Prilogi 1 v Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20) ter v tretjem odstavku tudi izvedba predhodnega postopka po 51.a členu ZVO-1 za posege iz kategorije »PP« v Prilogi 1 k navedeni Uredbi.

Presojo sprejemljivosti je po 101. členu Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18)(v nadaljevanju: ZON) potrebno izvesti za vsak plan, ki bi lahko pomembno vplival na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje. Po 53. členu ZON so zavarovana območja naravni spomenik, strogi naravni rezervat in naravni rezervat (ožja zavarovana območja) ter narodni, regijski in krajinski park (široka zavarovana območja). Natančneje so ta območja opredeljena od 64. do 71. člena ZON. Posebna varstvena območja in potencialna posebna ohranitvena območja so območja omrežja Natura 2000, kot je to opredeljeno v 33. členu ZON.

V skladu z določili četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2, ministristvo pristojno za okolje na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh odloči, ali je za plan treba izvesti CPVO.

#### IV. Razlogi za uvedbo postopka CPVO

1. V skladu z navedenim drugim odstavkom 40. člena ZVO-1, s tem povezanim 51. členom ZVO-1 in s tem povezano Uredbo o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20) velja:

- da je presojo vplivov na okolje potrebno opraviti za gradnjo stavb, ki presegajo bruto tlorisno površino 30.000 m<sup>2</sup> ali nadzemno višino 70 m ali podzemno globino 30 m;
- da je presojo vplivov na okolje potrebno opraviti za posege, namenjene zdravstveni dejavnosti (urbanistični projekti), če presegajo 10 ha.

Ministristvo ugotavlja, da se s tu obravnavanim planom ne načrtuje posegov, ki bi presegali zgoraj zapisane pragove, zaradi česar ni potrebna izvedba celovite presoje vplivov na okolje iz tega razloga.

2. V skladu z navedenim drugim odstavkom 40. člena ZVO-1 je potrebna izvedba CPVO, če se s planom načrtuje poseg v okolje, za katerega je zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Ministristvo je na podlagi pregleda lokacije obravnavanega območja znotraj geografsko informacijskega sistema Atlas okolja ugotovilo, da se plan nahaja na območju izven varstvenih in zavarovanih območij. V njegovi bližini je varstveno območje Natura 2000: Savinja Celje - Zidani Most (ID: SI3000376, SAC), ki je istočasno tudi naravna vrednota državnega pomena (Savinja s pritoki, ID: 269) ter naravna vrednota lokalnega pomena Hum nad Laškimi (ID območja: 74). Od navedenih območij je območje plana odmaknjeno vsaj 250 m. Zaradi tega se ministristvo strinja z mnenjem Zavoda RS za varstvo narave, OE Celje, z dne: 30.3.2020, št.: 1-III-179/2-O-20/TKS, da izvedba plana ne bo imela verjetno pomembnih neposrednih ali daljinskih vplivov na naravo.

Za plan ni potrebna izvedba presoje sprejemljivosti na varovana območja, zato iz tega razloga tudi ni potrebna izvedba CPVO.

3. V skladu s tretjim odstavkom 40. člena ZVO-1, se CPVO izvede tudi za plan, za katerega ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje. Za namene ocenjevanja verjetno pomembnih vplivov plana se uporabljajo določila Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09) (v nadaljevanju: Uredba o merilih). Preučena so bila pridobljena mnenja pristojnih ministrstev in drugih organizacij iz posameznih področij, na katera bi plan lahko imel pomemben vpliv.

Ministrstvo na podlagi pregleda lokacije v geografsko informacijskem sistemu Atlas okolja ugotavlja, da obravnavano območje ne spada v razred majhne, srednje ali visoke poplavne ogroženosti niti na vodovarstveno območje državnega ali lokalnega nivoja. Pridobljeno je bilo tudi mnenje Direkcije RS za vode, Sektor območja Savinje, z dne: 25.3.2020, št.: 35020-32/2020-2, ki ugotavlja, da izvedba plana ne bo povzročila verjetno pomembnih vplivov na okolje iz vidika voda. Ministrstvo se s tako oceno strinja. Obenem DRSV podaja smernice za izvedbo načrtovanega posega, ki jih mora pripravilavec upoštevati: odtoke iz utrjenih vozniških in parkirnih površin je treba urediti preko ustreznega lovilca olj; v čim večji meri je potrebno zmanjšati hipni odtok padavinskih voda z urbanih površin; z ureditvijo se ne sme poslabšati stabilnosti površin; v času gradnje je potrebno zagotoviti, da ne bo prišlo do onesnaženja podzemnih in površinskih voda; izkopanega materiala ni dovoljeno odlagati na vodna ali priobalna zemljišča; po končani gradnji pa je potrebno odstraniti vse postavljene provizorije in vse ostanke začasnih deponij.

