



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR**

DIREKTORAT ZA OKOLJE

Sektor za strateško presojo vplivov na okolje

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 35409-133/2020/7

Datum: 2.9.2020

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07-ZUP-E, 48/09,8/10-ZUP-G, 8/12-ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14 in 90/14), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006-ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg in 84/18-ZIURKOE), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2), prvega odstavka 101.a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1 in 46/14) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravnih zadevah določitev planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan Občinski podrobni prostorski načrt za območje enote urejanja prostora MA17, Markovci – širitev proizvodne cone Novi Jork - vzhod, pripravljavcu plana, Občini Markovci, Markovci 43, 2281 Markovci, ki jo zastopa Skupna občinska uprava občin v Spodnjem Podravju, Mestni trg 1, 2250 Ptuj, naslednjo

#### O D L O Č B O

1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje enote urejanja prostora MA17, Markovci – širitev proizvodne cone Novi Jork - vzhod, celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.
2. V postopku priprave in sprejemanja plana, Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje enote urejanja prostora MA17, Markovci – širitev proizvodne cone Novi Jork - vzhod, ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

#### Obrazložitev

Skupna občinska uprava občin v Spodnjem Podravju, Mestni trg 1, 2250 Ptuj, ki je pooblaščenec pripravljavca plana Občine Markovci, Markovci 43, 2281 Markovci, je ministrstvu pristojnemu za okolje (v nadaljevanju: Ministrstvo) posredovalo vlogo št. 3505-13/2019-34(5036) z dne 16.6.2020, prejeto dne 18.6.2020, za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave in sprejemanja plana, za območje enote urejanja prostora MA17, Markovci – širitev proizvodne cone Novi Jork - vzhod (v nadaljevanju: OPPN) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.

Gradivo – Osnutek Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje enote urejanja prostora MA17, Markovci – širitev proizvodne cone Novi Jork - vzhod (izdelal: UMARH d.o.o, št. projekta 19-OPPN-04, marec 2020), je objavljeno na spletni strani Občine Markovci, na naslovu: <https://www.markovci.si/objava/259793>.

Vlogi so bila priložena mnenja ministrstev in organizacij, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, in sicer naslednja:

- mnenje Ministrstva za kulturo št. 35012-66/2020/7, z dne 9.6.2020,
- mnenje Zavoda RS za varstvo narave, OE Maribor, št. 4-III-501/3-O-20/SZ, z dne 22.5.2020,
- mnenje Direkcije RS za vode, Sektor območja Drave, št. 35020-54/2020-3, z dne 22.5.2020,
- mnenje Ministrstva za zdravje št. 350-50/2020-10, z dne 5.6.2020, s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano št. 212b-09/1649-20/NP-2493764, z dne 2.6.2020, ter

- mnenje Zavoda za gozdove Slovenije, OE Maribor, št. 350-11/2020-4, z dne 18.5.2020.

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 – ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljevanju: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po 119. členu Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2; v nadaljevanju: ZUreP-2), se za postopek priprave in sprejetja OPPN smiselno uporabljajo določbe, ki veljajo za postopek priprave in sprejetja OPN.

Na ugotovitveni postopek o obveznosti izvedbe celovite presoje vplivov na okolje za OPN se nanašajo določbe tretjega in četrtega odstavka 110. člena ZUreP-2. Skladno s tretjim odstavkom 110. člena ZUreP-2 občina pozove državne nosilce urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku celovite presoje vplivov na okolje, da v 30 dneh podajo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe OPN na okolje. Skladno s četrnim odstavkom 110. člena ZUreP-2 ministrstvo, pristojno za okolje, na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora iz prejšnjega odstavka, v 21 dneh odloči, ali je za OPN ali njegovo spremembo treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20; v nadaljevanju Uredba).

