



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

DIREKTORAT ZA OKOLJE

Sektor za strateško presojo vplivov na okolje

Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74

F: 01 478 74 25

E: gp.mop@gov.si

www.mop.gov.si

Številka: 35409-405/2018/11

Datum: 09.04.2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38. a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 – ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg), 58. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17-ZUreP-2) v povezavi s tretjim odstavkom 273. člena Zakona o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan Občinski podrobni prostorski načrt za enoto urejanja prostora (EUP) »BT16 Ptuj – med cestnim mostom in železniško proggo« ter za območje nove ceste med Zagrebško cesto in EUP BT16, pripravljavcu plana Mestni občini Ptuj, Mestni trg 1, 2250 Ptuj, ki jo zastopa Skupna občinska uprava občin v Spodnjem Podravju, Mestni trg 1, 2250 Ptuj, naslednjo

O D L O Č B O

1. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za enoto urejanja prostora (EUP) »BT16 Ptuj – med cestnim mostom in železniško proggo« ter za območje nove ceste med Zagrebško cesto in EUP BT16 celovite presoje vplivov na okolje ni treba izvesti.
2. V postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za enoto urejanja prostora (EUP) »BT16 Ptuj – med cestnim mostom in železniško proggo« ter za območje nove ceste med Zagrebško cesto in EUP BT16 ni treba izvesti presoje sprejemljivosti na varovana območja narave.
3. V tem postopku ni bilo stroškov.

Obrazložitev

Skupna občinska uprava občin v Spodnjem Podravju, Mestni trg 1, 2250 Ptuj, je v imenu Mestne občine Ptuj, Mestni trg 1, 2250 Ptuj, Ministrstvu za okolje in prostor (v nadaljnjem besedilu ministrstvo) posredovala z vlogo št. 3505-2/2018-13 (5004) z dne 15.11.2018, prejeto 16.11.2018, za izdajo odločbe o tem, ali je v postopku priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za enoto urejanja prostora (EUP) »BT16 Ptuj – med cestnim mostom in železniško proggo« ter za območje nove ceste med Zagrebško cesto in EUP BT16 (v nadaljnjem besedilu OPPN), treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.

Vlogi je bila priložena naslednja dokumentacija, ki je bila podlaga za vodenje postopka:

- vloga št. 3505-2/2018-13 (5004) z dne 15.11.2018, Skupna občinska uprava občin v Spodnjem Podravju;

- osnutek Občinskega podrobnega prostorskega načrta za enoto urejanja prostora (EUP) »BT16 Ptuj – med cestnim mostom in železniško progo« ter za območje nove ceste med Zagrebško cesto in EUP BT16 (UMARH d.o.o., št. projekta: 12/18, oktober 2018);
- Sklep o začetku postopka priprave Občinskega podrobnega prostorskega načrta za enoto urejanja prostora (EUP) »BT16 Ptuj – med cestnim mostom in železniško progo« ter za območje nove ceste med Zagrebško cesto in EUP BT16 (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 7/18, z dne 20.04.2018).

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 – ZVO-1-UPB1, 49/06-ZMetD, 66/06-odl. US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ in 21/18 – ZNOrg, v nadaljnjem besedilu ZVO-1) je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan ter pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje. ZVO-1 v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede celovita presoja vplivov na okolje, če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO-1 ali, če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave. ZVO-1 v tretjem odstavku 40. člena določa, da se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njeno izvedba lahko pomembneje vplivala na okolje.

Po določilu drugega odstavka 51. člena ZVO-1 Vlada RS predpiše vrste posegov, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje, na podlagi njihovih značilnosti, lokacije in možnih vplivov na okolje. Obveznost te presoje se ugotavlja po Uredbi o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17; v nadaljevanju Uredba).

Po 58. členu Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07-ZPNačrt, 70/08-ZVO-1B, 108/09-ZPNačrt-A, 80/10-ZUPUDPP, 106/10-popravek ZUPUDPP, 43/11-ZKZ-C, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US, 14/15 – ZUUJFO in 61/17-ZUreP-2; v nadaljevanju ZPNačrt) ministrstvo, pristojno za varstvo okolja pisno sporoči občini, ali je za občinski podrobni prostorski načrt potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

Zakon o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 61/17-ZUreP-2) v tretjem odstavku 273. člena določa, da se občinski podrobni prostorski načrti začeti pred začetkom uporabe tega zakona, končajo po ZPNačrt.

