



Številka: 35409-446/2018/14
Datum: 9. 8. 2019

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 102/15, 30/16, 61/17 – GZ, 21/18 – ZNOrg in 84/18-ZIURKOE, v nadaljevanju ZVO), 273. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2; Urad. list RS, št. 61/17) v povezavi s 58. členom Zakonu o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJFO, v nadaljevanju ZPNačrt), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg in 31/18) in 144. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan - Občinski podrobni prostorski načrt za območje Smodnišnice, pripravljavcu plana Občini Kamnik, Glavni trg 24, 1240 Kamnik, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje Smodnišnica, je treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I. Vloga

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za strateško presojo vplivov na okolje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 20. 2. 2019 od pripravljavca plana Občine Kamnik, Glavni trg 24, 1240 Kamnik, prejelo vlogo (št.: 3505-10/2017-5/1 z dne 19. 2. 2019) za izdajo odločbe o tem, ali je za občinski podrobni prostorski načrt za območje Smodnišnice (OPPN), treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Vlogi je bil priložena zgoščanka z osnutkom OPPN (Izdelal: Locus d.o.o. Domžale, št. projekta: 1575, november 2018). Sklep o začetku priprave plana je bil objavljen v Urad. listu RS št. 13/18).

II. Vsebina plana

Iz osnutka plana je razvidno, da območje Smodnišnice predstavlja kompleks opuščene Kemične industrije Kamnik ali »Smodnišnice« v velikosti 61,6 ha, ki je v večjem obsegu

materialno in vsebinsko degradirano. Obsega naslednje enote urejanja prostora: KA-01 (območje centralnih dejavnosti), KA-19 (gospodarska cona), KA-20 (osrednje območje centralnih dejavnosti), KA-21 (gospodarska cona), KA-193 (druge urejene zelene površine) in KA-145 (osrednje območje centralnih dejavnosti).

Območje OPPN je razdeljeno na urejevalne enote (Ue), ki predstavljajo vsebinsko in prostorsko smiselno zaokrožene enote z enotnimi določili za gradnjo:

- Ue 1, Ue 2, Ue 3 in Ue 4: Širše območje prometnega terminala vključno z območjem kulturnega doma (prenova območja ob kulturnem domu; prestrukturiranje obstoječih industrijskih območij v oskrbno storitveno cono s prometnim terminalom in avtobusno postajo s P+R; prestrukturiranje obstoječih industrijskih območij v oskrbno storitveno poslovno cono),
- Ue 6a: Katzenberg – ožje (ohranjanje kulturne dediščine v povezavi s centralnimi dejavnostmi),
- Ue 6b: Katzenberg – širše (ohranjanje kulturne dediščine v povezavi s centralnimi dejavnostmi),
- Ue 7a: Poslovno storitveno območje – vzhod (ureditev nove poslovne cone: lahke proizvodne in obrtne dejavnosti, poslovne dejavnosti, ipd.),
- Ue 7b: Poslovno storitveno območje – zahod (ureditev nove poslovne cone: lahke proizvodne in obrtne dejavnosti, poslovne dejavnosti, ipd.),
- Ue 8a: Reprezentativno območje zelenega dela (ureditev športnega parka s spremljajočimi dejavnostmi),
- Ue 8b: Osrednja površina za šport in rekreacijo (ureditev športnega parka s spremljajočimi dejavnostmi),
- Ue 9a: Severni vstop v mesto (športno turistične dejavnosti na severnem vstopu),
- Ue 9b: Zeleni vstop v mesto (športno turistične dejavnosti na severnem vstopu),
- Ue 10a: Stanovanjska soseka (površine za stanovanjsko gradnjo),
- Ue 11: Zeleni klin (ohranjanje naravnega stanja),
- Ue 12: Površine za šport in rekreacijo (ureditev športnega parka s spremljajočimi podpornimi dejavnostmi),
- Ue 13: Park Smodnišnica (mestni park),
- Ue 15: Zeleni klin (ohranjanje naravnega stanja),
- Ue 16: Javne ceste (območje cest in ostalih javnih površin).

III. Zakonska podlaga

Po 40. členu ZVO, je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede CPVO:

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona,
- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave,
- na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s 4. odstavkom 40. člena ZVO se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

ZUreP-2 v tretjem odstavku 273. člena določa, da se OPPN, začeti pred uporabo tega zakona, končajo po ZPNačrt.