Ministrstvo je gradivo preučilo in ugotovilo, da se predmetni OPPN nahaja severovzhodno od naselja Markovci, v občini Markovci. Območje načrtovanega OPPN obsega približno 3,3 ha in leži vzhodno od obstoječe proizvodne cone Novi Jork, ki se razteza na površini 14,2 ha in je v veliki meri že pozidana oziroma tik pred pozidavo. Območje OPPN zajema zemljišča ter dele zemljišč s parcelnimi števkami 216/2, 254, 224/2, 223/3, 221/3, 220/4, 220/7, 217, 216/7 v k.o. Prvenci in zemljišča ter dele zemljišč s parcelnimi števkami 827/4, 827/3 v k.o. Nova vas pri Markovcih. Na severnem delu območje meji na varovalni gozd, na južnem pa na lokalno cesto LC 328021 Markovci – Zagojiči. V Občinskem prostorskem načrtu Občine Markovci (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 29/2017, 41/2017 – obvezna razlaga, 5/2019, 46/2019) je območje OPPN opredeljeno kot enota urejanja prostora EUP MA17 s podrobnejšo namensko rabo – gospodarske cone (IG). Na območju OPPN je načrtovana izgradnja objektov, ki bodo namenjeni opravljanju obrtnih, skladiščnih, prometnih, trgovskih, poslovnih in proizvodnih dejavnosti ter izgradnji gospodarske javne infrastrukture. Z OPPN je načrtovana fleksibilna izraba prostora, ki ponuja možnost združevanja večjih enot v manjše, v skladu s potrebami bodočih uporabnikov prostora. Prostorska ureditev je razdeljena v 12 funkcionalnih enot. Enote 1-11 so namenjene za izgradnjo stavb v skladu z namensko rabo, enota 12 pa je namenjena manjšemu skupnemu parkirišču. Z OPPN se načrtuje tudi izgradnja gospodarske javne infrastrukture, ki vključuje gradnjo novih internih cest znotraj območja urejanja (ceste A, ceste B, ceste C in ceste D), navezavo novih cest na lokalno cesto, navezavo na obstoječe elektroenergetsko, telekomunikacijsko in vodovodno omrežje ter navezavo komunalnih odpadnih vod na javno kanalizacijsko omrežje. Oblikovanje objektov je predvideno sodobno, dopustne so strehe z ravnim naklonom. Največja višina objektov ne sme presegati 15 m. Na južnem in vzhodnem robu je načrtovana zasaditev z drevesi za omilitev vpliva cone na krajinsko sliko.

Na podlagi predloženega gradiva Ministrstvo ocenjuje, da je na območju predmetnega OPPN predvidena gradnja proizvodne cone v obsegu 3,3 ha, ki je funkcionalno in prostorsko povezana z obstoječo proizvodno cono, ki se razteza na površini 14,2 ha. Za navedeni poseg je v skladu z 51. členom ZVO-1 in s točko G.I.1 Priloge 1 Uredbe treba izvesti presojo vplivov na okolje.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18 – ZNORG in 31/18; v nadaljevanju ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

V postopku je bilo pridobljeno mnenje Zavoda RS za varstvo narave, OE Maribor (v nadaljevanju ZRSVN), št. 4-III-501/3-O-20/SZ z dne 22.05.2020, v katerem je ugotovljeno, da območje predmetnega OPPN in območje njegovega daljinskega vpliva ne sega v varovana in zavarovana območja in zato zanj ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov in posegov na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljevanju Uredba o merilih).

Na podlagi 3. člena Uredbe o merilih je Ministrstvo prejelo mnenja: Ministrstva za kulturo, Zavoda RS za varstvo narave, Ministrstva za zdravje, s priloženim strokovnim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano, Direkcije RS za vode in Zavoda za gozdove Slovenije.

ZRSVN v mnenju št. 4-III-501/3-O-20/SZ, z dne 22.5.2020, ugotavlja, da območje OPPN ne sega na območje naravnih vrednot ali na območje pomembno za biotsko raznovrstnost. Skladno z navedenim ZRSVN meni, da predmetni OPPN ne bo pomembno vplival na ta območja zato zanj celovite presoje vplivov na okolje, z vidika varstva narave, ni treba izvesti.