Območje OPPN se nahaja na desnem bregu reke Drave, med cesto na stari most čez Dravo in železniško progo. Območje je trenutno degradirano, vendar ima zaradi lege na obrežju reke Drave, bližine starega mesta Ptuj in možnosti navezave na turistično-rekreacijske sisteme mesta tudi velik potencial. V Občinskem prostorskem načrtu Mestne občine Ptuj je območje OPPN zajeto v območja štirih enot urejanja prostora (EUP):

- EUP z oznako BT16 (Ptuj med cestnim mostom in železniško progo), za to območje sta določeni podrobnejši namenski rabi prostora z oznakama BD (posebno območje z rabo BD – površine drugih območij) in PC (območje prometnih površin z rabo PC – površine cest),
- EUP z oznako BT14-del (Ptuj – Breg (osrednji del)), kjer je na območju OPPN določena podrobnejša namenska raba prostora z oznako PC (območje prometnih površin z rabo PC – površine cest), to je na območju ob železnici južno od bivše tovarne Petovia,
- EUP z oznako BT18-del (Ptuj – Breg (Spolenkova ulica)), za to območje so določene podrobnejše namenske rabe prostora z oznakami SS (stanovanjske površine), PC (območje prometnih površin z rabo PC – površine cest) in VC (celinske vode – potok Studenčnica),
- EUP z oznako OP20-del (Ptuj – Dravsko polje med Mariborsko cesto in železniško progo, kjer je na manjšem delu območja OPPN na lokaciji rekonstrukcije križišča ob priključitvi nove ceste na Zagrebško cesto določena podrobnejša namenska raba prostora z oznako K1 – najboljša kmetijska zemljišča, vendar območje načrtovanja na območju te EUP ne zajema dejanskega kmetijskega zemljišča, temveč le območje obstoječe ceste in brežine ob njej (gre za cesto, ki iz zahodne smeri privede ob železnici do križišča z Zagrebško cesto (del parcele 4134 k.o. Ptuj)).

Območje OPPN obsega 3,12 ha in zajema parcele oziroma dele parcel št.: 1801, 1803, 1804, 1805/1, 1805/2, 1806, 1807, 1808/1, 1808/2, 1809, 1810, 1811/1, 1812, 1816/1, 1817/1, 1817/3, 1817/4, 2380, 2395, 2396, 2397, 3966/19,

4060, 4134, 4135/3, 4140, vse k.o. Ptuj. Predmet OPPN je ureditev postajališča za avtodome, izgradnja kolesarske točke s parkirišči za kolesa, razglednega stolpa in nove prometne navezave območja EUP BT16 na Zagrebško cesto ter rekonstrukcija križišča pri podvozu pod železniško progo. V sklopu OPPN je predvidena gradnja:

- postajališča za avtodome, na površini približno 1,15 ha, ki vključuje: centralni objekt s sprejemnim mestom in manjšim gostinskim lokalom tlorisnih dimenzij 32 x 9 m ter etažnosti P+1, razgledni stolp tlorisnih dimenzij 9 x 9 m, največje višine vključno z ograjo 12 m, parkirne prostore za avtodome - 47 enot za parkiranje avtomobov 12 x 10 m, bokse za kolesa, parkirišča za osebne avtomobile - 16 parkirnih mest in otroško igrišče;
- nove cestne povezave v dolžini približno 560 m in rekonstrukcija obstoječega križišča na Zagrebški cesti v krožišče ter navezava na območje EUP BT14,
- ukinitvev tranzitne ceste med starim cestnim in železniškim mostom, ureditev kolesarskih površin in površin za pešce z navezavami na širše območje in
- ureditev zelenih površin.

Na podlagi podatkov iz prejetega gradiva ministrstvo ocenjuje, da za OPPN ni treba izvesti presoje vplivov na okolje na podlagi 51. člena ZVO-1 in Priloge 1 Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15 in 26/17), ker ne vsebujejo posegov, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, bo pa skladno z 51. a členom ZVO-1 in Uredbo treba preveriti ali je potreben predhodni postopek.

Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04-ZON-UPB2, 61/06-ZDru-1, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18; v nadaljnjem besedilu ZON) se celovita presoja vplivov na okolje izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

V postopku je bilo pridobljeno mnenje Zavoda RS za varstvo narave (v nadaljevanju ZRSVN) št. 4-III-1446/2-O-18/SK z dne 18.12.2018, v katerem je navedeno, da se območje plana nahaja na posebnih varstvenih območjih (Natura 2000), in sicer območjih POV – Drava (SI5000011) in POO Drava (SI3000220). Iz mnenja ZRSVN izhaja, da so ureditve, ki jih obravnava OPPN že opredeljene z Občinskim prostorskim načrtom Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 10/15, 8/16, 8/16-obvezna razlaga, 1/17, 2/17-obvezna razlaga, 4/17-obvezna razlaga, 14/17, 19/17-obvezna razlaga) in so že bile obravnavane v Okoljskem poročilu in Dodatku za presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja za Občinski prostorski načrt Mestne občine Ptuj. Predmetni OPPN ne vsebuje novih posegov in ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen in za katerega je že bila izvedena celovita presoja vplivov na okolje, zato ZRSVN ocenjuje, da presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja, kot to določa 101. člen ZON, ni treba izvesti.

Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO-1, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku celovite presoje vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 9/09; v nadaljnjem besedilu Uredba o merilih). V skladu z drugim odstavkom navedene Uredbe je ministrstvo preverilo značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta ter za mnenje o verjetno pomembnih vplivih zaprosilo Zavod RS za varstvo narave, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Ministrstvo za zdravje in Direkcijo RS za vode. V postopku je prejelo mnenja Zavoda RS za varstvo narave št. 4-III-1446/2-O-18/SK z dne 18.12.2018, Direkcije RS za vode št. 35025-107/2018-2 z dne 12.12.2018 ter Ministrstva za zdravje št. 354-209/2018-5, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (v nadaljnjem besedilu NIJZ) št. 354-317/18-2/256 z dne 19.12.2018, Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano pa mnenja ni podalo.

Zavod RS za varstvo narave je v zgoraj navedenem mnenju št. 4-III-1446/2-O-18/SK z dne 18.12.2018 ugotovil, da OPPN ne bo imel verjetno pomembnih vplivov na naravne vrednote in biotsko raznovrstnost.

Direkcija RS za vode v mnenju št. 35025-107/2018-2 z dne 12.12.2018 ugotavlja, da predmetni OPPN ne bo verjetno pomembno vplival na okolje s stališča vpliva predvidenih ureditev na vodni režim in stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda.

Ministrstvo za zdravje je v mnenju št. 354-209/2018-5 prejetem dne 27.12.2018 posredovalo mnenje NIJZ št. 354-317/18-2/256 z dne 19.12.2018, ki ugotavlja, da dokumentacija – osnutek OPPN ne zadošča za izdelavo mnenja o morebitnem verjetno pomembnem vplivu na zdravje ljudi, zato jo je treba dopolniti s podatki oziroma strokovnimi podlagami, ki bodo natančneje opredelile predvideno obremenjenost območja s hrupom in vplivi odpadne padavinske vode s peščenih prometnih, manipulativnih in intervencijskih površin ter površin mirujočega prometa na podzemno vodo. Zastopnik pripravljavca plana, Skupna občinska uprava občin v Spodnjem Podravju, je dne 21.02.2019, ministrstvu pristojnemu za okolje posredoval dopolnjeno dokumentacijo (Občinski podrobni prostorski načrt za enoto urejanja prostora (EUP) »BT16 Ptuj – med cestnim mostom in železniško progo« ter za območje nove ceste med Zagrebško cesto in EUP BT16, št. projekta: 12/18, februar 2019). Na dopolnjeno gradivo je Ministrstvo za zdravje dne 15.03.2019 poslalo mnenje št. 354-209/2018-9, v katerem se strinjajo s priloženim mnenjem NIJZ št. 354-317/18-5/256 z dne 14.03.2019, iz katerega izhaja, da izvedba predmetnega OPPN ne bo imela verjetno pomembnega vpliva na zdravje in počutje ljudi.

Ministrstvo je po pregledu gradiva, mnenj resorjev ter na podlagi meril iz 2. člena Uredbe o merilih, ki se nanašajo na značilnosti plana, značilnosti vplivov ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta, ugotovilo, da:

- se z OPPN načrtuje gradnja postajališča za avtodome s pripadajočo infrastrukturo, nova cestna povezava v dolžini približno 560 m, ureditev kolesarskih površin ter površin za pešce z navezavami na širše območje in ureditev zelenih površin;
 - z OPPN predvidene spremembe ne vključujejo posegov, ki bi povzročili kumulativne in čezmejne vplive;
 - da OPPN ne bo imel verjetno pomembnih vplivov na območja naravnih vrednot in biotske raznovrstnosti, kar izhaja iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave;
 - OPPN ne posega na poplavna območja, se pa nahaja na 3. vodovarstvenem območju, ki je del vodovarstvenega območja za vodno telo vodonosnikov Dravsko-Ptujskega polja, vendar obravnavani plan ne bo verjetno pomembno vplival na vodni režim, stanje voda ter varstvo pred škodljivim delovanjem voda, kar izhaja iz mnenja Direkcije RS za vode, z OPPN pa se tudi ne načrtujejo ureditve, ki bi pomembno vplivale na zdravje in počutje ljudi, kot izhaja iz mnenja Ministrstva za zdravje;
 - OPPN ne posega na območja kulturne dediščine in ne sega na območja krajin s prizanim varstvenim statusom.
- Upoštevajoč merila iz 2. člena Uredbe o merilih in mnenj iz 3. člena te Uredbe je ministrstvo ocenilo, da OPPN ne bo pomembno vplival na okolje in zanj ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje po določilu tretjega odstavka 40. člena ZVO-1.

Ministrstvo je na podlagi prejete dokumentacije in mnenj ugotovilo, da skladno s 40. členom ZVO-1 za OPPN ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje, zato je odločilo kot izhaja iz izreka te odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Mag. Alenka Cof
Višja svetovalka

Mag. Tanja Bolte
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti (elektronsko):

- Skupna občinska uprava občin v Spodnjem Podravju, Mestni trg 1, 2250 Ptuj, sou@ptuj.si

V vednost (elektronsko):

- Mestna občina Ptuj, Mestni trg 1, 2250 Ptuj, obcina.ptuj@ptuj.si
- Zavod RS za varstvo narave, Območna enota Maribor, zrsvn.oemb@zrsvn.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja Drave, gp.drsv-mb@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkap@gov.si