V skladu z določili četrtega odstavka 58. člena ZPNačrt ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, v 30 dneh od prejema vloge pisno sporoči občini, ali je za plan treba izvesti CPVO.

IV. Razlogi za uvedbo postopka CPVO

Ministrstvo ugotavlja, da je osnutek OPPN izdelan na podlagi Občinskega prostorskega načrta Občine Kamnik (Urad. list RS št. 86/15 in 70/17), za katera je bil izveden postopek CPVO in presoje sprejemljivosti na varovana območja, ki se je zaključil z odločbo ministrstva pristojnega za okolje o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje (št.: 35409-7/2010-MOP/40 z dne 10. 9. 2015).

Ker iz OPN izhaja, da je pred pričetkom postopka priprave OPPN treba izdelati strokovne podlage za celovit prostorski razvoj območja smodnišnice, in ker gre za degradirano območje in območje kulturne dediščine, je ministrstvo za mnenje o verjetno pomembnih vplivih zaprosilo Ministrstvo za kulturo, Ministrstvo za zdravje, Direkcijo RS za vode - Sektor območja srednje Save (DRSV), Zavod za gozdove Slovenije - OE Ljubljana ZGS), Zavod RS za varstvo narave - OE Kranj (ZRSVN) in Ministrstvo za okolje in prostor - Sektor za odpadke.

Iz mnenja Ministrstva za zdravje (št.: 350-30/2018-10 z dne 11. 3. 2019, ki je posredovalo mnenje Nacionalnega inštituta za javno zdravje (NIJZ) št.: 354-320/18-5/256 z dne 8. 3. 2019) izhaja, da bo izvedba plana lahko povzročila pomembne vplive na okolje, bi lahko vplivali na zdravje ljudi. Kot izhaja iz osnutka OPPN je območje plana v večjem obsegu materialno in vsebinsko degradirano, kar potencialno predstavlja tveganje za zdravje ljudi. Tovrstno onesnaženje zaradi obsega več okoljskih segmentov lahko predstavlja kumulativen vplivi na zdravje ljudi. V fazi gradnje se pričakujejo pomembne emisije hrupa, emisije prašnih delcev zaradi manipulacij z materialom in tveganja povezana s premeščanjem odpadkov (zemeljskih izkopov), ki so morda onesnaženi z nevarnimi snovmi. Izvajanje dejavnosti v gospodarskih conah lahko med drugim povzroča pomembne emisije v zrak, obremenjevanje okolja s hrupom, industrijskimi odpadnimi vodami in nevarnimi ter nenevarnimi odpadki iz tehnoloških procesov. Stiki območja proizvodnih dejavnosti z območji stanovanj in drugih stavb z varovanimi prostori, površinami za rekreacijo in turizem, so obravnavani kot konfliktni stiki, ki zaradi vplivov na zdravje ljudi niso sprejemljivi (npr. stiki območja IV. stopnje varstva pred hrupom s I. in II. stopnjo niso sprejemljivi). NIJZ še navaja, da je treba izvesti predhodne raziskave stopnje onesnaženosti tal, ki bodo podlaga za nadaljnje postopke in ukrepe. V primeru, da bo ugotovljeno, da so tla na obravnavanem območju onesnažena, bo treba pripraviti program ukrepov za izboljšanje kakovosti tal, okolja in varovanja zdravja ljudi.

ZRSVN v mnenju (št.: 2-III-113/2-O-19/DK z dne 16. 2. 2019) ugotavlja, da na obravnavanem območju ni naravnih vrednot, zavarovanih območij ali območij pomembnih za ohranjanje biotske raznovrstnosti. Območje tudi ne leži v območju daljinskega vpliva na območja Natura 2000, zato presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja ni treba izvesti.