Ministrstvo za kulturo je podalo mnenje št. 35012-66/2020/7, z dne 9.6.2020, v katerem ugotavlja, da OPPN ne zadeva enot registrirane kulturne dediščine, vpisane v register nepremične kulturne dediščine, zato tudi ni verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe predmetnega plana na kulturno dediščino. V primeru, da se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je skladno z Uredbo treba izvesti presojo vplivov na okolje, Ministrstvo za kulturo meni, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na arheološke ostaline.

Ministrstvo za zdravje je dne 5.6.2020 poslalo mnenje št. 350-50/2020-10 v katerem soglaša s posredovanim strokovnim mnenjem Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (v nadaljevanju NLZOH) št. 212b-09/1649-20/NP-2493764 z dne 2.6.2020. NLZOH v tem mnenju navaja, da bo predmetni OPPN verjetno imel, skupaj z obstoječimi plani daljinske, kumulativne in sinergijske vplive na širše območje, ki pa s stališča varovanja zdravja ljudi ne bodo bistveni. Zaradi OPPN se bo nekoliko povečal promet, ker pa bo ta potekal po obstoječi obvozni cesti, NLZOH meni, da bistvenega povečanja kumulativnih in sinergijskih vplivov zaradi prometa ni pričakovati. Skladno z navedenim NLZOH meni, da OPPN ne bo pomembno vplival na varovanje zdravja ljudi pred vplivi iz okolja.

Direkcija RS za vode (v nadaljevanju DRSV) je podala konkretne smernice št. 35020-54/2020-3, z dne 22.5.2020, v katerih se je opredelila tudi do verjetnosti pomembnejših vplivov plana na okolje. DRSV meni, da ob upoštevanju konkretnih smernic, predmetni OPPN ne bo pomembno vplival na okolje z vidika upravljanja z vodami.

Zavod za gozdove Slovenije je podal mnenje št. 350-11/2020-4, z dne 18.5.2020, v katerem je navedel, da območje predmetnega OPPN na severnem in južnem delu sicer meji na varovalni gozd, vendar ob upoštevanju smernic ni pričakovati negativnih vplivov na gozd, zagotavljanje funkcij gozdov in gospodarjenje z gozdovi.

Ministrstvo je po pregledu gradiva in mnenj, na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se z OPPN načrtuje gradnja območja proizvodne cone s stavbami za proizvodne, obrtne, skladiščne, trgovske in poslovne dejavnosti ter gradnja gospodarske javne infrastrukture v obsegu 3,3 ha, na še nepozidanem delu širšega območja proizvodnih dejavnosti (IG), v skupni izmeri 17,5 ha, in je z njim tudi funkcionalno in prostorsko povezana;

- se namenska raba na območju ne spreminja, vendar pa se z OPPN načrtuje povečana intenzivnost njegove izrabe;
- bi načrtovane prostorske ureditve skupaj z ureditvami v obstoječi gospodarski coni lahko imele pomembne kumulativne vplive na okolje (povečana obremenitev okolja zaradi hrupa in onesnaženega zraka, povečane količine odpadkov, povečane količine komunalnih odpadnih voda ter svetlobno onesnaževanje);
- OPPN ne posega na vodna zemljišča, poplavna območja in vodovarstvena območja, v gozd in gozdni prostor in ne bo pomembno vplival na zdravje ljudi, kar so v mnenjih ugotovili pristojni nosilci urejanja prostora;
- z OPPN načrtovane spremembe ne bodo vplivale na območja naravnih vrednot in biotske raznovrstnosti, kar izhaja iz mnenja ZRSVN;
- OPPN ne bo pomembno vplival na območje kulturne dediščine, vendar se z njim načrtuje poseg za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje, zaradi česar obstaja verjetnost pomembnega vpliva plana na arheološke ostaline, kar je v mnenju ugotovilo tudi Ministrstvo za kulturo.

Ministrstvo je po pregledu gradiva ter na podlagi 2. člena Uredbe in mnenj resorjev in meril iz 2. in 3. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnost plana, značilnost vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ocenilo da bo predmetni OPPN verjetno pomembno vplival na okolje in je zanj treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje po določilih drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO-1.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13; v nadaljevanju ZUP) je Ministrstvo z dopisom št. 35409-133/2020/5 z dne 3.7.2020 seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v petnajstih dneh od prejema dopisa.