Zaradi morebitnih vplivov plana na zdravje je bilo pridobljeno tudi mnenje Ministrstva za zdravje, Direktorata za javno zdravje, z dne: 17.4.2020, št.: 354-70/2020-4, ki se strinja z mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano, z dne: 16.4.2020, št.: 212b-09/1649-20/NP-2431971. Nacionalni laboratorij za zdravje, okolje in hrano podaja mnenje, da izvedba plana ne bo imela verjetno pomembnih vplivov na zdravje ljudi v okolici plana saj plan nima takih značilnosti, ki bi lahko ogrozila zdravje ljudi, prav tako v njegovi okolici ni iz vidika zdravja ranljivih območij. Ministrstvo se strinja z mnenjem Ministrstva za zdravje. Mnenje-dajalec podaja tudi konkretne smernice za izdelavo projektne dokumentacije: strojne naprave, ki povzročajo hrup je treba umestiti na način, da pri sosednjih stavbah z varovanimi prostori ne bodo povzročili preseganje mejnih vrednosti za II. oz. III. stopnjo varstva pred hrupom; ogrevanje in hlajenje objektov naj se v čim večji meri zagotovi z obnovljivo energijo ali zemeljskim plinom; predvidi naj se izgradnja kanalizacijskega omrežja za padavinske odpadne vode in ločenega za komunalne odpadne vode zaključenega s komunalno čistilno napravo; z izgradnjo objektov se ne sme prekomerno poslabšati osončenosti sosednjih bivalnih prostorov.

Pridobljeno je bilo tudi mnenje Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano z dne 4.6.2020, št.: 3401-84/2008/19, ki se opira na mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, OE Celje, z dne: 19.3.2020, št.: 3407-49/2020-2, ki ugotavlja, da ni verjetnosti, da bi izvedba plana imela verjetno pomembne vplive na okolje z vidika kmetijstva ali gozdarstva.

Iz mnenja Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo z dne 21.5.2020, št.: 3504-39/2020/2 je razvidno, da plan ne posega na kmetijska zemljišča, zaradi česar ministrstvo ugotavlja, da izvedba plana ne bo imela verjetno pomembnih vplivov na kmetijska zemljišča.

Ministrstvo je proučilo tudi mnenje Ministrstva za kulturo z dne: 17.4.2020, št.: 35012-42/2020/3. Iz njega izhaja, da se na območju urejanja in v njegovem vplivnem območju nahajajo dve enoti

kulturne dediščine: Laško – Trško jedro (ESD: 310) in Laško – Arheološko območje trškega jedra (ESD: 12264). Zaradi tega Ministrstvo za kulturo ocenjuje, da bi izvedba plana lahko imela verjetno pomembne vplive na kulturno dediščino. V kolikor bi plan v celoti upošteval v mnenju konkretno navedene smernice, bi bila kulturna dediščina ustrezno varovana in do pomembnih vplivov nanjo z izvedbo plana ne bi prišlo.

Te smernice so med drugim: pozidava in ureditev ostalih površin mora slediti konfiguraciji obstoječega terena – tega ni dovoljeno nasipavati in utrjevati z opornimi zidovi. Nov objekt mora biti odmaknjen od ceste, tako, da bo sledil stavbni liniji objekta na Kidričevi 5. Širina objekta ne sme presegati 14 m. Višinski gabarit objekta je lahko P (garaža) + 1N +1M, pod pogojem, da višina objekta ne presega višine obstoječega zdravstvenega doma. Ministrstvo za kulturo podaja tudi konkretne smernice glede oblike streh novih stavb, glede fasad, stavbnega pohištva, umeščenosti strojnih inštalacij in krovsko kleparskih izdelkov. Za ureditev okolice novih objektov, smernice naročajo izdelavo načrta krajinske arhitekture, v katerem se bo predvidevala zasaditev avtohtonega listopadnega drevja. Kot neprimerno se v smernicah opredeljuje predvideno etažno parkirno hišo. Smernice predvidevajo ureditev zelenih pasov ob novem parkirišču, ureditev drevoreda, površin za pešce in ponovno vzpostavitev obrobe z muldami iz tonalitnih kock. Nadstrešnica nad parkirišči reševalnih vozil mora imeti ravno streho, ki je bodisi steklena bodisi ozelenjena. Ministrstvo za kulturo nadalje opozarja, da se lahko objekti, ki so predvideni za rušitev, porušijo do kote obstoječe hodne površine, nato pa je potrebno izvesti predhodne arheološke raziskave.