Ministrstvo za kulturo ugotavlja (mnenje št.: 35012-214/2018/8 z dne 6. 3. 2019), da plan posega v enoti registrirane kulturne dediščine Kamnik – Mestno jedro (EŠD 213) in Kamnik – Fužine (EŠD 11958), v območju vpliva pa se nahajata tudi: Mekinje – Nemški bloki ob Cankarjevi cesti (EŠD 29465) in Kamnik – Spomenik NOB v parku Fužine (EŠD 12016). Ministrstvo za kulturo meni, da bi pri izvedbi plana verjetno prišlo do velikega vpliva na celotno urbanistično zasnovo območja Fužin; negativen vpliv pa ima lahko tudi

na možnost za predstavitev historičnih elementov območja fužin, vključno z ureditvami z vrtnoarhitekturnimi elementi. Ker so bili na območju plana posegi v sicer ohranjeno substanco že izvedeni, bi bilo smiselno, da se za že povzročene negativne vplive v okoljskem poročilu predvideti omilitvene ukrepe. Ministrstvo za kulturo meni, da bo izvedba plana verjetno pomembno vplivala na kulturno dediščino, zato je izvedba presoje na kulturno dediščino potrebna. Ministrstvo za kulturo še navaja, da je pred pričetkom priprave OPPN treba izdelati posebne skupne strokovne podlage za celovit prostorski razvoj območja Smodnišnice in analitični del konservatorskega načrta za prenovo.

ZGS meni (mnenje št.: 3407-394/2018-4 z dne 12. 3. 2019), da izvedba OPPN ob upoštevanju splošnih smernic, ki so bile podane k pripravi prostorskega akta, ne bo pomembno vplivala na okolje z vidika gozdarstva in lovstva.

DRSV v mnenju (št.: 35021-14/2019-2 z dne 25. 3. 2019) navaja, da se plan ne nahaja na vodovarstvenem območju. Območje prečka objekt za posebno rabo vode (mlinščica). Po razpoložljivih podatkih je območje potencialno poplavno in se nahaja na območju pomembnega vpliva poplav. Po opozorilni karti je območje erozijsko ogroženo in sicer območje z zahtevnimi zaščitnimi ukrepi. DRSV meni, da glede na to, da je območje že delno pozidano in da se ne posega na vodovarstvena območja, ter da je v okviru plana načrtovana tudi komunalna ureditev, da bo z ureditvijo odvajanja odpadnih voda plan imel pozitivne učinke. Po tehnični dokumentaciji za potrebe sanacije pragov na Kamniški Bistrici vzdolž območja Smodnišnice, poplavne vode le na odsekih prelivajo desno brežino z manjšo globino vode, zato se ne pričakuje večje poplavne ogroženosti na območju OPPN, čeprav je le to označeno kot območje pomembnega vpliva poplav. DRSV meni, da plan ne bo verjetno pomembno vplival na vode in vodni režim, ob upoštevanju pogojev iz smernic s področja upravljanja z vodami, v katerih je kot strokovna podlaga zahtevan hidrolško hidravlični elaborat s potrebnimi ukrepi za posege na poplavne površine in posege v vodno infrastrukturo, kot tudi geološko poročilo, ki bo definiralo dejansko erozijsko ogroženost in predvidelo morebitne ukrepe za njeno eliminacijo.

Ker je na območju OPPN delovala kemijska industrija s proizvodnjo smodnika, območje pa po prenehanju njenega obratovanja ni bilo sanirano, je verjetnost onesnaženja tal velika. Zaradi posegov v tla ob njegovi izvedbi, ima OPPN verjetno pomemben vpliv na okolje, zato je treba v fazi priprave OPPN in okoljskega poročila izvesti analize onesnaženja tal, kot izhaja tudi iz mnenja MOP - Sektorja za odpadke.

V. Izjasnitev

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah, pomembnih za odločitev, je ministrstvo z dopisom št.: 35409-446/2018/13 z dne 3. 4. 2019 pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO za OPPN. Pripravljavec plana na seznanitev ni odgovoril.

VI. Ugotovitev

Ministrstvo je na podlagi osnutka plana ter mnenj ministrstev in organizacij ugotovilo, da bo v skladu z določili tretjega odstavka 40. člena ZVO za plan – OPPN za območje Smodnišnice treba izvesti postopek CVPO, zaradi verjetno pomembnih vplivov na okolje, onesnaženje tal, varovanje zdravja ljudi in kulturne dediščine.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:
Jelka Habjan
sekretarka

mag. Tanja BOLTE
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti:

- Pripravljaivec plana: Občina Kamnik, Obcina@kamnik.si

V vednost po e-pošti:

- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino; gp.mk@gov.si
- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja srednje Save, gp.drsv-lj@gov.si
- Zavod za gozdove Slovenije, OE Ljubljana, OELjubljana@zgs.si
- Zavod RS za varstvo narave - OE Kranj zrsvn.oekr@zrsvn.si
- MOP – DzO, Sektor za odpadke; gp.mop@gov.si