Skladno z določbami 9. in 146. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13, v nadaljevanju ZUP) je Ministrstvo z dopisom št. 35409-198/2019/8 z dne 25.10.2019 seznanilo pripravljavca plana z dejstvi in okoliščinami, pomembnimi za odločitev o uvedbi celovite presoje vplivov na okolje za predmetni OPPN in ga pozvalo, da se do njih pisno opredeli v roku petnajstih dni od prejema dopisa.

Pripravljavec plana je na seznanitev odgovoril z dopisom št. 3505-13/2019-38(5036), z dne 21.7.2020, prejetim 22.7.2020. V odgovoru je navedel, da območje načrtovanja z OPPN zajema zemljišča, ki so z Občinskim prostorskim načrtom Občine Markovci zajeta v enoto urejanja prostora z oznako MA17 – Markovci - širitev proizvodne cone Novi Jork - vzhod. Obstoječa proizvodna cona, v velikosti 14,2 ha, je opredeljena v Občinskem prostorskem načrtu Občine Markovci in se podrobneje ureja z osnovnim zazidalnim načrtom s spremembami in dopolnitvami. Za Občinski prostorski načrt Občine Markovci je bil izveden tudi postopek celovite presoje vplivov na okolje, ki je bil zaključen z izdajo odločbe št. 35409-218/2011/42, z dne 7.4.2017, v kateri je bilo ugotovljeno, da so vplivi plana na okolje sprejemljivi. Predvidena širitev proizvodne cone se načrtuje vzhodno od obstoječe cone, na površini 3,3 ha, na zemljišču, ki v naravi predstavlja nepozidano zemljišče, s podrobno namensko rabo IG - gospodarska cona. Obstoječe in načrtovano območje bo medsebojno povezano v smislu prometne povezanosti in urejanja gospodarske javne infrastrukture, ne pa tudi funkcionalno, v smislu širitve obstoječih dejavnosti. Nobena izmed dejavnosti v obstoječi coni (trgovina, gradbeništvo, gostinstvo, proizvodna obdelovalnih strojev, prehranska industrija) glede na določila Priloge 1 Uredbe ne sodi pod točko C Priloge 1 Uredbe, za katere bi bilo skladno z določili G.1.1 Posegi, ki so namenjeni industrijskim dejavnostim iz poglavja C te priloge (industrijske cone), če presegajo 5 ha, treba izvesti presojo vplivov na okolje. V načrtovani coni so predvidene dejavnosti, ki so dopustne skladno z določili Sprememb in dopolnitev Občinskega prostorskega načrta Občine Markovci, druge spremembe in dopolnitve, za katere je bila, dne 18.2.2019, izdana odločba št. 35409-221/2018/11 in v kateri je navedeno, da za predmetni plan, celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev Ministrstvo ugotavlja, da v skladu z določili 40. člena ZVO-1, za Občinski podrobni prostorski načrt za območje enote urejanja prostora MA17, Markovci – širitev proizvodne cone Novi Jork – vzhod, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje, zato je odločilo kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:  
Mag. Alenka Cof  
Višja svetovalka

Mag. Katja Buda  
V. d. generalne direktorice  
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Skupna občinska uprava občin v Spodnjem Podravju, [sou@ptuj.si](mailto:sou@ptuj.si)

V vednost (elektronsko):

- Občina Markovci, [tajnistvo@markovci.si](mailto:tajnistvo@markovci.si)
- Direkcija RS za vode, Sektor območja Drave, [gp.drsv-mb@gov.si](mailto:gp.drsv-mb@gov.si)
- Ministrstvo za kulturo, [gp.mk@gov.si](mailto:gp.mk@gov.si)
- Ministrstvo za zdravje, [gp.mz@gov.si](mailto:gp.mz@gov.si)
- Zavod RS za varstvo narave, Območna enota Maribor, [zrsvn.oemb@zrsvn.si](mailto:zrsvn.oemb@zrsvn.si)
- Zavod za gozdove Slovenije, Območna enota Maribor, [OEMaribor@zgs.gov.si](mailto:OEMaribor@zgs.gov.si)