Ministrstvo je ugotovilo, da na podlagi dokumentacije predložene skupaj z vlogo za odločbo o potrebnosti izvedbe CPVO ni mogoče zagotoviti, da so smernice iz mnenja Ministrstva za kulturo v celoti upoštewane, zato obstaja verjetnost, da bo izvedba plana imela verjetno pomembne vplive na okolje iz vidika kulturne dediščine.

Glede na navedeno, bi bila izvedba CPVO po tretjem odstavku 40. člena ZVO-1 potrebna, saj glede na merila navedena v Uredbi o merilih sklepamo, da bi lahko z izvedbo plana prišlo do verjetno pomembnih vplivov na okolje.

V skladu z določbami 9. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13), ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitev, je ministrstvo 4.9.2020 z dokumentom št.: 35409-66/2020/8 pozvalo pripravljavca plana, da se izjasni o zgoraj obrazloženih ugotovitvah.

Pripravljavec se je izjasnil v poslanem sporočilu iz 7.9.2020. V njem pojasnjuje, da je bil plan v celoti usklajen s pogoji in smernicami Ministrstva za kulturo, zaradi česar so iz osnutka SD UN SMJ izločili parkirno hišo, ob parkirišču se predvidi zeleni pas z drevoredom na vzhodni strani (ob Mestni ulici) in na severni strani ter linijska zasaditev med predvidenim prizidkom in Mestno ulico. Poleg tega so upoštevani vsi pogoji za oblikovanje in določitev maksimalnih tlorisnih in višinskih gabaritov.

Ministrstvo je Ministrstvo za kulturo seznanilo z novimi trditvami pripravljavca in jih pozvalo, da se opredelijo do njih in ponovno izdajo mnenje v kolikor menijo, da v nasprotju z njihovim prvim mnenjem izvedba CPVO ni potrebna.

Ministrstvo za kulturo je podalo novo mnenje z dne 21.9.2020 (št.: 35012-42/2020/10, priloženo). V njem ugotavlja, da plan izpolnjuje zahteve varstva kulturne dediščine in da izvedba plana ne bo povzročila verjetno pomembnih vplivov na kulturno dediščino na tem območju.

Ministrstvo na tej podlagi ugotavlja, da izvedba CPVO za obravnavani plan tudi po tretjem odstavku 40. člena ZVO-1 ni potrebna.

## V. Ugotovitev

Ministrstvo je na podlagi izhodišč za pripravo OPPN ter mnenj ministrstev in organizacij ugotovilo, da v skladu z določili 40. člena ZVO-1 za plan – Spremembe in dopolnitve Odloka o ureditvenem načrtu starega mestnega jedra Laško ni treba izvesti postopka CPVO. Kot je razvidno iz točke IV.1., ne gre za plan, s katerim bi se načrtovalo poseg z vplivom na okolje; kot je razvidno iz točke IV.2., plan ne posega na varstvena in varovana območja, zaradi česar ni potrebna presoja sprejemljivosti in kot je razvidno iz točke IV.3., upoštevajoč merila navedena v Uredbi o merilih ter pridobljena mnenja pristojnih organizacij, izvedba plana ne bo verjetno pomembno vplivala na okolje.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

**Pouk o pravnem sredstvu:** Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

mag. Vesna Kolar-Planinšič  
Vodja Sektorja za strateško presojo

### Priloga:

- mnenje Ministrstva za kulturo z dne 21.9.2020 (št.: 35012-42/2020/10)

### Vročiti:

- Pripravljalavec plana: Občina Laško, [obcina@lasko.si](mailto:obcina@lasko.si)

### V vednost po e-pošti:

- Uroš Trkaj, Občina Laško, [uros.trkaj@lasko.si](mailto:uros.trkaj@lasko.si)
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)
- Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, [gp.mkqp@gov.si](mailto:gp.mkqp@gov.si)
- Zavoda RS za varstvo narave, OE Celje, [zrsvn.oece@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oece@zrsvn.si)
- Direkcije RS za vode, Sektor območja Savinje, [gp.drsv-ce@gov.si](mailto:gp.drsv-ce@gov.si)
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)